

РЕШЕНИЕ
по делу № 08/4106-17 о нарушении
законодательства об осуществлении закупок

г. Севастополь

Резолютивная часть решения объявлена 01 ноября 2017 года.

Решение изготовлено в полном объеме 07 ноября 2017 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок города федерального значения Севастополя (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее – Управление)

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «НовоСтрой» (далее – Заявитель) на действия Управления Федеральной налоговой службы по г. Севастополю (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на выполнение работ по комплексному капитальному ремонту систем кондиционирования и замене оконных блоков с сопутствующими общестроительными работами в административных зданиях УФНС России по г. Севастополю, расположенного по адресу: г. Севастополь, ул. Кулакова, д. 56 и ИФНС России по Ленинскому району г. Севастополя, расположенного по адресу: г. Севастополь, ул. Кулакова, д. 37, извещение № 0174100000617000018 (далее – Аукцион), рассмотрев представленные сторонами материалы, заслушав пояснения представителей Заказчика, в соответствии со статьями 99, 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), руководствуясь Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении Аукциона, аукционная документация размещены на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> в единой информационной системе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - ЕИС).

По мнению Заявителя, описание объекта закупки носит необъективный характер в виду следующего:

1. Заказчик установил требования к характеристикам товара, который согласно ведомости объемов работ не будет применяться для выполнения таких работ.
2. Заказчиком установлены противоречивые требования к материалам;
3. Заказчик неправомерно установил требования к расходным материалам, используемым при выполнении работ;
4. Установлены невыполнимые требования к техническим характеристикам материалов.
5. Заказчиком при описании материалов, используемых при выполнении работ, установлены требования, противоречащие друг другу.

Заказчик с доводами Заявителя не согласился по основаниям, изложенным в представленных возражениях на жалобу ООО «НовоСтрой».

1. По первому доводу.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

В соответствии с техническим заданием, выполнение работ должно осуществляться в соответствии с проектной и рабочей документацией, включая сметную документацию, а также ведомостью объемов работ.

Изучением ведомостей объемов работ установлено, что для выполнения работ требуются трубы стальные сварные водогазопроводные с резьбой черные обыкновенные (неоцинкованные), диаметр условного прохода 32 мм, толщина стенки 3,2 мм.

Вместе с тем, в пункте 4 Приложения №1 к Техническому заданию, Заказчиком установлено: «...

№ п/п	наименование работ	единица измерения	количество
1	Труба стальная сварная водогазопроводная с резьбой черная обыкновенная (неоцинкованная), диаметр условного прохода 32 мм, толщина стенки 3,2 мм	м/г	3
2	Труба стальная сварная водогазопроводная с резьбой черная обыкновенная (неоцинкованная), диаметр условного прохода 32 мм, толщина стенки 3,2 мм	м/г	3
3	Труба стальная сварная водогазопроводная с резьбой черная обыкновенная (неоцинкованная), диаметр условного прохода 32 мм, толщина стенки 3,2 мм	м/г	3
4	Труба стальная сварная водогазопроводная с резьбой черная обыкновенная (неоцинкованная), диаметр условного прохода 32 мм, толщина стенки 3,2 мм	м/г	3
5	Труба стальная сварная водогазопроводная с резьбой черная обыкновенная (неоцинкованная), диаметр условного прохода 32 мм, толщина стенки 3,2 мм	м/г	3
6	Труба стальная сварная водогазопроводная с резьбой черная обыкновенная (неоцинкованная), диаметр условного прохода 32 мм, толщина стенки 3,2 мм	м/г	3
7	Труба стальная сварная водогазопроводная с резьбой черная обыкновенная (неоцинкованная), диаметр условного прохода 32 мм, толщина стенки 3,2 мм	м/г	3
8	Труба стальная сварная водогазопроводная с резьбой черная обыкновенная (неоцинкованная), диаметр условного прохода 32 мм, толщина стенки 3,2 мм	м/г	3
9	Труба стальная сварная водогазопроводная с резьбой черная обыкновенная (неоцинкованная), диаметр условного прохода 32 мм, толщина стенки 3,2 мм	м/г	3
10	Труба стальная сварная водогазопроводная с резьбой черная обыкновенная (неоцинкованная), диаметр условного прохода 32 мм, толщина стенки 3,2 мм	м/г	3
11	Труба стальная сварная водогазопроводная с резьбой черная обыкновенная (неоцинкованная), диаметр условного прохода 32 мм, толщина стенки 3,2 мм	м/г	3
12	Труба стальная сварная водогазопроводная с резьбой черная обыкновенная (неоцинкованная), диаметр условного прохода 32 мм, толщина стенки 3,2 мм	м/г	3
13	Труба стальная сварная водогазопроводная с резьбой черная обыкновенная (неоцинкованная), диаметр условного прохода 32 мм, толщина стенки 3,2 мм	м/г	3
14	Труба стальная сварная водогазопроводная с резьбой черная обыкновенная (неоцинкованная), диаметр условного прохода 32 мм, толщина стенки 3,2 мм	м/г	3
15	Труба стальная сварная водогазопроводная с резьбой черная обыкновенная (неоцинкованная), диаметр условного прохода 32 мм, толщина стенки 3,2 мм	м/г	3
16	Труба стальная сварная водогазопроводная с резьбой черная обыкновенная (неоцинкованная), диаметр условного прохода 32 мм, толщина стенки 3,2 мм	м/г	3
17	Труба стальная сварная водогазопроводная с резьбой черная обыкновенная (неоцинкованная), диаметр условного прохода 32 мм, толщина стенки 3,2 мм	м/г	3
18	Труба стальная сварная водогазопроводная с резьбой черная обыкновенная (неоцинкованная), диаметр условного прохода 32 мм, толщина стенки 3,2 мм	м/г	3
19	Труба стальная сварная водогазопроводная с резьбой черная обыкновенная (неоцинкованная), диаметр условного прохода 32 мм, толщина стенки 3,2 мм	м/г	3
20	Труба стальная сварная водогазопроводная с резьбой черная обыкновенная (неоцинкованная), диаметр условного прохода 32 мм, толщина стенки 3,2 мм	м/г	3

...».

Из изложенного следует, что согласно ведомостям объемов работ, для выполнения работ

требуются трубы с толщиной стенки 3,2 мм, а техническим заданием установлено требование к толщине стенкам труб от 3,1 до 4,1 мм.

Таким образом, Заказчик устанавливается требования к материалам, которые фактически не будут использоваться при выполнении работ, что свидетельствует о необъективном описании объекта закупки и подтверждает обоснованность доводов Заявителя.

В связи с вышеизложенным Комиссия Управления приходит к выводу о том, что, действия Заказчика, являются нарушением пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, за что частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

2. По второму доводу.

Заказчиком в техническом задании установлено требование к блокам оконным из ПВХ профилей, двухкамерный стеклопакет, толщина стекла 4мм тип 1, а именно, конструкция стеклопакета должна быть (4M1-8-4 M1-8-4M1); (4M1-10-4M1-10-4M1); (4M1-10Ar-4M1-10Ar-4M1); (4M1-12-4M1-12-4M1); (4M1-12Ar-4M1-12Ar-4M1).

При этом, согласно ГОСТу 111-2014 обозначение «M1» относится к обычному стеклу, согласно ГОСТу 31364 энергосберегающим стеклом обозначается «И».

В связи с вышеизложенным Комиссия Управления приходит к выводу о том, что, действия Заказчика, в виде не верного обозначения энергосберегающего стекла, являются нарушением пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, за что частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

Довод Заявителя подтвержден.

3. По третьему доводу.

По мнению Заявителя, Заказчик неправоммерно установил требования в техническом задании к электродам, не смотря на то, что они являются расходным материалом, который в свою очередь не подлежит приемке Заказчиком.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу, что Заказчик правоммерно установил требования к расходным материалам, используемым при выполнении работ, в связи с чем, довод Заявителя необоснованный.

4. По четвертому доводу.

Изучением Технического задания Комиссией Управления установлено, что Техническое задание содержит требования к материалу «СВ

ОД
: И
ьД
там
там
. П
02
. П

В отношении каждого ГОСТа Заказчиком установлено требование о его соответствии конкретной позиции Технического задания, однако указанные ГОСТы и позиции, к которым они должны относиться, не соответствуют друг другу.

В ходе заседания Комиссии Управления представители Заказчика пояснили, что при редактировании технического задания была допущена техническая ошибка, которая впоследствии привела к указанному несоответствию.

На основании изложенного, Комиссия Управления приходит к выводу, что в целом допущенные несоответствия, технические ошибки при описании товаров, используемых при выполнении работ, свидетельствуют о необъективном описании объекта закупки, что является нарушением пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях.

5. По пятому доводу.

В пункте 2 Приложения №1 к Техническому заданию, Заказчиком установлено: «...

п/п №	наименование	единица измерения	количество
С. 4	БЕЛЫЙ ПАРУС ИДЕАЛ ИДЕАЛ ИДЕАЛ	шт	2 ; 1 шт
			шт ; 03 СП(икрам шт ; 0113 икрам шт ; 011 икрам
	ИДЕАЛ ИДЕАЛ ИДЕАЛ ИДЕАЛ	шт	шт ; 1
			шт ; 1

жарт еинечанз еамеуберт	еиненлопай	5 ; 1 ьтыб	анжлД
	ицязлози	од 34.0 то ьтыб	анжлД 14.1
		,7.21 од 3.9 то ьтыб ремзаР ; ястеуримрон ен ястеуримрон	
	лиж ицязлози	, йьрес ьтыб , йьреч , йьвенчирок - *йьнелез (, йьнис , йьрес ,) *йьтлөк ; йьреч , йьвенчирок , йьвенчирок , йьньларутан *йьнелез (, йьнис , йьреч , йьнис , йьрес ,) *йьтлөк тевЦ ;) *йьтлөк- *йьнелез (, йьвенчирок , йьньларутан *йьнелез (, йьнис , йьреч , йьньларутан ,) *йьтлөк - *йьнелез (, йьнис , йьрес ;) *йьтлөк , йьреч , йьвенчирок - *йьнелез (, йьнис , йьньларутан ,) *йьтлөк йьреч , йьвенчирок	
		од 98.6 то ьтыб ремзаР ; ястеуримрон ен , 20.8 ястеуримрон	
	ыицязлози еинечанз йоннаваридуртскэ икчолобо йеннертунв	4.0> ьтыб	анжлД
	ыицязлози еинечанз йоннаваридуртскэ икчолобо йеннертунв	4.0> ьтыб	анжлД
		- гнГВВ(ьтыб акрам	анжлД s.L) - гнГВВ(SLRF)
	йонжурон ицязлози икчолобо	24.1 то ьтыб	анжлД 19.1
	еонвиткуртснок еиненлопай лиж хицядовартлокот	ылгурк ьтыб , ьынчоловарпондо ; ьынчоловартогонм , ьынчоловарпондо ьыррот кес ьынчоловартогонм	ылгурк ылгурк
	ылиж ссалк	2 , 1 ьтыб	нежлД

жерт	еинечанз еамеуберт	ьтсокиотсенг 081 ;021 ;ястеуримрон	ен ;09 ьтьб онжлД ;021 ;ястеуримрон
	лик проткес	,09 ,27 ,06 ьтьб онжлД ленУ ;ястеуримрон ен ,021 ястеуримрон	
	юивтайедзов к ьтсокиотс ьрутарегмет 15+.15- ьтьб онжлД ьдерс йежурко		
	ицязлози лоретМ	зи ьтьб онжлД огондиролхлинивилоп йоннекиноп атакитсалп итсонсапо йонраюп зи ;)03-03ИП(икрам огондиролхлинивилоп итсонсапо йонраюп зи ;82 ВТ икрам огондиролхлинивилоп йоннекиноп атакитсалп итсонсапо йонраюп 0112 икрам	
	еоннемереп еоньланиМН удием еинекярпан иминвожб ,0001 ьтьб онжлД ималик имицядоварпокот . ялебак		
	йелебак ьбкулс	кафс од 42 то ьтьб онжлД	
	лик хывонсо	олси44 од 0 то ьтьб онжлД	
	яинелмезаз алиж	йолик с ьтьб ьжлД ьлик зеб ,яинелмезаз йолик с ;яинелмезаз яинелмезаз	
		ен ;ястеуримрон ен ,0 2≤ ремзаР ьлиж ястеуримрон	
	еинечес и лик	,5.2x5 ,5.2x3 ьтьб онжлД олайН 05x5 ,4x5	
		,9.21 од 7.8 то ьтьб онжлД ремзаР ьлиж ;ястеуримрон ен ястеуримрон	
	огеннертунв еиненлопЗ актулемрд	оненлопыв ьтьб онжлД зи мотугж огончипоксартиген зи мотугж ;оготсинкалов огончипоксартиген ,оларетам огонраилоп мыннавоссерпыв мотугж йонраилоп зи .ицизогмок	

ЗЕРТ	еинечанз еамеуберт	йовелун с ьтьб ьнжД
	снжк яввжж	йовелун зёб ,йолж йолж йовелун с

...».

При этом, в соответствии с таблицей 1 "ГОСТ 31565-2012. Межгосударственный стандарт. Кабельные изделия. Требования пожарной безопасности", в зависимости от показателя пожарной опасности зависит огнестойкость (время, в течение которого кабель сохраняет работоспособность в условиях воздействия пламени):

Предел огнестойкости кабельного изделия в условиях воздействия пламени (ПО)	1	Время, в течение которого кабель сохраняет работоспособность в условиях воздействия пламени, мин, не менее	180
	2		150
	3		120
	4		90
	5		60
	6		45
	7		30
	8 (2)		-

Комиссией Управления установлено, что Заказчик установил требование к показателю дымообразования при горении и тлении - 1 или 2, то есть, согласно ГОСТ 31565-2012, огнестойкость должна быть 180 минут или 150 минут. При этом, согласно требованиям Заказчика, огнестойкость 150 минут не предусмотрена, в связи с чем, выбрать показатель дымообразования равный 2 не представляется возможным, а остальные значения огнестойкости 90, 120 минут, а также «не нормируется» не соответствуют ни показателю дымообразования 1, ни показателю дымообразования 2. Данные разночтения вводят участников закупки в заблуждение и не позволяют подготовить заявку надлежащим образом.

В связи с вышеизложенным Комиссия Управления приходит к выводу о том, что действия Заказчика, являются нарушением пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, за что частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

Вместе с тем, в заседании представители Заказчика пояснили, что на момент рассмотрения жалобы, подготовлена новая редакция аукционной документации, с учетом допущенных опечаток и технических ошибок, которая полностью соответствует требованиям Закона о контрактной системе, в связи с чем Комиссия Управления приходит к выводу, об отсутствии необходимости выдачи предписания.

В связи с вышеизложенным, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «НовоСтрой» на действия **Управления Федеральной налоговой службы по г. Севастополю** при проведении электронного аукциона на выполнение работ по комплексному капитальному ремонту систем кондиционирования и замене оконных блоков с сопутствующими общестроительными работами в административных зданиях УФНС России по г. Севастополю, расположенного по адресу: г. Севастополь, ул. Кулакова, д. 56 и ИФНС России по Ленинскому району г. Севастополя, расположенного по адресу: г. Севастополь, ул. Кулакова, д. 37, обоснованной в части.

2. Установить в действиях Заказчика нарушение пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

3. В связи с тем, что Заказчиком подготовлена новая редакция аукционной документации, с учетом допущенных опечаток и технических ошибок, предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Крымского УФАС России для рассмотрения вопроса о наличии в действиях должностных лиц Заказчика признаков административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрено частью 4.2 статьи 7.30 КоАП.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Дела об обжаловании решения контрольного органа в сфере закупок подведомственны арбитражному суду.

В рамках досудебного (внесудебного) обжалования могут быть обжалованы действия (бездействие) контрольного органа, его должностных лиц и решений, принятых (осуществляемых) ими в ходе исполнения контрольных функций в ФАС России, в порядке, предусмотренном Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года № 727/14.