

РЕШЕНИЕ

по делу № 08/05-15

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном

статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года

№ 135 – ФЗ «О защите конкуренции»

г. Севастополь

Резолютивная часть решения объявлена 29 января 2015 года.

Решение изготовлено в полном объеме 30 января 2015 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок города федерального значения Севастополя (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее – Управление) в составе:

«.....»

в отсутствие гражданина Г.М.В. (далее – Заявитель), уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела № 08/05-15,

в присутствии представителей от ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИТАРНОГО ПРЕДПРИЯТИЯ СЕВАСТОПОЛЯ «СЕВАСТОПОЛЬСКИЙ АВТОДОР» (далее – ГУПС «СЕВАСТОПОЛЬСКИЙ АВТОДОР», Заказчик): «.....»

рассмотрев жалобу гражданина Г.М.В. (вх.№ 21/10 от 21 января 2015 года) на действия ГУПС «СЕВАСТОПОЛЬСКИЙ АВТОДОР» при проведении закупки у единственного поставщика на поставку нефтепродуктов (талоны – сервисные абонементы): топливо дизельное - 41 400 л. (далее - Закупка), заслушав пояснения представителей Заказчика, рассмотрев представленные сторонами материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении Закупки, закупочная документация размещены на сайте

<http://sevastopol.gov.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Заявитель обжалует следующие действия Заказчика.

ГУПС «СЕВАСТОПОЛЬСКИЙ АВТОДОР» были нарушены требования Закона о защите конкуренции, Федерального закона от 05 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе), Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках).

В частности, по мнению гражданина Г.М.В., в нарушение требований Закона о закупках Заказчик не разместил правовой акт, регламентирующий правила закупки (далее – положение о закупке), и информацию о Закупке в единой информационной системе в установленные настоящим законом сроки.

ГУПС «СЕВАСТОПОЛЬСКИЙ АВТОДОР» была выбрана неконкурентная процедура закупки – закупка у единственного поставщика, что, по мнению Заявителя, нарушает положения статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Заказчик с доводами жалобы не согласился по основаниям, изложенным в представленных возражениях на жалобу Г.М.В. о нарушении процедуры торгов от 27 января 2015 года №22.

По мнению ГУПС «СЕВАСТОПОЛЬСКИЙ АВТОДОР», принятие Управлением жалобы Заявителя является неправомерным, т.к. Г.М.В. не подавал заявку на участие в Закупке и подать не мог в связи с тем, что вышеуказанное лицо не зарегистрировано в качестве индивидуального предпринимателя.

Заказчик не имел возможности разместить правовой акт, регламентирующий правила закупки, и информацию о Закупке в единой информационной системе в установленные Законом о закупках сроки в связи с тем, что ГУПС «СЕВАСТОПОЛЬСКИЙ АВТОДОР» при попытке регистрации и создания учетной записи предприятия на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» был получен отказ «по причине отсутствия ИНН руководителя предприятия». Соответственно, по мнению Заказчика, на основании части 13 статьи 4 Закона о закупках, ГУПС «СЕВАСТОПОЛЬСКИЙ АВТОДОР» был вынужден разместить информацию о Закупке на официальном сайте Правительства Севастополя <http://sevastopol.gov.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Заказчик полагает, что ГУПС «СЕВАСТОПОЛЬСКИЙ АВТОДОР», на основании пунктов 5.15.1 и 5.15.20 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИТАРНОГО ПРЕДПРИЯТИЯ СЕВАСТОПОЛЯ «СЕВАСТОПОЛЬСКИЙ АВТОДОР», утвержденного руководителем Заказчика 30 октября 2014 года (далее – Положение), а также на основании контракта №51 от 31 декабря 2014 года на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования в городе Севастополе, заключенного между ГУПС «СЕВАСТОПОЛЬСКИЙ АВТОДОР» и Государственным казенным учреждением города Севастополя «Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства», был вправе осуществить закупку у единственного поставщика.

На основании вышеизложенного, по мнению Заказчика, жалоба гражданина Голышева М.В. должна быть оставлена без удовлетворения.

Пояснения представителей Заказчика в ходе рассмотрения настоящей жалобы и представленные сторонами документы подтверждают следующие обстоятельства.

Предметом Закупки является право заключения договора на поставку нефтепродуктов (талоны – сервисные абонементы): топливо дизельное - 41 400 л.

Извещение о проведении Закупки, закупочная документация опубликованы 19 января 2015 года на сайте <http://sevastopol.gov.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Начальная (максимальная) цена договора составляет 1 407 600 (Один миллион четыреста семь тысяч шестьсот) рублей 00 копеек.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона о закупках, положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках, в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим законом и положением о закупке соответствующего Заказчика.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2012 года N 662 "О сроке размещения при закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц информации на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", положение о закупке, изменения, вносимые в такое положение, планы закупки и иная информация о закупке, подлежащая в соответствии с Законом о закупках и положением о закупке размещению на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежат размещению на указанном сайте с 01 октября 2012 года.

Согласно части 10 статьи 8 Закона о закупках, до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация и документы, предусмотренные настоящим законом, размещаются на официальном сайте Российской Федерации в

информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ от 10 сентября 2012 года N 908 "Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке".

В соответствии с частью 13 статьи 4 Закона о закупках, в случае возникновения при ведении единой информационной системы федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на ведение единой информационной системы, технических или иных неполадок, блокирующих доступ к единой информационной системе в течение более чем одного рабочего дня, информация, подлежащая размещению в единой информационной системе в соответствии с настоящим законом и положением о закупке, размещается заказчиком на сайте заказчика с последующим размещением ее в единой информационной системе в течение одного рабочего дня со дня устранения технических или иных неполадок, блокирующих доступ к единой информационной системе, и считается размещенной в установленном порядке.

Согласно части 5 статьи 8 Закона о закупках, заказчики, указанные в пунктах 1 - 3 части 2 статьи 1 настоящего закона и созданные после дня вступления в силу настоящего закона, утверждают в течение трех месяцев с даты их регистрации в едином государственном реестре юридических лиц положение о закупке. В случае, если в течение указанного срока такими заказчиками не размещено в соответствии с требованиями настоящего закона утвержденное положение о закупке, заказчики при закупке руководствуются положениями Закона о контрактной системе в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя) до дня размещения в соответствии с требованиями настоящего закона утвержденного положения о закупке.

Факт не размещения информации, подлежащей размещению Заказчиком на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с настоящим законом и положением о закупке, установлен Комиссией и не отрицается Заказчиком.

Вместе с тем, ГУПС «СЕВАСТОПОЛЬСКИЙ АВТОДОР» документально не подтвержден факт возникновения технических или иных неполадок, блокирующих доступ к единой информационной системе в течение более чем одного рабочего дня. Таким образом, доводы Заказчика в этой части, изложенные в представленных возражениях на жалобу Г.М.В. о нарушении процедуры торгов от 27 января 2015 года №22, являются необоснованными.

При этом, Заказчиком не предоставлены доказательства соблюдения ГУПС «СЕВАСТОПОЛЬСКИЙ АВТОДОР» требований Закона о контрактной системе в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя) до дня размещения в соответствии с требованиями Закона о закупках утвержденного положения о закупке.

Таким образом, вышеуказанные действия Заказчика содержат нарушение части 1, 5 статьи 4 и части 5 статьи 8 Закона о закупках, выразившееся:

- в не размещении в единой информационной системе Заказчиком положения о закупке, информации о Закупке;

- в не соблюдении Заказчиком требований Закона о контрактной системе в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя) до дня размещения в соответствии с требованиями Закона о закупках утвержденного положения о закупке.

Необоснованным также является довод ГУПС «СЕВАСТОПОЛЬСКИЙ АВТОДОР» относительно неправомерности принятия Управлением жалобы гражданина Г.М.В. по следующим основаниям.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках, участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случае неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения.

В соответствии с частью 5 статьи 3 Закона о закупках, участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Соответственно, участником закупки может быть любое физическое лицо, в том числе не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения закупок в соответствии с Законом о закупках, что подтверждает необоснованность доводов ГУПС «СЕВАСТОПОЛЬСКИЙ АВТОДОР» о неправомерности принятия Управлением жалобы гражданина Голышева М.В.

На основании изложенного, исследовав представленные материалы, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу гражданина Г.М.В. обоснованной.
2. Признать в действиях ГУПС «СЕВАСТОПОЛЬСКИЙ АВТОДОР» нарушение части 1, 5 статьи 4 Закона о закупках, выразившееся в не размещении в единой информационной системе Заказчиком Положения, информации о Закупке.
3. Признать в действиях ГУПС «СЕВАСТОПОЛЬСКИЙ АВТОДОР» нарушение части 5 статьи 8 Закона о закупках, выразившееся в не соблюдении Заказчиком требований Закона о контрактной системе в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя) до дня размещения в соответствии с требованиями Закона о закупках утвержденного Положения.
4. Выдать ГУПС «СЕВАСТОПОЛЬСКИЙ АВТОДОР» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушения части 1, 5 статьи 4, части 5 статьи 8 Закона о закупках, путем отмены всех юридически значимых действий, связанных с проведением рассматриваемой Закупки (аннулирование закупки).

Решение может быть обжаловано в суде (Арбитражном суде) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 08/05-15

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном

статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года

№ 135 – ФЗ «О защите конкуренции»

30 января 2015 года

г. Севастополь

Комиссия по контролю в сфере закупок города федерального значения Севастополя (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее – Управление) в составе:

«.....»

руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании

своего решения от 29 января 2015 года по делу № 08/05-15 о нарушении ГОСУДАРСТВЕННЫМ УНИТАРНЫМ ПРЕДПРИЯТИЕМ СЕВАСТОПОЛЯ «СЕВАСТОПОЛЬСКИЙ АВТОДОР» (далее – ГУПС «СЕВАСТОПОЛЬСКИЙ АВТОДОР») части 1, 5 статьи 4 и части 5 статьи 8 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при проведении закупки у единственного поставщика на поставку нефтепродуктов (талоны – сервисные абонементы): топливо дизельное - 41 400 л.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Аннулировать ГУПС «СЕВАСТОПОЛЬСКИЙ АВТОДОР» закупку у единственного поставщика на поставку нефтепродуктов (талоны – сервисные абонементы): топливо дизельное - 41 400 л., информация о которой размещена на сайте <http://sevastopol.gov.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Управление в течение 05 рабочих дней с момента получения настоящего предписания с приложением документов, подтверждающих его исполнение.