

Решение
по делу №06/3974-17
о нарушении законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

23.10.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя интересов Уполномоченного органа И. В. Хованского (по доверенности), представители Заказчика, Заявителя на заседание Комиссии не явились, — рассмотрев жалобу Заявителя 18.10.2017 №18-10/17 (вх. №4565/09 от 18.10.2017) на действия Единой комиссии Уполномоченного органа при проведении электронного аукциона « Ремонт автомобильной дороги 35 ОП МЗ 35Н - 527 Симферополь - Николаевка - Прудовое на участке км 0+000 - км 7+500» (номер извещения 0175200000417000340) (далее — Аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), согласно Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированного в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Единой комиссии Уполномоченного органа при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Единой комиссии Уполномоченного органа, необоснованно отказавшей Заявителю в допуске к участию в Аукционе по итогам рассмотрения первых частей заявок участников Аукциона.

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 19.10.2017 №06/11803, направленное Заявителю, Заказчику, Уполномоченному органу, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок (далее – официальный сайт, единая информационная система, ЕИС).

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте — 31.07.2017, изменения – 26.09.2017;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта – 45 972 831,60 рублей;

- дата и время окончания подачи заявок: 12.10.2017 08:00, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 16.10.2017, дата проведения Аукциона: 19.10.2017;

- на участие в Аукционе подано 5 заявок, их них по результатам рассмотрения первых частей заявок участников 2 заявки признаны не соответствующими документации об Аукционе и Закону о контрактной системе в том числе заявка под порядковым номером «4» - Заявитель;

- при проведении Аукциона предложения о цене контракта подавали 2 участника, снижение от начальной (максимальной) цены контракта составило 16,08%;

- победителем Аукциона признано ООО «ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНАЯ СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ» с предложенной ценой контракта 38 581 178,48 рублей.

В качестве довода жалобы Заявитель указывает на то, что Единая комиссия Уполномоченного органа необоснованно отказала Заявителю в допуске к участию в Аукционе по итогам рассмотрения первых частей заявок участников Аукциона.

Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе определен статьей 67 Закона о контрактной системе.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг и по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе (часть 3 статьи 67 Закона о контрактной системе).

Пунктом 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать следующую информацию:

- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что аукционная комиссия не имеет права отказать участнику в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 16.10.2017 №0175200000417000340-1 закупки с порядковым номером заявки «4» (Заявитель) отказано в допуске к участию в Аукционе по причине: «...

Порядковый номер заявки	Заявка № 4
Статус допуска участника	Отказ в допуске
Обоснование принятого решения	
В соответствии с п.1 ч.4 ст. 67 Закона 44-ФЗ, а именно: не предоставление в первой части заявки участника информации, предусмотренной п.п. б) п.3 <u>ч.3 ст. 66</u> Закона №44-ФЗ, ч.1 раздела II.III. документации об электронном аукционе, а именно:	
1. Согласно раздела VI документации об электронном аукционе: в случае использования знака «/», «\» - данные знаки означают «или», по данным значениям участнику необходимо сделать конкретное предложение ,	

согласно настоящей инструкции по заполнению.

В свою очередь, участником электронного аукциона по номенклатурной позиции «Мастика битумная горячая» предложено значение «Мастика битумная горячая МБК-Г-55А/Г» (цитата из заявки).

2. Согласно раздела VI документации об электронном аукционе, при указании конкретного показателя **в случае использования знака «-»**, это означает, что для этого показателя одновременно указаны минимальное (включая указанное значение) и максимальное (включая указанное значение) значения и **участником закупки такое значение показателя должно быть конкретизировано.**

В свою очередь по номенклатурной позиции «Термопластик для дорожной разметки автомобильных дорог» участником электронного аукциона предложено значение «Класс материала **ТР1-3**» (цитата из заявки).

Таким образом, по вышеуказанным номенклатурным позициям участником электронного аукциона не предоставлены конкретные значения в отношении товара, используемого при выполнении работ, соответствующие значениям, установленным в Приложении №1 к разделу IV документации об электронном аукционе.

...» (цитата).

Заказчиком в Приложении № 1 к разделу IV «Описание объекта закупки (Техническое задание)» документации об Аукционе установлено: «...

Сведения о товарах (материалах), используемых при выполнении работ

по объекту: «Ремонт автомобильной дороги 35 ОП МЗ 35Н-527 Симферополь-Николаевка-Прудовое км 0+000-км 7+500»

....

Мастика битумная горячая МБК-Г-55А/Г. Мастика должна соответствовать требованиям ГОСТ 2889-80.

...

Термопластик для дорожной разметки автомобильных дорог. Материал в порошкообразной форме, образующий при нанесении на дорожное покрытие после расплавления и отверждения покрытие, соответствующее требованиям, предъявляемым к дорожной разметке. Класс материала должен быть ТР1-3. Требуется соответствие ГОСТ 32830-2014.

...» (цитаты).

При этом документация об Аукционе содержит Инструкцию по заполнению первых частей заявок участников, согласно которой определено: «...

В случае использования знака «/», «\» - данные знаки означают «или», по данным значениям участнику необходимо сделать конкретное предложение, согласно настоящей инструкции по заполнению заявки (за исключением случаев, когда этот знак является составной частью обозначения единицы измерения или наименования, либо является математическим знаком дроби)

....

Когда значения показателя товара разделены знаком «-», это означает, что для этого показателя одновременно указаны минимальное (включая указанное значение) и максимальное (включая указанное значение) значения и участником закупки такое значение показателя должно быть конкретизировано...» (цитаты).

В ходе заседания Комиссии представитель Уполномоченного органа пояснил: «...Согласно раздела VI документации об электронном аукционе: в случае использования **знака «/», «\»** - данные знаки означают «или», по данным значениям участнику необходимо сделать **конкретное предложение**, согласно настоящей инструкции по заполнению.

В свою очередь, участником электронного аукциона по номенклатурной позиции «Мастика битумная горячая» предложено значение «Мастика битумная горячая МБК-Г-55А/Г» (цитата из заявки).

Согласно раздела VI документации об электронном аукционе, при указании конкретного показателя **в случае использования знака «-»**, это означает, что для этого показателя одновременно указаны минимальное (включая указанное значение) и максимальное (включая указанное значение) значения и **участником закупки такое значение показателя должно быть конкретизировано**.

В свою очередь по номенклатурной позиции «Термопластик для дорожной разметки автомобильных дорог» участником электронного аукциона предложено значение «Класс материала **ТП1-3**» (цитата из заявки).

Таким образом, по вышеуказанным номенклатурным позициям участником электронного аукциона не предоставлены конкретные значения в отношении товара, используемого при выполнении работ, соответствующие значениям, установленным в Приложении №1 к разделу IV документации об электронном аукционе...» (цитата письменных пояснений).

На заседании Комиссия, изучив документацию об Аукционе, заявку с порядковым номером «4» (Заявитель), предоставленную представителем Уполномоченного органа, приходит к выводу об обоснованности действий Единой комиссии Уполномоченного органа по признанию заявки Заявителя не соответствующей документации об Аукционе.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что действия Единой комиссии Уполномоченного органа по рассмотрению заявки Заявителя не нарушают требования статей 66, 67 Закона о контрактной системе.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя необоснованной.
2. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 19.10.2017 №06/11803.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.