

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Волгоград

«28» октября 2019 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – комиссия),

рассмотрев обращение от 27.09.2019 вх. 9353 о направлении сведений для включения в реестр недобросовестных поставщиков (далее также – обращение) об участнике закупки, уклонившимся от заключения,

с участием в заседании комиссии:

от В-ФОО «Э» – Н.Н.Н. по доверенности;

в отсутствие представителя ООО «У», извещённого надлежащим образом о месте и времени рассмотрения обращения, что подтверждается отчётом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 80081940840488 (получено адресатом 15.10.2019)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Волгоградское УФАС России, Управление) поступило обращение, являющегося заказчиком при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку пресса гидравлического (номер извещения 31908080738), о направлении сведений для включения в реестр недобросовестных поставщиков об участнике закупки, уклонившимся от заключения договора – ООО «У».

Обращение о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков принято антимонопольным органом (уведомление от 03.10.2019, № 04-10/7414) и назначено к рассмотрению на 08.10.2019 в 15 часов 30 минут.

В связи с отсутствием у антимонопольного органа доказательств надлежащего извещения представителей В-ФОО «Э» и ООО «У» о дате, времени и месте рассмотрения обращения, а также в связи с необходимостью получения дополнительной информации в целях объективного, полного и всестороннего рассмотрения обращения заказчика, комиссия антимонопольного органа уведомила В-ФОО «Э» и ООО «У» об отложении заседания комиссии и о назначении рассмотрения обращения заказчика на 28 октября 2019 в 10 часов 00 минут.

В-ФОО «Э» и ООО «У» надлежащим образом извещены о месте и времени рассмотрения обращения, что подтверждается содержащимися в материалах дела отчётами об отслеживании почтовых отправлений.

При рассмотрении обращения комиссией установлено, что В-ФОО «Э», выступая в качестве заказчика, провело открытый аукцион в электронной форме на право заключения договора на поставку пресса гидравлического (номер извещения

31908080738, далее также – открытый аукцион, закупка).

В силу статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, данным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учётом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 377 положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Э» (утв. решением совета директоров ОАО «Э» 25.10.2018 протокол № 7, далее - Положение) договор по результатам открытого аукциона заключается заказчиком на условиях, указанных в аукционной документации и в аукционной заявке победителя открытого аукциона или участника, в котором заключается договор или, с согласия таких лиц на условиях, более выгодных для заказчика.

В соответствии с пунктом 3.1.1 аукционной документации участником аукциона признаётся любое лицо или несколько лиц, выступающих на одной стороне участника аукциона и подавшие в установленные сроки и в установленном порядке аукционную заявку на участие в аукционе.

ООО «У» в установленные сроки подало заявку на участие в открытом аукционе в соответствии с установленной аукционной документацией формой.

Подавая заявку на участие в закупке ООО «У» подтвердило ознакомление с условиями, содержащимися в аукционной документации и согласие с ними.

По результатам торгов ООО «У» признано победителем открытого аукциона (протокол проведения электронного аукциона № 960860 от 08.08.2019).

Согласно пункту 3.17.2 аукционной документации заказчик в течение 7 рабочих дней с даты размещения итогового протокола на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС) направляет участнику аукциона, с которым заключается договор, проект договора.

В соответствии с пунктом 3.17.3 участник аукциона, с которым заключается договор, должен предоставить обеспечение исполнения договора (если такое требование содержится в аукционной документации), иные документы, если документацией предусмотрено их предоставление на этапе заключения договора и подписанный со своей стороны договор не позднее пяти календарных дней с даты получения проекта договора от заказчика.

Согласно пункту 3.17.4 договор по результатам аукциона заключается не ранее

чем через десять и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения итогового протокола.

В соответствии с пунктом 3.17.5 в случае, если победитель аукциона уклоняется от подписания договора в установленные сроки, договор может быть заключён с участником аукциона, сделавшим предпоследнее предложение о цене.

Протокол по результатам закупки размещён в ЕИС 08.08.2019, следовательно, договор по результатам открытого аукциона должен был быть заключён не позднее 28.08.2019.

В соответствии с пунктом 3.17.2 аукционной документации заказчик направил в адрес ООО «У» проект договора по указанному в заявке адресу, что подтверждается кассовым чеком № 206 от 14.08.2019 и описью вложения к почтовому отправлению № 40011232589810.

Согласно уведомлению о вручении почтового отправления № 40011232589810 ООО «У» получило проект договора по результатам открытого аукциона 26.08.2019.

Из отчёта об отслеживании указанного почтового отправления следует, что письмо с проектом договора по результатам закупки ожидало ООО «У» в месте вручения с 17.08.2019.

Вместе с тем, как по истечении пяти календарных дней с момента получения проекта договора по результатам закупки, так и на момент рассмотрения комиссией обращения заказчика о включении сведений об ООО «У» в реестр недобросовестных поставщиков, ООО «У» подписанный со своей стороны проект договора в адрес заказчика не предоставило. Кроме того, согласно пункту 3.16.1 аукционной документации до заключения договора победитель предоставляет сведения о своих владельцах, включая конечных бенефициаров, с приложением подтверждающих документов.

Указанное требование аукционной документации также не соблюдено ООО «У».

Из изложенного следует, что ООО «Уралпрессмаш» уклонилось от заключения договора по результатам открытого аукциона с В-ФОО «Э». Объективных обстоятельств, препятствовавших ООО «У» в заключении договора и исполнении предусмотренных аукционной документацией требований комиссией не установлено.

Кроме того, уведомлением о времени и месте рассмотрения обращения о включении ООО «У» в реестр недобросовестных поставщиков от 03.10.2019 исх. № 04-10/7414 и уведомлением об отложении заседания комиссии по рассмотрению указанного обращения от 09.10.2019 исх. № 04-0/7574 у ООО «У» запрашивались следующие документы и материалы: учредительные документы, свидетельство о государственной регистрации юридического лица, сведения о дате и времени поступления проекта договора от заказчика, вся переписка между ООО «У» и заказчиком по вопросу заключения договора по результатам закупки, иные сведения и письменные пояснения, касающиеся изложенных в обращении доводов.

В заседании комиссии по рассмотрению обращения В-ФОО «Э» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об участнике закупки ООО «У»

не явилось, истребуемые антимонопольным органом документы и материалы не предоставил.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Согласно части 3 статьи 5 Закона о закупках порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В силу пункта 5.3.4 постановления Правительства РФ от 30.06.2004 № 331 «Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе» Федеральная антимонопольная служба ведёт в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в пределах своей компетенции.

Согласно пункту 7.10 приказа ФАС России от 23.07.2015 № 649/15 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы» территориальный орган имеет право в пределах компетенции территориального органа принимать решения о включении информации о недобросовестных поставщиках в реестр недобросовестных поставщиков (исключении из реестра недобросовестных поставщиков).

С учётом изложенных выше обстоятельств, ВЛМЗ-ФООАО «ЭЛТЕЗА» в адрес антимонопольного органа направлены сведения для включения в реестр недобросовестных поставщиков об участнике закупки, уклонившимся от заключения договора.

В соответствии с пунктом 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 (далее – Правила) в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган:

а) сведения, предусмотренные пунктами 3 – 7 перечня сведений, включаемых в

реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211;

б) копию протокола (иного документа, в случае если такой протокол не предусмотрен), на основании которого заключается договор с победителем закупки или участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

в) копию уведомления (при наличии) об отказе от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

г) копию решения суда (при наличии) о понуждении к заключению договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

д) иные документы (при их наличии), свидетельствующие об отказе победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора.

Сведения, предусмотренные пунктами 3 – 7 перечня сведений, включаемые в реестр недобросовестных поставщиков и направляемые заказчиком в уполномоченный орган:

наименование юридического лица, фамилия, имя и отчество физического лица, которые уклонились от заключения договоров или с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

сведения о месте нахождения юридического лица или месте жительства физического лица:

страна, почтовый индекс, наименования единицы административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта и улицы, номер дома (владения), корпуса (строения) и офиса - для юридического лица;

страна, почтовый индекс, наименования единицы административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта и улицы, номер дома (владения), корпуса (строения) и квартиры, где физическое лицо зарегистрировано по месту жительства, - для физического лица.

идентификационный номер налогоплательщика, присваиваемый налоговым органом Российской Федерации, или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика (для иностранных лиц).

дата подведения итогов закупки (в случае, если победитель закупки уклонился от заключения договора) либо дата признания закупки несостоявшейся, в которой единственный участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, или

участник закупки, признанный единственным участником закупки, или участник закупки, единственно участвующий на всех этапах закупки, уклонились от заключения договора (в случае, если такое лицо в соответствии с документацией о закупке обязано заключить договор), дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа.

сведения о договоре:

наименование товаров (работ, услуг);

код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) (с обязательным заполнением разделов, классов, а также возможным заполнением подклассов, групп и подгрупп, видов продукции (услуг, работ), а также категорий и подкатегорий продукции (услуг, работ);

валюта договора;

цена договора;

срок исполнения договора;

код валюты договора.

Заказчиком представлены следующие сведения, включаемые в реестр недобросовестных поставщиков:

наименование юридического лица, которое уклонилось от заключения договоров: общество с ограниченной ответственностью «У».

сведения о месте нахождения юридического лица: Россия, 460001, г. Оренбург, ул. Ч, д., квартира ;

идентификационный номер налогоплательщика, присваиваемый налоговым органом Российской Федерации:;

дата подведения итогов закупки: 08.08.2019.

Сведения о договоре.

наименование товаров (работ, услуг): пресс гидравлический;

код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2): 28.41.33 – машины ковочные или штамповочные и молоты; гидравлические прессы и прессы для обработки металлов, не включённые в другие группировки;

валюта договора: российский рубль.

цена договора: 1 450 000 рублей без учёта НДС.

срок исполнения договора: с 01.10.2019 по 26.12.2019.

код валюты договора: 643.

Комиссией Волгоградского УФАС России не установлено нарушений В-ФОАО «Э» порядка заключения договора с ООО «У», установленного документацией о закупке.

В заседании комиссии Волгоградского УФАС России, в присутствии представителей заказчика и участника закупки, в отношении которого направлены сведения для включения в реестр недобросовестных поставщиков, факт недобросовестного уклонения ООО «У» от заключения договора по результатам закупки № 31908080738 нашёл своё подтверждение.

На основании изложенного, по результатам рассмотрения сведений, представленных заказчиком, комиссией принято

ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

1. Об обоснованности обращения В-ФОАО «Э» о включении сведений об ООО «У» – участнике открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку пресса гидравлического (номер извещения 31908080738) в реестр недобросовестных поставщиков.

Сведения, включаемые в реестр недобросовестных поставщиков:

наименование юридического лица, которое уклонилось от заключения договоров: общество с ограниченной ответственностью «У».

сведения о месте нахождения юридического лица: Россия, 460001, г. Оренбург, ул. Ч, д., квартира;

идентификационный номер налогоплательщика, присваиваемый налоговым органом Российской Федерации:;

дата подведения итогов закупки: 08.08.2019.

Сведения о договоре.

наименование товаров (работ, услуг): пресс гидравлический;

код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2): 28.41.33 – машины ковочные или штамповочные и молоты; гидравлические прессы и прессы для обработки металлов, не включённые в другие группировки;

валюта договора: российский рубль.

цена договора: 1 450 000 рублей без учёта НДС.

срок исполнения договора: с 01.10.2019 по 26.12.2019.