

Заказчик:

Государственное бюджетное учреждение Брянской области «Управление ветеринарии города Брянска»

Организатор:

Государственное бюджетное учреждение Брянской области «Управление ветеринарии города Брянска»

Заявитель жалобы:

ООО «Хроматэк Торговый Дом»

Электронная площадка:

ООО «РТС-тендер»

ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № № 3-66 ООО Хроматэк Торговый дом» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГБУ БО «Управление ветеринарии города Брянска» при проведении электронного аукциона на право заключения договора на поставку газового хроматографа для ГБУ БО «Управление ветеринарии города Брянска» (извещение № 31806955990)

«12» ноября 2018 года
г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с

Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя комиссии: *****- заместителя руководителя;

Членов комиссии:

***** - начальника отдела товарных и финансовых рынков;

*****, – главного государственного инспектора отдела товарных и финансовых рынков;

***** – главного государственного инспектора отдела товарных и финансовых рынков;

***** – главного специалиста-эксперта отдела товарных финансовых рынков;

***** – специалиста-эксперта отдела товарных и финансовых рынков.

в присутствии представителей ГБУ БО «Управление ветеринарии г. Брянска»:

заместителя начальника управления *****, доверенность б/н от 30.10.18г.;

юрисконсульта отдела ФО и КР *****, доверенность б/н от 30.10.18г.;

*****, доверенность б/н от 30.10.18г.,

в отсутствие представителей ООО «Хроматэк Торговый Дом», уведомленных надлежащим образом, лицо заявило ходатайство о рассмотрении в отсутствие представителя, вх. 8582 от 12.11.2018г.,

рассмотрев жалобу № 3-66 ООО «Хроматэк Торговый дом» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГБУ БО «Управление ветеринарии города Брянска» при проведении электронного аукциона на право заключения договора на поставку газового хроматографа для ГБУ БО «Управление ветеринарии города Брянска» (извещение № 31806955990) в части:

- необоснованного отклонения заявки ООО «Хроматэк Торговый Дом»,

в соответствии со [статьей 18.1](#) Федерального закона от 26.06.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции),

установила:

24.10.2018 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступила жалоба №3-66 ООО «Хроматэк Торговый дом» (далее - Заявитель) на действия заказчика и организатора в одном лице – ГБУ БО «Управление ветеринарии города Брянска» (далее - Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения договора на поставку газового хроматографа для ГБУ БО «Управление ветеринарии города Брянска», извещение 31806955990 (далее - электронный аукцион).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области: www.bryansk.fas.gov.ru.

Как следует из доводов жалобы, 15.10.2018г. решением комиссии Заказчика заявка Заявителя была отклонена на основании п.21 документации о закупке, в связи с наличием недостоверных сведений в заявке на участие в закупке, в отличие от реальных технических характеристик или наличия параметров не соответствующих техническому заданию на прибор.

ООО «Хроматэк Торговый дом» считает, что его заявка полностью соответствует требованиям документации. Заявитель предлагал к поставке Комплекс аппаратно-программный для медицинских исследований на базе хроматографа «Хроматэк – Кристалл 5000». Содержащаяся в протоколе формулировка об отклонении заявки ООО «Хроматэк Торговый дом» не содержит обоснований, не указано, какие именно сведения являются недостоверными, какие реальные технические характеристики не соответствуют требованиям технического задания и какими достоверными доказательствами это подтверждается.

Заявитель считает, что Заказчик, необоснованно отклонив заявку ООО «Хроматэк Торговый дом», нарушил п.3 ч.13 ст.3.2, п.1 ч.1 ст.3, ч.6 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заявитель, вх. 8307 от 31.10.2018г., направил дополнительное обоснование незаконности действий комиссии Заказчика по отклонению заявки.

Заявитель считает, что в подробном протоколе № 398370 от 15.10.2018 в разделе 15.3.1 приведены не соответствующие действительности обоснования отклонения заявки, так как:

1.Комплекс аппаратно-программный для медицинских исследований на базе хроматографа «Хроматэк-Кристалл 5000» может быть оснащен панелью управления 5.104.030 на базе планшетного компьютера с операционной системой Windows, которая позволяет обеспечить работу хроматографа без персонального компьютера. Панель управления 5.104.030 представляет собой планшетный компьютер с цветным сенсорным дисплеем, который размещается на правой боковой крышке хроматографа с помощью держателя 1Э-8181, что показано на страницах 52-52 Руководства по

эксплуатации 214.2.840.039 РЭ "Хроматэк-Кристалл 5000" Часть 1. Описание и работа, общая информация».

2. Условие ТЗ сформулировано следующим образом:

Диапазон температур термостата колонок:

- не менее, чем от +5°C к комнатной температуре до 450°C, с нагретыми до 200°C инжекторами и детекторами, с точностью до 0,1 °C

Конкретные сведения, представленные участником закупки

Диапазон температур термостата колонок:

- от +3°C к комнатной температуре до 450°C, с нагретыми 200°C инжекторами и детекторами, с точностью 0,1°C.

Указание Заказчиком требования в техническом задании «не менее чем от +5°C» должно быть обоснованным и объективным — по какой причине диапазон температур на должен включать период «от +3 до +5°C». В подобного рода закупках обычно встречается условие «не более чем от +5°C» - чтобы максимально расширить диапазон используемых температур термостата хроматографа и иметь возможность проводить исследование при температурах, близких к 0°C, когда это требуется условиями (методиками) исследований.

3. В ТЗ указано на возможность охлаждения термостата колонок до -30°C без использования криогенных жидкостей. Предложенное к поставке оборудование имеет возможность охлаждения термостата колонок до -30°C при использовании системы захлаживания термостата ООО «Хроматэк ТД» при поставке оборудования подтвердит соответствие оборудования данному требованию.

4. Диапазон температур инжектора для капиллярных колонок может быть установлен индивидуально от 50°C до 500°C и более в зависимости от требований технического задания. Максимальная температура 450 °C указана для стандартного исполнения инжектора (испарителя).

5. Отсутствие союза «и/или» не указывает на неточность и не искажает смысл, в заявке имеет место перечисление: устройство обеспечивает изменение, деление, объединение газовых потоков». В случае если бы в заявке было указано «и/или», тогда имело бы место указание неконкретных характеристик.

6. В заявке указана характеристика оборудования — предел детектирования детектора ПИД 3×10^{12} г С/сек по нонану. В описании типа средств измерений на комплекс аппаратно-программный для медицинских исследований на базе хроматографа «Хроматэк-Кристалл 5000» указан предел детектирования не более $1,1 \times 10^{12}$ г С/сек по углероду в

углеводородах, что почти в 3 раза лучше заявленных в техническом задании. Нонан — органическое соединение класса алканов (ациклические углеводороды линейного или разветвленного строения). Таким образом, предел детектирования по углероду идентичен для гептана, нонана и других углеводородов.

7. В описании типа средств измерений на комплекс аппаратно-программный для медицинских исследований на базе хроматографа «Хроматэк-Кристалл 5000» предел детектирования микро ЭЗД по линдану $3,9 \times 10^{15}$ или 0,0039 пкг. Линдан (C₆C₁₆) и перхлорэтилен (C₂C₁₆) имеют одинаковое количество атомов хлора, детектор ЭЗД является селективным и чувствителен к галогенам, которым является хлор. С учетом того, что в линдане и перхлорэтилене количество атомов хлора одинаковое, то предел детектирования по этим двум веществам является идентичным. А значит, предложенное оборудование соответствует требованиям ТЗ.

8. Предколонка входит в состав предложенной колонки - Колонка CR-5, 30м*0.25мм*0.25мкм, Cat.N 6.903.652. И соответственно будет в комплекте поставки.

9. CLP - сочетание написание C1 (хлор) и P (pesticides). Т.е для анализа хлорсодержащих пестицидов, «фаза типа CLP» - фаза рекомендованная для анализа хлорсодержащих пестицидов. Предложенная капиллярная колонка DB-CLP2 30м*0.32мм*0.5мкм, Cat. № 123-8336 имеет фазу типа CLP, что соответствует требованиям технического задания. Требование к селективности фаз в техническом задании не приведено.

Заявитель, вх. 8582 от 12.11.2018г., направил дополнительное обоснование незаконности действий комиссии Заказчика по отклонению заявки, приложив паспорт устройства криогенного охлаждения, которое предназначено для работы в составе комплекса аппаратно-программный для медицинских исследований на базе хроматографа «Хроматэк-Кристалл 5000».

Рассмотрев материалы жалобы, представленные документы, заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами

Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГБУ БО «Управление ветеринарии города Брянска», утвержденным Начальником управления ветеринарии Брянской области Шлык Н.В. в соответствии с приказом Управления ветеринарии Брянской области №182 от 28.06.2018г. (далее – Положение о закупках).

Согласно п. 2 ч. 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Федеральный закон от 18 июля 2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» позволяет заказчику, руководствуясь своими потребностями, определять предмет закупки, его количественные и качественные характеристики, в необходимой степени детализировать его.

25.09.2018г. в единой информационной системе zakupki.gov.ru размещено извещение и документация о проведении электронного аукциона № 31806955990 на право заключения договора на поставку газового хроматографа для ГБУ БО «Управление ветеринарии города Брянска».

15.10.2018г. в единой информационной системе zakupki.gov.ru размещен протокол рассмотрения заявок открытого аукциона в электронной форме №31806955990, содержащий обоснование решения аукционной комиссии по отклонению заявки ООО «Хроматэк Торговый дом».

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работ.

Заказчик установил требования (технические характеристики) к предмету закупки - газовому хроматографу, учитывая особый характер его назначения.

При этом каких-либо не измеряемых требований к участникам электронного аукциона и закупаемому оборудованию не установлено.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения (вх. № 8248 от 29.10.2018г., вх. 8538 от 08.11.2018г.). Из представленных объяснений следует, что при детальном изучении заявки

ООО «Хроматэк Торговый дом» Заказчиком установлено, что прибор, предлагаемый Заявителем, фактически не соответствует техническому заданию Заказчика и в заявке участника содержатся недостоверные сведения об объекте закупки. Заказчик считает жалобу ООО «Хроматэк Торговый дом» необоснованной. Протокол рассмотрения заявок участников закупки содержит все необходимые сведения, в том числе основания отклонения заявки ООО «Хроматэк Торговый дом».

Заказчиком в документации установлены требования, в том числе, технические характеристики товара, требуемого к поставке:

1. Жидкокристаллический графический сенсорный цветной дисплей высокого разрешения на передней панели.

В соответствии с потребностями Заказчика было установлено данное требование по дисплею, так как жидкокристаллический графический сенсорный цветной дисплей позволяет одним взглядом контролировать состояние системы в реальном времени непрерывно, предоставляя доступ к ключевой информации.

В заявке участником указаны характеристики предлагаемого к поставке товара, соответствующие требованиям заказчика, а именно Жидкокристаллический графический сенсорный цветной дисплей высокого разрешения на передней панели.

Однако, согласно Описанию типа средств измерений, которое было приложено к заявке на участие в электронном аукционе, комплексы аппаратно - программные для медицинских исследований на базе хроматографа «Хроматэк - Кристалл 5000» выпускаются в двух вариантах конструктивного исполнения: исполнение 1 (со встроенной кнопочной или сенсорной панелью управления) и комплекс 2 (имеют возможность подключения выносной панели управления). В заявке участник в характеристике товара, предлагаемого к поставке, в наименовании товара не указал в какой комплектации будет поставлен прибор. Также в обязательном комплекте поставки заявки, не указан планшетный компьютер с цветным сенсорным дисплеем, а указано только наличие компьютера, монитора 21 LCD, принтера, что свидетельствует о поставке персонального компьютера.

Описание типа средства измерений Комплекса аппаратно-программного для медицинских исследований на базе хроматографа «Хроматэк – Кристалл 5000» находится в свободном доступе на сайте Росстандарта Федерального информационного фонда по обеспечению единства измерений.

Отсутствие планшетного компьютера с цветным сенсорным дисплеем в обязательном комплекте поставки заявки, повлекло бы за собой доукомплектование прибора и дополнительные денежные расходы. Аукционная комиссия заказчика отклонила заявку ООО «Хроматэк ТД» за

представление недостоверной информации.

2. Требования заказчика: Диапазон температур термостата колонок: не менее, чем от +5⁰С к комнатной температуре до 450⁰С, с нагретыми до 200⁰С инжекторами и детекторами, с точностью до 0,1⁰С.

В заявке участником указаны характеристики, предлагаемого к поставке товара, диапазон температур термостата колонок: «от +3⁰С к комнатной температуре до 450⁰С, с нагретыми до 200⁰С инжекторами и детекторами, с точностью 0,1⁰С», что не соответствует техническому заданию (должно быть, не менее, чем от +5⁰С). Кроме того, согласно технических характеристик Газового хроматографа «Хроматэк - Кристалл 5000» нижняя температура от температуры окружающей среды +4⁰С и температура от температуры окружающей среды +3⁰С только с системой вентиляции. В заявке участника в характеристике товара, предлагаемого к поставке, не указано устройство вентиляции термостата.

Требование о Диапазоне температур термостата колонок: не менее, чем от +5⁰С к комнатной температуре Заказчик объясняет тем, что изначально высокий уровень начала диапазона температур термостата колонок позволяет уменьшить время проведения анализа.

При отсутствии в обязательном комплекте поставки заявки устройство вентиляции термостата, повлекло бы за собой доукомплектование прибора и дополнительные денежные расходы.

Аукционная комиссия заказчика отклонила заявку ООО «Хроматэк ТД» за представление недостоверной информации.

3. Требования заказчика: «возможность охлаждения термостата колонок до -30 С без использования криогенных жидкостей».

В заявке участником указаны характеристики предлагаемого к поставке товара - наличие возможности охлаждения термостата колонок - 30⁰С без использования криогенных жидкостей. Однако, согласно технических характеристик Газового хроматографа «Хроматэк - Кристалл 5000» рабочая температура термостата колонок от -10 °С (при комплектовании системой захлаживания) и от -100 С (при комплектовании устройством криогенного охлаждения). Отсутствие указания в заявке о наличии устройства криогенного охлаждения, а также данных об этом устройстве в технических характеристиках товара предполагает дополнительное комплектование прибора, что приведет к повышению его стоимости.

В виду того, что время охлаждения соизмеримо со временем анализа, одним из наиболее значимых характеристик хроматографа является расширение диапазона поддерживаемых температур до отрицательных без применения криожидкости (жидкого азота). Использование криожидкостей или жидкого азота, влечет за собой необходимость приобретения, доставки их специальным транспортом, обеспечивающим безопасность, безопасного

размещения около хроматографа сосудов «Дюара» или баллонов с CO₂, а также организацию безопасной дозированной подачи этих жидкостей в термостат колонок. Использование криожидкостей увеличивает время на подготовку термостата хроматографа к следующему анализу. Все эти сложности в сочетании с высокой стоимостью оборудования повлекли за собой к одному из требований характеристик товара - это возможность охлаждения термостата колонок до -30°C без использования криогенных жидкостей.

4. Требования заказчика: Диапазон температур инжектора для капиллярных колонок от 50°C до 500°C .

В соответствии с техническими характеристиками Газового хроматографа «Хроматэк - Кристалл 5000», максимальная температура 450 °C, без каких - либо сносков о стандартном исполнении и возможном установлении более высокой температуры.

5. Требования заказчика: «устройство переключения микропотоков должно обеспечивать переключение (изменения) направления газовых потоков на основе принципа Динса (Deans) и/или деление/объединение газовых потоков».

В заявке участником указаны характеристики предлагаемого к поставке товара - наличие устройства переключения микропотоков которое обеспечивает переключение (изменения) направления газовых потоков на основе принципа Динса (Deans) деление/объединение газовых потоков.

Однако, согласно информации, размещённой на сайте ЗАО СКВ «Хроматэк», производителя комплексов аппаратно - программных для медицинских исследований на базе хроматографа «Хроматэк - Кристалл 5000», используется двумерная газовая хроматография па элементах Дина, включающая в себя только модуль переключения потоков; объединение потоков не возможно.

6. Требования заказчика: Пламенно - ионизационный детектор (ПИД), предел детектирования не менее $3 \cdot 10^{-12}$ г С/сек по нонану.

В заявке участником указаны характеристики предлагаемого к поставке товара, соответствующие требованиям заказчика, а именно предел детектирования $3 \cdot 10^{-12}$ г С/сек по нонану. Однако, согласно Описанию типа средств измерения, являющимся Приложением к Свидетельству № 55590/2 об утверждении типа средств измерений, которое было приложено к заявке на участие в электронном аукционе и находится в свободном доступе на сайте Росстандарта Федерального информационного фонда по обеспечению единства измерений комплекс аппаратно - программный для медицинских исследований на базе хроматографа «Хроматэк - Кристалл 5000» имеет следующие характеристики:

Предел детектирования, не более $1,1 \cdot 10^{-12}$ г /с по углероду в углеводородах (гептане, пропане и др.), что не соответствует требованиям документации об аукционе.

Таким образом, аукционная комиссия заказчика отклонила заявку ООО «Хроматэк ТД» за представление недостоверной информации.

7.Требования заказчика: Предел детектирования электрозахватного детектора - менее 0,05 пкг перхлорэтилена с Ag/CH₄ или азотом.

В заявке участником указаны характеристики предлагаемого к поставке товара, предел детектирования электрозахватного детектора - 0,05 пкг перхлорэтилена с A1VCH₄ или азотом, что не соответствует требованиям заказчика (должно быть менее 0,05 пкг). Согласно Описанию типа средств измерения, являющимся Приложением к Свидетельству № 55590/2 об утверждении типа средств измерений, которое было приложено к заявке на участие в электронном аукционе, комплексы аппаратно — программные для медицинских исследований на базе хроматографа «Хроматэк - Кристалл 5000» не имеют таких значений предела детектирования электрозахватного детектора (Таблицы 2 - Метрологические характеристики).

Таким образом, аукционная комиссия заказчика отклонила заявку ООО «Хроматэк Торговый дом» за представление недостоверной информации.

8.Требования заказчика: Капиллярная колонка CR-5 (30 м, 0.25 мм, 0.25 мкм) и предколонка или аналог.

В заявке участником указано Капиллярная колонка CR-5 (30 м, 0.25 мм, 0.25 мкм), Cat.№6.903.652, что не соответствует техническому заданию, так как отсутствует предколонка, или аналог. Запись: Cat.№6.903.652 указывает на номер продукции в каталоге, но не как не указывает на наличие предколонки.

9.В технических характеристиках заявки указано – капиллярная колонка DB-CLP2 (30m*0,32mm*0,5mm) + предколонка, что не соответствует техническому заданию, должна капиллярная колонка с фазой типа CLP, а не CLP2. Это - фазы с различной селективностью.

Газовый хроматограф представляет модульную систему, состоящую из различных компонентов. Каждый дополнительный компонент или устройство выпускается огромным количеством разных производителей. Все компоненты взаимозаменяемы и могут варьироваться в любых вариантах в зависимости от аналитических и технических требований Заказчика.

Таким образом, аукционная комиссия заказчика отклонила заявку ООО «Хроматэк ТД» за представление недостоверной информации.

Рассмотрев материалы жалобы, заслушав представителей Комиссия Брянского УФАС России пришла к выводу, что протокол рассмотрения заявок участников закупки от 15.10.2018г. содержит все необходимые сведения, в том числе основания отклонения заявки ООО «Хроматэк Торговый дом».

Заявитель не отрицает факта размещения подробного протокола от 15.10.2018г., в разделе 15.3.1 которого приведены развернутые обоснования отклонения заявки ООО «Хроматэк Торговый дом».

Заявитель, вх. 8582 от 12.11.2018г., направил дополнительное обоснование незаконности действий комиссии Заказчика по отклонению заявки, приложив паспорт устройства криогенного охлаждения, которое предназначено для работы в составе комплекса аппаратно-программный для медицинских исследований на базе хроматографа «Хроматэк-Кристалл 5000». Однако требование Заказчика – возможность охлаждения без использования криогенных жидкостей.

В связи с вышеизложенным паспорт устройства криогенного охлаждения не может быть принято как доказательство по жалобе.

Комиссия Брянского УФАС России пришла к выводу, об отсутствии в действиях Заказчика нарушений требований Федерального закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

Жалобу № 3-66 ООО «Хроматэк Торговый дом» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГБУ БО «Управление ветеринарии города Брянска» при проведении электронного аукциона на право заключения договора на поставку газового хроматографа для ГБУ БО «Управление ветеринарии города Брянска» (извещение № 31806955990) в части необоснованного отклонения заявки ООО «Хроматэк Торговый Дом» признать необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.