

## Решение по результатам рассмотрения жалобы

№ 003/01/18.1-691/2020

«17» августа 2020 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>,

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителей НПТК «Дархан-Авто» <...>, доверенность от 09.11.2017, МУ «Комитет по транспорту, потребительскому рынку и предпринимательству Администрации г. Улан-Удэ» <...>, доверенность от 07.09.2017 № 1900, <...>, доверенность от 22.01.2020,

рассмотрев жалобу НПТК «Дархан-Авто» (далее – Заявитель) (вх. от 07.08.2020 № 5808) на действия конкурсной комиссии МУ «Комитет по транспорту, потребительскому рынку и предпринимательству Администрации г. Улан-Удэ» (далее – Организатор торгов, Комитет) при проведении конкурса на право осуществления перевозок по городскому маршруту №97, 97 «Квартал» г. Улан-Удэ (лот №1) (далее – Конкурс) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### **у с т а н о в и л а:**

Заявитель не согласен с решением конкурсной комиссии об отказе в допуске к участию в Конкурсе, считает, что допущено нарушение требований действующего законодательства Российской Федерации. Поясняет, что основание отказа о наличии задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ за последний завершённый отчетный период является неправомерным, так как у Заявителя имелась незначительная задолженность по пеням, что не является обязательным платежом, а согласно статье 72 НК РФ является способом обеспечения исполнения обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов.

С основанием о наличии вступившего в законную силу решения суда о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок также не согласен, указывает, что действительно такое решение имеется, однако не считает себя недобросовестным поставщиком услуги, полагает, что решение АС РБ от 29.05.2019 по делу № А10-5639/2018 не могло лечь в основу отклонения заявки.

В части недостоверности сведений в договоре аренды транспортного средства с экипажем б/н от 24.04.2019 (гос.рег.знак А469ТТ 38 RUS) поясняет, что неверно указанная фамилия является технической ошибкой, что также не может являться основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе.

В части отсутствия подписи собственника транспортного средства о согласии на обработку персональных данных (гос.рег.знак Р719ЕУ 123 RUS) сообщает, что законодательство не предусматривает такого основания недопуска к участию и не предусматривает требование о наличии согласия на обработку данных, следовательно, считает, что требование документации необоснованное. Согласие на обработку данных выглядит из 35-ти строк, где в каждой строке указана подпись и печать только двух лиц, соответственно, подпись пропущена из-за невнимательности одного из двух подписантов.

Основание отсутствия копии свидетельства о регистрации транспортного средства с данными о гос.рег.знаке, идентификационном номере (VIN), марке ТС, годе выпуска, массе и

т.д. считает необоснованным, так как достаточно представить копию паспорта транспортного средства в целях подтверждения права собственности собственника транспортного средства.

Просит приостановить выдачу свидетельства и карт маршрута и выдать предписание об устранении допущенного нарушения.

Организатор торгов с доводами Заявителя не согласился, представил пояснения (вх. от 14.08.2020 № 5999), согласно которым считает, что Комитетом не было допущено нарушение при рассмотрении заявки НПТК «Дархан-авто» на участие в Конкурсе и просит признать жалобу необоснованной.

Информирует о невозможности приостановки выдачи свидетельства и карт маршрута по данному Конкурсу, в связи с тем, что данные документы выданы Комитетом 07.08.2020 ООО «Южный», до получения требования о приостановлении процедуры Конкурса.

**В результате рассмотрения жалобы, изучения представленных документов, пояснений сторон, Комиссия Бурятского УФАС России установила:**

01.10.2019 Комитетом опубликовано извещение о возобновлении конкурса на право осуществления перевозок по городскому маршруту № 97, 97 «Квартал» г. Улан-Удэ. Приказом Комитета от 06.04.2020 № 35 были внесены изменения в конкурсную документацию, где дата окончания приема заявок на участие в конкурсе была продлена до 21.05.2020.

Конкурс проводится в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 N 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Законом Республики Бурятия от 23.11.1999 № 292-II «Об автомобильном и городском электрическом пассажирском транспорте в Республике Бурятия», постановлением Администрации г. Улан-Удэ от 06.02.2019 № 22 «Об утверждении Порядка проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Улан-Удэ по нерегулируемым тарифам», постановлением Администрации г. Улан-Удэ от 06.02.2019 № 24 «Об установлении Шкалы для оценки критериев, учитываемых при рассмотрении заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Улан-Удэ по нерегулируемым тарифам».

Предметом Конкурса является право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Улан-Удэ (городским маршрутам), включенным в состав одного лота.

Лот № 1:

- городской маршрут № 97 «мкр. Лысая Гора (дацан) - мкр. Таежный».

Путь следования: ул. Панорамная - ул. Дзержинского - ул. Добролюбова - ул. Гагарина - пр. 50-летия Октября (обратно: пр. 50-летия Октября - ул. Жуковского - ул. Хоца Намсараева - ул. Гагарина) - ул. Ербанова - ул. Ленина - ул. Сухэ-Батора - ул. Смолина - ул. Советская - ул. Свободы - ул. Кирова (обратно: ул. Куйбышева - ул. Смолина - ул. Сухэ-Батора) - ул. Балтахинова - ул. Бабушкина - ул. Терешковой - ул. Боевая - пр. Строителей - ул. Калашникова - ул. Жердева - ул. Шумяцкого - ул. Кольцова - ул. Пищевая - мкр. Таежный;

- городской маршрут № 97 «Квартал» «мкр. Лысая Гора (дацан) - 148 квартал - мкр. Строитель».

Путь следования: ул. Панорамная - ул. Дзержинского - ул. Добролюбова - ул. Гагарина - пр.

50-летия Октября (обратно: пр. 50-летия Октября - ул. Жуковского - ул. Хоца Намсараева - ул. Гагарина) - ул. Ербанова - ул. Ленина - ул. Сухэ-Батора - ул. Смолина - ул. Советская - ул. Свободы - ул. Кирова (обратно: ул. Куйбышева - ул. Смолина - ул. Сухэ-Батора) - ул. Балтахинова - ул. Бабушкина - ул. Терешковой - ул. Боевая - пр. Строителей - ул. Калашникова - ул. Жердева - ул. Шумяцкого - ул. Кольцова - ул. Пищевая - Спиртзаводской тракт - 148 квартал - ПЧ N 8 - мкр. Строитель.

На участие в Конкурсе подано 4 заявки: ООО «Южный», ООО «Альянс», ИП <...>, НП «Транспортная компания «Дархан-Авто». 07.08.2020 по информации Комитета свидетельство и карта маршрута выдана ООО «Южный».

Согласно протоколу от 28.07.2020 №02 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе в допуске к участию в Конкурсе отказано НП ТК «Дархан-Авто», допущены к участию в Конкурсе ООО «Альянс», ООО «Южный», ИП <...>. По итогам оценки и сопоставления заявок победителем Конкурса признано ООО «Южный».

Основанием отказа в допуске к участию в Конкурсе НПТК «Дархан-Авто» явился пункт 4.4 конкурсной документации в связи с несоответствием требованиям, предъявляемым к участникам Конкурса, а именно:

- нарушение требования ч. 4 п. 2.2. конкурсной документации - наличие задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период (справка, заверенная Удостоверяющим центром ФНС об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов от 17.06.2020 о наличии задолженности у НП ТК Дархан-Авто);

- нарушение требования ч. 6 п. 2.2 конкурсной документации - отсутствие обстоятельства, согласно которому юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, участники договора простого товарищества, которым было выдано свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, утрачивают право в течение одного года со дня прекращения его действия участвовать в открытых конкурсах, если действие данного свидетельства было прекращено по следующим основаниям:

- вступление в законную силу решения суда о прекращении действия данного свидетельства (решение Арбитражного суда Республики Бурятия от 29.05.2019 по делу № А10-5639/2018)

- наличие в представленных документах недостоверных сведений: ФИО Арендодателя в договоре аренды транспортного средства с экипажем б/н от 24 апреля 2019 года (гос. рег. знак. А469ТТ 38 КН8) не соответствуют ФИО собственника транспортного средства в Свидетельстве о регистрации ТС;

- отсутствие подписи собственника (лицензиата) транспортного средства, заявляемого к осуществлению пассажирских перевозок, о согласии на обработку персональных данных (гос. рег. знак. Р719ЕУ 123 КН8);

- отсутствие копии свидетельства о регистрации транспортного средства с данными о гос. рег. знаке, идентификационном номере (VIN), марке ТС, годе выпуска, массе и т.д.

В соответствии с частью 1 статьи 23 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (далее – Закон № 220-ФЗ) к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

- 1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае,

если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;

3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;

5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);

6) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 настоящего Федерального закона.

В разделе 2 конкурсной документации установлены требования, предъявляемые к участникам открытого конкурса, в частности в п. 2.1 указано, что к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, уполномоченные участники договора простого товарищества, соответствующие требованиям пункта 2.2 настоящей конкурсной документации.

Пунктом 2.2. конкурсной документации предусмотрены требования к участникам открытого конкурса:

1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по городскому маршруту подтвердить до 16.06.2020 наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;

3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;

5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);

6) отсутствие обстоятельства, согласно которому юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, участники договора простого товарищества, которым было выдано свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, утрачивают право в течение одного года со дня прекращения его действия участвовать в открытых конкурсах, если действие данного свидетельства было прекращено по следующим

ОСНОВАНИЯМ:

- вступление в законную силу решения суда о прекращении действия данного свидетельства;
- принятие уполномоченным органом местного самоуправления г. Улан-Удэ решения о прекращении действия свидетельства в связи с невыполнением по городскому маршруту в отсутствие чрезвычайной ситуации ни одного рейса, предусмотренного расписанием, в течение более чем трех дней подряд.

Согласно пункту 3.2 конкурсной документации заявка на участие в открытом конкурсе заполняется по форме согласно приложению № 2 к настоящей конкурсной документации. В составе заявки претенденты предоставляют следующие документы и сведения:

- 3.2.1. копия договора простого товарищества, если заявление на участие в конкурсе представлено уполномоченным участником договора простого товарищества;
- 3.2.2. перечень транспортных средств, заявляемых к осуществлению пассажирских перевозок по форме согласно приложению № 3 к настоящей конкурсной документации, копии документов, подтверждающих наличие права собственности или иного законного основания на транспортные средства, копии свидетельств о регистрации транспортных средств, копии паспортов транспортных средств, копии документов о прохождении технического осмотра транспортными средствами, заявляемыми к осуществлению пассажирских перевозок;
- 3.2.3. согласие собственников (лицензиатов) транспортных средств, заявляемых к осуществлению пассажирских перевозок, на обработку персональных данных по форме согласно приложению № 4 к настоящей конкурсной документации;
- 3.2.4. количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте органов местного самоуправления города Улан-Удэ [ulan-ude-eg.ru](http://ulan-ude-eg.ru) в подразделе «Муниципальные конкурсы» (далее - дата размещения извещения);
- 3.2.5. среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;
- 3.2.6. государственные регистрационные знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;
- 3.2.7. опись представленных документов по форме согласно приложению № 5 к настоящей конкурсной документации.

Согласно пункту 4.4 конкурсной документации при рассмотрении заявок на участие в открытом конкурсе претендент не допускается к участию в открытом конкурсе в случае:

- несоответствия конкурсной заявки требованиям конкурсной документации;
- наличия в представленных документах недостоверных сведений;
- несоответствия требованиям, предъявляемым к участникам открытого конкурса:

- неподтверждения претендентом наличия транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;

- несоответствия количества транспортных средств, предусмотренных заявкой претендента на участие в открытом конкурсе, режиму работы транспортных средств по городскому маршруту согласно приложению № 7 к настоящей конкурсной документации и расписанию движения автобусов согласно приложению № 8 к настоящей конкурсной документации.

Комиссия Бурятского УФАС России, рассмотрев заявку НПТК «Дархан-Авто» пришла к следующему выводу:

Согласно пункту 5.2 Порядка проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Улан-Удэ по нерегулируемым тарифам, утвержденного постановлением Администрации г. Улан-Удэ от 06.02.2019 № 22 (далее – Порядок) конкурсная комиссия в течение двух рабочих дней с даты вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе направляет в государственные органы в порядке межведомственного взаимодействия запросы по следующим документам:

- справка об отсутствии у юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период - в Межрайонную инспекцию ФНС России по Республике Бурятия;

- информация о наличии лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации, и информация о дорожно-транспортных происшествиях, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения, - в Байкальское межрегиональное управление государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта;

- информация об опыте осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден сведениями об исполненных государственных контрактах либо свидетельствами об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, - в Министерство по развитию транспорта, энергетики и дорожного хозяйства Республики Бурятия.

На основании указанного пункта конкурсная комиссия получила ответ от Межрайонной инспекции ФНС России по Республике Бурятия справку об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, что по состоянию на 22.05.2020 налогоплательщик ИНН 0323831436 (НПТК «Дархан Авто») имеет задолженность (неисполненную обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах.

Следовательно, указанное не соответствует требованиям, предъявляемым к участникам конкурса, а именно подпункту 4 пункта 2.2 конкурсной документации.

Заявитель в свою очередь не представил документальных доказательств обратного, о том, что НПТК «Дархан-Авто» не имеет задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период.

Требованием пункта 1.8.6 Порядка и подпунктом 6 пункта 2.2. конкурсной документации является отсутствие обстоятельства, согласно которому юридическое лицо, индивидуальный

предприниматель, участники договора простого товарищества, которым было выдано свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, утрачивают право в течение одного года со дня прекращения его действия участвовать в открытых конкурсах, если действие данного свидетельства было прекращено по основанию вступления в законную силу решения суда о прекращении действия такого свидетельства.

Установлено, что действие свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок НПТК «Дархан-Авто» прекращено на основании вступившего в законную силу 07.10.2019 решения суда (дело А10-5639/2018), годичный срок на момент проведения Конкурса не истек, следовательно, у конкурсной комиссии имелись основания для отказа Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.

Согласно пункту 4.3 Порядка и пункту 3.2.2 конкурсной документации в составе заявки претенденты предоставляют перечень транспортных средств, заявляемых к осуществлению пассажирских перевозок по форме согласно приложению № 3 к настоящей конкурсной документации, копии документов, подтверждающих наличие права собственности или иного законного основания на транспортные средства, копии свидетельств о регистрации транспортных средств, копии паспортов транспортных средств, копии документов о прохождении технического осмотра транспортными средствами, заявляемыми к осуществлению пассажирских перевозок.

В составе заявки на участие в Конкурсе НП ТК «Дархан-Авто» была представлена копия договора аренды транспортного средства с экипажем от 24.04.2019, заключенного между <...> и ООО «Круиз», о передаче во временное владение и пользование транспортного средства марки Фиат Дукато, рег.знак - А469ТТ38, принадлежащего <...>, согласно паспорту транспортного средства 16 НА №391237 и свидетельства о регистрации ТС.

Следовательно, Заявитель не подтвердил по данному транспортному средству, заявленному к осуществлению пассажирских перевозок, право собственности или иное законное основание на транспортное средство. Доверенность на заключение договора аренды от имени собственника транспортного средства - <...> на <...> в составе заявки НПТК «Дархан-Авто» не представлена.

Кроме того, не представлено свидетельство о регистрации транспортного средства надлежащим образом (собственник <...>). Представление данного документа предусмотрено пунктом 4.3 Порядка и пунктом 3.2.2 конкурсной документации.

Согласно пункту 4.3 Порядка и пункту 3.2.3 конкурсной документации в составе заявки претенденты предоставляют согласие собственников (лицензиатов) транспортных средств, заявляемых к осуществлению пассажирских перевозок, на обработку персональных данных по форме согласно приложению № 4 к настоящей конкурсной документации.

Установлено, что в составе заявки Заявителя отсутствует согласие собственника (лицензиата) транспортного средства, заявляемого к осуществлению пассажирских перевозок – ООО «Круиз» (<...>) на обработку персональных данных (марка ТС – 2227 SK, гос. рег. знак. P719EY 123). Следовательно, у конкурсной комиссии имелось законное основание для отказа Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.

Довод Заявителя, что требование в данной части, содержащееся в конкурсной документации необоснованное и не предусмотрено положениями Закона № 220-ФЗ, является несостоятельным, так как требование о представлении претендентами согласия собственников (лицензиатов) транспортных средств, заявляемых к осуществлению пассажирских перевозок, на обработку персональных данных предусмотрено Порядком, утвержденным постановлением Администрации г. Улан-Удэ, являющимся нормативно-правовым актом, в судебном порядке данный акт не оспаривался, также Заявитель согласился с данным требованием и подал заявку на участие в Конкурсе и не обжаловал положения конкурсной документации.

Таким образом, доводы Заявителя признаются необоснованными, следовательно, у конкурсной комиссии имелись законные основания для отказа НПТК «Дархан-Авто» в допуске к участию в Конкурсе.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Бурятского УФАС России

**р е ш и л а:**

1. Признать жалобу НПТК «Дархан-Авто» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.