

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Управление по Кировской области

610019 г.Киров, ул.К.Либкнехта, 69

Ответчики:

ООО «Стройтепломонтаж»
610040, Кировская область, г. Киров,
ул. Мостовая, д.18-А
ООО «ГидроЭлектроМонтаж»
610035, Кировская область, г. Киров,
проезд Колесникова, д.6-А
ООО «Вяткастройсервис-М»
610011, Кировская область, г. Киров,
Северная Набережная, д.15
ООО «Стройальянс»
610000, Кировская область, г. Киров,
ул. Московская, д.1-В
ООО ПМК «Агропромгазстрой»
610047, Кировская область, г. Киров,
ул. Весенняя, д.80
ООО ПМК-411 «Связьстрой»
610006, Кировская область, г. Киров,
пер. Больничный, д.3

Заинтересованные лица:

Администрация ЗАТО Первомайский
Кировской области,
613648, Кировская область,
пос. Первомайский, ул. Волкова, 14.

РЕШЕНИЕ

по делу № 27/03-09

01 февраля 2010 года

г. Киров

Резолютивная часть решения объявлена 01 февраля 2010 года
Полный текст решения изготовлен 15 февраля 2010 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы России по Кировской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее Комиссия Кировского УФАС России), назначенная приказом от 01.09.2009 № 165, в составе:

Председателя Комиссии:

Милячкова В.В. – руководителя УФАС России по Кировской области;

Членов комиссии:

Кузнецовой А.М. – начальника отдела КРЗ УФАС России по Кировской области;

Хлебниковой Н.В. – специалиста отдела КРЗ УФАС России по Кировской области;

Видягина С.П. – специалиста отдела КРЗ УФАС России по Кировской области,

рассмотрев дело № 27/03-09 по признакам нарушения в действиях ООО «Стройтепломонтаж» (610040, Кировская область, г. Киров, ул. Мостовая, д.18-а), ООО «ГидроЭлектроМонтаж» (610035, Кировская область, г. Киров, проезд Колесникова, д. 6-а), ООО «Вяткастройсервис-М» - 610011, Кировская область, г. Киров, Северная Набережная, д. 15), ООО «Стройальянс» (610000, Кировская область, г. Киров, ул. Московская, д.1-в), ООО ПМК «Агропромгазстрой» (610047, Кировская область, г. Киров, ул. Весенняя, д.80), ООО ПМК-411 «Связьстрой» (610006, Кировская область, г. Киров, пер. Больничный, д.3) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» при участии в открытом аукционе на право заключения муниципального контракта на капитальный ремонт участка трубопровода сетей теплоснабжения п. Первомайский от котельной Ду 400 протяженностью 400м. для нужд ЗАТО Первомайский Кировской области 16.06.2009г.

УСТАНОВИЛА:

26.08.2009г. в Кировское УФАС России поступили материалы открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на капитальный ремонт участка трубопровода сетей теплоснабжения п. Первомайский от котельной Ду 400 протяженностью 400м. для нужд ЗАТО Первомайский Кировской области, проводимого 16.06.2009г. Администрацией ЗАТО Первомайский Кировской области. Из данных материалов усматриваются признаки нарушения участниками размещения заказа пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

Извещение о проведении аукциона было размещено на официальном сайте: www.pgz.ako.kirov.ru. Аукцион проводился по 1 лоту, общая начальная (максимальная) цена контракта – 5300000 руб., шаг аукциона 5% от начальной цены контракта. Контрактом установлена 30-ти процентная предоплата. Аукцион муниципальным заказчиком был признан несостоявшимся по причине неявки на процедуру открытого аукциона пяти участников размещения заказа. Залоговое обеспечение заявки – 5% от начальной (максимальной) цены контракта, что составляет 265 тыс. руб.

Общее количество потенциальных участников аукциона, подавших заявку – 8, количество участников, допущенных к процедуре открытого аукциона – 6, количество участников заказа, зарегистрированных на процедуре открытого аукциона – 1.

По мнению администрации ЗАТО Первомайский Кировской области, признаки нарушения Закона о защите конкуренции выражаются в том, что из шести участников аукциона, подавших заявку на участие в аукционе (ООО «Стройтепломонтаж», ООО

«ГидроЭлектромонтаж», ООО «Вяткастройсервис-М», ООО «Стройальянс», ООО ПМК «Агропромгазстрой», ООО ПМК-411 «Связьстрой») и допущенных к процедуре открытого аукциона:

- ООО «Стройтепломонтаж» не явилось на аукцион при условии надлежащего уведомления о времени и месте его проведения. При этом причины неявки не известны заказчику;
- ООО «Вяткастройсервис-М» не явилось на аукцион при условии надлежащего уведомления о времени и месте его проведения. При этом причины неявки не известны заказчику;
- ООО «Стройальянс» не явилось на аукцион при условии надлежащего уведомления о времени и месте его проведения. При этом причины неявки не известны заказчику;
- ООО ПМК «Агропромгазстрой» не явилось на аукцион при условии надлежащего уведомления о времени и месте его проведения. При этом причины неявки не известны заказчику;
- ООО ПМК-411 «Связьстрой» не явилось на аукцион при условии надлежащего уведомления о времени и месте его проведения. При этом причины неявки не известны заказчику;
- с учетом неявки ООО «Стройтепломонтаж», ООО «Вяткастройсервис-М», ООО «Стройальянс», ООО ПМК «Агропромгазстрой», ООО ПМК-411 «Связьстрой» победителем аукциона объявлено ООО «ГидроЭлектромонтаж», Государственный контракт по аукциону от 29.06.2009 б/н заключен по максимальной (начальной) цене (5300000руб.), исполнен ООО «ГидроЭлектромонтаж» в полном объеме и в установленные сроки (15.08.2009).

ООО «Стройтепломонтаж», ООО «ГидроЭлектромонтаж», ООО «Вяткастройсервис-М», ООО «Стройальянс» являются участниками рынка услуг по строительным и строительно-ремонтным работам, строительство зданий и сооружений, производство общестроительных, отделочных работ. ООО ПМК «Агропромгазстрой» является участником рынка услуг строительства и монтажа газопроводов, водопроводов и рынка услуг по строительным и строительно-ремонтным работам, строительство зданий и сооружений, производство общестроительных, отделочных работ. ООО ПМК-411 «Связьстрой» является участником рынка услуг строительства сооружений связи и различных инженерных коммуникаций и рынка услуг по строительным и строительно-ремонтным работам, строительство зданий и сооружений, производство общестроительных, отделочных работ. Выполняют данные работы для органов власти и бюджетных учреждений, физических лиц, предоставляют указанные услуги в качестве исполнителей государственных и муниципальных контрактов - победителей соответствующих торгов. Участвуют в качестве соисполнителей по государственным и муниципальным контрактам, заключенным с победителями соответствующих торгов. Указанный рынок является сегментом открытого рынка услуг по строительным и строительно-ремонтным работам, строительству зданий и сооружений, производству общестроительных, отделочных работ.

Географические границы рынка ООО «Стройтепломонтаж», ООО «ГидроЭлектромонтаж», ООО «Вяткастройсервис-М», ООО «Стройальянс» определены границами Кировской области, что обусловлено местом нахождения заказчиков (органов власти, бюджетных учреждений, физических лиц), а также тем, что объектом исследования поведения участников размещения заказа являются процедуры аукционов на выполнение строительных и строительно-ремонтных работ, строительству зданий и сооружений, производству общестроительных, отделочных работ, проведенных в Кировской области за период с января 2009года по октябрь 2009 года.

Географические границы рынка ООО ПМК «Агропромгазстрой» определены границами Волго-Вятского и Северозападного регионов, что обусловлено местом нахождения заказчиков и направлением деятельности организации (рынок строительства и монтажа газопроводов, водопроводов, выполнение общестроительных работ), ООО ПМК-411 «Связьстрой» определены границами Волго-Вятского, Поволжского, Северо-Западного, Северо-Кавказского, Уральского и Центрального регионов, что обусловлено местом нахождения заказчиков и направлением деятельности организации (рынок строительства сооружений связи и различных инженерных коммуникаций). Объектом исследования поведения данных участников размещения заказа являются процедуры аукционов на выполнение строительных и строительно-ремонтных работ, строительству зданий и сооружений, производству общестроительных, отделочных работ, проведенных в Кировской области за период с января 2009года по октябрь 2009 года.

В ходе рассмотрения настоящего дела с Портала государственных закупок Кировской области (www.pgz.ako.kirov.ru) и Официального сайта Госзакупок РФ (www.zakupki.gov.ru) получены материалы об участии ООО «Стройтепломонтаж», ООО «ГидроЭлектромонтаж», ООО «Вяткастройсервис-М», ООО «Стройальянс», ООО ПМК «Агропромгазстрой», ООО ПМК-411 «Связьстрой» в период с января 2009 года по октябрь 2009 года в аукционах, аналогичных рассматриваемому аукциону.

Согласно Выписке из Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) от 06.03.2009г. №04-45/3149, основным видом деятельности ООО «Стройтепломонтаж» (зарегистрировано 26.04.2004г.) является производство котлов центрального отопления и 5 дополнительных видов деятельности. Фактически ООО «Стройтепломонтаж» осуществляет различные виды строительных и отделочных работ объектов. Имеет лицензию на выполнение работ по строительству зданий и сооружений за исключением сооружений сезонного или вспомогательного назначения с местом действия лицензии 610000, Кировская область, г. Киров, проезд Колесникова, 10. Опыт работ по данным видам 4,5 года.

По данным с Портала государственных закупок Кировской области и Официального сайта Госзакупок РФ - из проведенных в Кировской области в январе-сентябре 2009 года аукционов по выполнению строительных работ ООО «Стройтепломонтаж» принимало совместное участие в аукционах с ООО «ГидроЭлектромонтаж», ООО «Вяткастройсервис-М», ООО «Стройальянс».

Согласно письменным и устным, под аудиозапись и протокол, объяснениям, причиной неявки на процедуру аукциона ООО «Стройтепломонтаж» называет то обстоятельство, что при проведении экономического расчета сметной стоимости объекта, согласно технического задания заказчика был получен результат в 6677474,00 рублей. При условии исключения из сметы непредвиденных затрат, сократив накладные расходы, сократив сметную прибыль и затраты на основные материалы была получена сумма 5590000,00 рублей, что на 290000 рублей превышает максимальную цену контракта. В связи с этими обстоятельствами ООО «Стройтепломонтаж» было принято решение об отказе от участия в аукционе.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) от 21.03.2009г. №04-45/3905, основным видом деятельности ООО «ГидроЭлектромонтаж» (зарегистрировано 12.03.2007г.) является производство электромонтажных работ и 9 дополнительных видов деятельности. Фактически ООО «ГидроЭлектромонтаж», в том числе, осуществляет различные виды строительных и отделочных работ объектов. Имеет лицензию на выполнение работ по строительству зданий и сооружений за исключением сооружений сезонного или вспомогательного назначения с местом действия лицензии 610000, Кировская область, г. Киров, проезд Колесникова, 6. Опыт работ по данным видам 2,5 года.

По данным с Портала государственных закупок Кировской области и Официального сайта Госзакупок РФ - из проведенных в Кировской области в январе-сентябре 2009 года аукционов по выполнению строительных работ ООО «ГидроЭлектромонтаж» принимало совместное участие в аукционах с ООО «Стройтепломонтаж», ООО «Вяткастройсервис-М», ООО «Стройальянс», ООО ПМК «Агропромгазстрой».

По объяснениям директора ООО «ГидроЭлектромонтаж», прибыв 16.06.2009г. на процедуру проведения аукциона в ЗАТО Первомайский и оказавшись единственным участником он, в соответствии с п. 12 ст. 37 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) был признан единственным участником аукциона. В соответствии с п.13 ст. 37

Закона о размещении заказов ему был передан проект муниципального контракта, который был им заключен в дальнейшем. О причинах неявки остальных участников аукциона ему не известно, никаких связей с данными хозяйствующими субъектами не имеется. Контракт был исполнен в полном объеме в сроки, установленные для его исполнения.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) от 13.04.2009г. №04-45/201, основным видом деятельности ООО «Вяткастройсервис-М» (зарегистрировано 16.11.2000г.) является производство общестроительных работ и 17 дополнительных видов деятельности, в том числе подготовка строительного участка, устройство покрытий зданий и сооружений, производство прочих строительных работ, производство отделочных работ. Фактически ООО «Вяткастройсервис-М» осуществляет различные виды строительных работ. Опыт работ по данным видам 9 лет.

По данным с Портала государственных закупок Кировской области и Официального сайта Госзакупок РФ - из проведенных в Кировской области в январе-сентябре 2009 года аукционов по выполнению строительных работ ООО «Вяткастройсервис-М» принимало совместное участие в двух аукционах с ООО «Стройтепломонтаж», ООО «ГидроЭлектромонтаж», ООО «Стройальянс».

По объяснениям директора ООО «Вяткастройсервис-М», причиной неявки на процедуру открытого аукциона 16.06.2009г. стало заключение 15.06.2009г. договора подряда №4 на строительство дома по ул. Сутырина 5 с ЖСК «УКС Авитек», в связи с чем, было принято решение о неучастии в аукционе, проводившемся в ЗАТО Первомайский в виду отсутствия должного количества людских ресурсов. О причинах неявки остальных участников аукциона ему не известно. Приложен договор подряда от 15.06.2009г. с локальной сметой №06-04, составленной в ценах 2000г.

Согласно Выписке из Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) от 27.05.2009г. №04-45/10232, основным видом деятельности ООО «Стройальянс» (зарегистрировано 14.03.2008г.) является строительство зданий и сооружений и 12 дополнительных видов деятельности, в том числе производство общестроительных работ, монтаж зданий и сооружений из сборных конструкций, производство прочих строительных работ, производство электромонтажных работ, производство отделочных работ. Фактически ООО «Стройальянс» осуществляет различные виды строительных и отделочных работ объектов. Опыт работ по данным видам 1,5 года.

По данным с Портала государственных закупок Кировской области и Официального сайта Госзакупок РФ - из проведенных в Кировской области в январе-сентябре 2009 года аукционов по выполнению строительных работ ООО «Стройальянс» принимало неоднократное совместное участие в аукционах с ООО «Стройтепломонтаж», ООО «ГидроЭлектромонтаж», ООО «Вяткастройсервис-М».

Согласно письменным, устным, под аудиозапись и протокол, объяснениям, причиной неявки на процедуру аукциона ООО «Стройальянс» называет обстоятельство, что в связи с большим количеством участников аукциона и низкой его рентабельностью было принято решение о неучастии в данном аукционе.

Истребуемые Определениями об отложении дела №27/03-09 24.09.2009г, 23.10.2009г. документы с приложением письменных объяснений неявки на процедуру проведения открытого аукциона, проводимого ЗАТО Первомайский, при надлежащем уведомлении не предоставлены.

Согласно Выписке из Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) от 15.05.2009г. №04-45/8530, основным видом деятельности ООО ПМК «Агропромгазстрой» (зарегистрировано 20.03.2007г.) является разведение сельскохозяйственной птицы и 12 дополнительных видов деятельности, в том числе строительство зданий и сооружений, производство общестроительных работ по возведению зданий, проведение общестроительных работ по прокладке магистральных трубопроводов, линий связи и электропередач, строительство фундаментов и бурение водяных скважин. Фактически ООО ПМК «Агропромгазстрой» осуществляет строительство и монтаж газопроводов, водопроводов, выполняет общестроительные работы. Имеет лицензию на выполнение работ по строительству зданий и сооружений за исключением сооружений сезонного или вспомогательного назначения с местом действия лицензии: Кировская область, г. Киров, ул. Весенняя, 80. Опыт работ по данным видам 2,5 года.

По данным с Портала государственных закупок Кировской области и Официального сайта Госзакупок РФ - из проведенных в Кировской области в январе-сентябре 2009 года аукционов по выполнению строительных работ ООО ПМК «Агропромгазстрой» принимало совместное участие в одном аукционе с ООО «ГидроЭлектромонтаж».

Согласно письменным, устным, под аудиозапись и протокол объяснениям, причиной неявки ООО ПМК «Агропромгазстрой» явилось участие в проводимых аналогичных аукционах (п. Фаленки, п. Мурыгино) в связи с чем, в случае признания победителем в данном аукционе и в других, в которых ООО ПМК «Агропромгазстрой» принимало участие в тот период, оно не смогло бы исполнить все обязательства в силу отсутствия свободных трудовых и материальных ресурсов. В связи с этим было принято решение о неучастии в данном аукционе.

Согласно Выписке из Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) от 19.05.2009г. №04-45/8795, основным видом деятельности ООО ПМК-411 «Связьстрой» (зарегистрировано 10.03.1994г.) является деятельность агентов по оптовой торговле строительными материалами и 80 дополнительных видов деятельности, в том числе производство общестроительных работ по прокладке местных трубопроводов, линий связи, включая вспомогательные элементы, разработка гравийных и песчаных карьеров, предоставление услуг по ремонту и техническому обслуживанию котлов центрального отопления, деятельность по обеспечению работоспособности тепловых сетей, производство общестроительных работ по возведению зданий. Фактически ООО ПМК-411 «Связьстрой» осуществляет различные виды строительных и отделочных работ объектов. Имеет лицензии на выполнение инженерных изысканий для строительства зданий и сооружений, за исключением сооружений сезонного или вспомогательного назначения, на проектирование зданий и сооружений, за исключением сооружений сезонного или вспомогательного назначения, на выполнение работ по строительству зданий и сооружений за исключением сооружений сезонного или вспомогательного назначения с местом действия лицензии: Кировская область, г. Киров, переулок Больничный, 3. Опыт работ по данным видам 15,5 лет.

По данным с Портала государственных закупок Кировской области и Официального сайта Госзакупок РФ - из проведенных в Кировской области в январе-сентябре 2009 года аукционов по выполнению строительных работ фактов совместного участия ООО ПМК-411 «Связьстрой» с ООО «Стройтепломонтаж», ООО «ГидроЭлектромонтаж», ООО «Вяткастройсервис-М», ООО «Стройальянс», ООО ПМК «Агропромгазстрой» не выявлено.

Согласно объяснений ООО ПМК-411 «Связьстрой» 04 июня 2009г. общество подало заявку на участие в открытом аукционе, проводимом ЗАТО Первомайский в связи с прекращением исполнения обязательств по ранее заключенным договорам. 09 июня 2009г. ООО ПМК-411 «Связьстрой» так же подало заявки на участие в конкурсах, проводимых ОАО «Кировская теплоснабжающая компания» на право заключения договора на выполнение работ по реконструкции теплотрассы от ЦТП-177 до ТК-1 по ул. Ленина г. Кирова и на право заключения договора на выполнение работ по реконструкции теплотрассы от ЦТП-145 до ТК-2 по ул. Металлургов. В связи с этим, проанализировав материально-технические и кадровые ресурсы для одновременного выполнения работ по указанным объектам, было принято решение об отказе от участия в открытом аукционе в ЗАТО Первомайский. О причинах неявки остальных участников аукциона не известно.

Приложены договоры подряда с ОАО «КТК», представлен видеоролик процедуры приемки объектов.

В ходе рассмотрения настоящего дела были выявлены факты неоднократных взаимных расчетов между ООО «Стройальянс» и ООО «Стройтепломонтаж».

Анализ результатов других аналогичных аукционов, проведенных в период с января 2009 года по октябрь 2009 года, в

которых принимали участие ООО «Стройтепломонтаж», ООО «ГидроЭлектромонтаж», ООО «Вяткастройсервис-М», ООО «Стройальянс», ООО ПМК «Агропромгазстрой», ООО ПМК-411 «Связьстрой», выявил следующее.

Участвуя в период с января 2009 года по октябрь 2009 года в размещениях заказов способом открытого аукциона ООО «Стройтепломонтаж» при участии в процедурах открытых аукционах не подавало ценовых предложений, не являлось на процедуры проведения аукционов либо подавало ценовые предложения со снижением от начальной цены контракта в пределах от 21% до 25%.

ООО «ГидроЭлектромонтаж», участвуя в июне-августе 2009 года в шести аукционах по выполнению строительных работ, в двух не подавало ценовых предложений, в двух аукционах, в том числе проводимом администрацией ЗАТО Первомайский на право заключения муниципального контракта на капитальный ремонт здания котельной п. Первомайский Кировской области, с учетом неявки участников было объявлено единственным участником размещения заказа, на процедуру двух аукционов не явилось.

ООО «Вяткастройсервис-М», неоднократно участвуя в аналогичных аукционах в июне-октябре 2009 года, не подавало ценовых предложений, не являлось на процедуры проведения аукционов, в двух, с учетом неявки участников было объявлено единственным участником размещения заказа.

ООО «Стройальянс», участвуя в аналогичных аукционах в период июнь-октябрь 2009 года (52 аукциона), не подавало ценовых предложений в 22 аукционах (в 16 аукционах снижение от начальной цены контракта составляло 0,5%), не являлось на процедуры проведения аукционов в 21, подавало ценовые предложения со снижением от начальной цены контракта в размере: 0,5% - 3 раза, 1% - 2 раза, 4% - 1 раз. В трех, с учетом неявки участников было объявлено единственным участником размещения заказа.

ООО ПМК «Агропромгазстрой», участвуя в аналогичных аукционах в июне-октябре 2009 года, подавало ценовые предложения со снижением от начальной цены контракта в пределах 15%.

ООО ПМК-411 «Связьстрой» в период с января по октябрь 2009 года принимало участие в одном аукционе, проводимом администрацией ЗАТО Первомайский на право заключения муниципального контракта на капитальный ремонт здания котельной п. Первомайский Кировской области.

Таким образом, указанные хозяйствующие субъекты, участвуя в аукционах на выполнение аналогичных работ, вели себя однообразно (при участии в процедурах аукционов не подавали предложений о цене контракта или подавали предложения, не являлись на процедуры аукционов), предлагали иное (снижение начальной (максимальной) цены контракта, в том числе и значительное), чем в рассматриваемом аукционе.

Статья 11 Закона о защите конкуренции содержит запрет на соглашения между хозяйствующими субъектами или согласованные действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке, если такие соглашения или согласованные действия приводят или могут привести, в том числе к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Согласно статье 8 Закона о защите конкуренции согласованными действиями хозяйствующих субъектов являются действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке, удовлетворяющие совокупности следующих условий:

- 1) результат таких действий соответствует интересам каждого из указанных хозяйствующих субъектов только при условии, что их действия заранее известны каждому из них;
- 2) действия каждого из указанных хозяйствующих субъектов вызваны действиями иных хозяйствующих субъектов и не являются следствием обстоятельств, в равной мере влияющих на все хозяйствующие субъекты на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с пунктом 2 постановления Пленума арбитражного суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» согласованность действий может быть установлена и при отсутствии документального подтверждения наличия договоренности об их совершении.

Вывод о наличии одного из условий, подлежащих установлению для признания действий согласованными, а именно: о совершении таких действий было заранее известно каждому из хозяйствующих субъектов, - может быть сделан, исходя из фактических обстоятельств их совершения. Например, о согласованности действий, в числе прочих обстоятельств, может свидетельствовать тот факт, что они совершены различными участниками рынка относительно единообразно и синхронно при отсутствии на то объективных причин.

Кроме того, согласованные действия хозяйствующих субъектов предполагают предсказуемое индивидуальное поведение формально независимых субъектов, определяющее цель их действий и причину выбора каждым из их модели поведения на товарном рынке.

Согласованные действия, не имеющие какого-либо оформления в виде соглашений или достижения каких-либо иных формальных договоренностей, предполагают скоординированные и направленные действия хозяйствующих субъектов, сознательно ставящих свое поведение в зависимость от поведения других участников рынка.

Таким образом, согласованные действия являются моделью группового поведения хозяйствующих субъектов, состоящего из повторяющихся (аналогичных) действиях, которые не обусловлены внешними условиями функционирования соответствующего товарного рынка, и замещающей конкурентные отношения между ними сознательной кооперацией, нанося ущерб потребителям.

Применительно к первому условию, указанному в статье 8 Закона о защите конкуренции, исходя из оценки фактических обстоятельств участия ООО «Стройтепломонтаж», ООО «ГидроЭлектромонтаж», ООО «Вяткастройсервис-М», ООО «Стройальянс», ООО ПМК «Агропромгазстрой», ООО ПМК-411 «Связьстрой» в рассматриваемом аукционе:

- действия указанных хозяйствующих субъектов, кроме ООО ПМК «Агропромгазстрой», ООО ПМК-411 «Связьстрой» могли быть известны каждому из них, поскольку они имели многократные информационные контакты, участвуя в других аукционах в течение 2009 года. Кроме того ООО «Стройтепломонтаж» и ООО «ГидроЭлектромонтаж» в течении длительного периода времени (более 2,5 лет) осуществляют деятельность, располагаясь в непосредственной адресной близости (ООО «Стройтепломонтаж» - г. Киров, проезд Колесникова, 10, ООО «ГидроЭлектромонтаж» - г. Киров, проезд Колесникова, 6);

- при наличии информационных контактов между указанными хозяйствующими субъектами, они были заинтересованы в осуществлении согласованных действий.

- ООО «Стройтепломонтаж», внося залог и имея информацию о том, что сметная стоимость превышает начальную (максимальную) цену контракта, не видело для себя перспективы участия в аукционе.

- ООО «Вяткастройсервис-М», не явившись на процедуру аукциона, избежало в случае победы предпринимательского риска неисполнения контракта из-за исполнения обязательств по другому договору.

- ООО «Стройальянс», внося залог и не явившись на процедуру аукциона, понесло финансовые потери в связи с отвлечением из оборота денежных средств.

- ООО ПМК «Агропромгазстрой», внося залог и не явившись на процедуру аукциона, понесло финансовые потери в связи с

отвлечением из оборота денежных средств.

- ООО ПМК-411 «Связьстрой», внося залог и не явившись на процедуру аукциона, понесло финансовые потери в связи с отвлечением из оборота денежных средств.

Таким образом, вышеуказанные действия ООО «Стройтепломонтаж», ООО «ГидроЭлектромонтаж», ООО «Вяткастройсервис-М», ООО «Стройальянс» соответствовали их интересам ввиду заранее известных действий каждого из данных хозяйствующих субъектов.

Вышеуказанные действия ООО ПМК «Агропромгазстрой» и ООО ПМК-411 «Связьстрой» соответствовали их интересам при отсутствии информационных контактов т.к. действия каждого из них не были известны указанным хозяйствующим субъектам, а следовательно, с учетом норм, установленных пунктом 1 части 1 статьи 8 Закона о защите конкуренции, отсутствует нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В отношении второго условия, указанного в статье 8 Закона о защите конкуренции.

Расчет начальной (максимальной) цены контракта по рассматриваемому аукциону осуществляется по общим для всех торгов правилам на основании сборников ТЕР на строительные и ТЕРм на монтажные работы, разработанных Кировским региональным центром ценообразования в строительстве, утвержденных распоряжением Правительства Кировской области от 04.09.2003г №378 и зарегистрированных Госстроем РФ (письмо от 16.02.2004г № НЗ – 1036/10) и Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС 81 - 35. 2004) с пересчетом сметной стоимости в текущие цены по индексам КОГУ РЦЦС.

Определение стоимости накладных расходов по видам строительных, монтажных работ производится в соответствии с МДС 81.33-2004.

Сметная прибыль определяется по отдельным видам работ в соответствии МДС 81.25-2001.

Согласно техническому заданию (раздел 4 Документации об аукционе), состав работ и затрат для расчета начальной (максимальной) цены контракта осуществляется заказчиками единообразно по всем аукционам на выполнение строительных и ремонтных работ. Изменений в затратах на выполнение этих работ, вызванных общеэкономическими причинами в сторону увеличения, что могло бы повлиять на ценовое предложение участников аукциона, не выявлено.

Таким образом, в действиях хозяйствующих субъектов – участников открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на капитальный ремонт участка трубопровода сетей теплоснабжения п. Первомайский от котельной Ду 400 протяженностью 400м. для нужд ЗАТО Первомайский Кировской области, не выявлено обстоятельств, влияющих в равной мере на всех хозяйствующих субъектов, участвующих в процедуре торгов.

Следовательно, действия ООО «Стройтепломонтаж», ООО «ГидроЭлектромонтаж», ООО «Вяткастройсервис-М», ООО «Стройальянс» квалифицируются как согласованные действия и не являются следствием обстоятельств, в равной мере влияющих на всех хозяйствующих субъектов на рынке услуг по проектированию зданий и сооружений.

В соответствии с пунктом 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции признаком ограничения конкуренции является рост цены товара (услуги) не связанный с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов от самостоятельных действий на товарном рынке.

С учетом вышеперечисленных обстоятельств Комиссия Кировского УФАС России установила, что вышеуказанное поведение ООО «Стройтепломонтаж», ООО «ГидроЭлектромонтаж», ООО «Вяткастройсервис-М», ООО «Стройальянс» при их участии в открытом аукционе на право заключения муниципального контракта на капитальный ремонт участка трубопровода сетей теплоснабжения п. Первомайский от котельной Ду 400 протяженностью 400м. для нужд ЗАТО Первомайский Кировской области, является результатом согласованных действий указанных хозяйствующих субъектов, направленных на повышение и поддержание цен на торгах, что запрещено пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кировского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ООО «Стройтепломонтаж», ООО «ГидроЭлектромонтаж», ООО «Вяткастройсервис-М», ООО «Стройальянс» нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в совершении согласованных действий при их участии в открытом аукционе на право заключения муниципального контракта на капитальный ремонт участка трубопровода сетей теплоснабжения п. Первомайский от котельной Ду 400 протяженностью 400м. для нужд ЗАТО Первомайский Кировской области, проведенного 16.06.2009 года администрацией ЗАТО Первомайский Кировской области, направленных на повышение и поддержание цен на торгах.

2. Прекратить рассмотрение дела №27/03-09 в отношении ООО ПМК «Агропромгазстрой» и ООО ПМК-411 «Связьстрой» в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией Кировского УФАС России действиях.

3. Материалы дела № 29/03-09 передать начальнику отдела КРЗ УФАС по Кировской области Кузнецовой А.М. для принятия решения о возбуждении дел об административных правонарушениях по ч.1 ст. 14.32 КоАП РФ в отношении ООО «Стройтепломонтаж», ООО «ГидроЭлектромонтаж», ООО «Вяткастройсервис-М», ООО «Стройальянс», по ч.5 ст. 19.8 КоАП РФ в отношении ООО «Стройальянс».

В соответствии со ст. 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента его принятия.

Председатель Комиссии

В.В. Мильчаков

Члены комиссии

А.М. Кузнецова

Н.В. Хлебникова

С.П. Видягин