

РЕШЕНИЕ № 036/10/18.1-878/2019

по результатам рассмотрения жалобы ИП <...>, ИП <...>, ИП <...> на действия организатора аукциона – Управления развития предпринимательства, потребительского рынка и инновационной политики администрации городского округа город Воронеж при проведении аукциона на право заключения договора на организацию ярмарки сроком на 5 лет (адресный ориентир ярмарочной площади: г. Воронеж, ул. Волгоградская, 47а)

20.11.2019

г. Воронеж

Резолютивная часть решения объявлена 20.11.2019

Решение в полном объеме изготовлено 25.11.2019

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон «О защите конкуренции») на нарушение процедуры торгов (далее – Комиссия) в составе:

Логошин А.В. - председатель Комиссии, заместитель руководителя - начальник отдела;

Сисева Н.И. - член Комиссии, ведущий специалист-эксперт;

Карпенко М.А. – член Комиссии, специалист-эксперт,

в присутствии представителя организатора торгов — Управления развития предпринимательства, потребительского рынка и инновационной политики администрации городского округа город Воронеж: <...>;

в присутствии Индивидуальных предпринимателей <...>, ИП <...>, представителя <...> <...>,

рассмотрев жалобу ИП <...>, ИП <...>, ИП <...> на действия организатора аукциона – Управления развития предпринимательства, потребительского рынка и инновационной политики администрации городского округа город Воронеж при проведении аукциона на право заключения договора на организацию ярмарки сроком на 5 лет (адресный ориентир ярмарочной площади: г. Воронеж, ул. Волгоградская, 47а), в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции»,

у с т а н о в и л а:

30.10.2019 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ИП <...>, ИП <...>, ИП <...> (далее - заявители, индивидуальные предприниматели) на действия организатора аукциона – Управления развития предпринимательства, потребительского рынка и инновационной политики администрации городского округа город Воронеж (далее - организатор аукциона) при проведении аукциона на право заключения договора на организацию ярмарки сроком на 5 лет (адресный ориентир ярмарочной площади: г. Воронеж, ул. Волгоградская, 47а).

На основании части 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией Воронежского УФАС России однократно продлевался срок принятия решения.

В жалобе содержатся следующие доводы о нарушении порядка проведения аукциона:

1) информационное сообщение размещено с нарушением сроков, установленных ч.5.1 ст.17.1 Закона о защите конкуренции и Приказа ФАС России № 67 от 10.02.2010года;

2) организатором аукциона нарушены сроки направления участникам уведомлений о решении аукционной комиссии;

3) неправомерное установление дополнительных требований к участникам о предоставлении сведений об отсутствии у участника аукциона задолженности по

начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника аукциона, по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период; обязанность предоставить выписку из ЕГРЮЛ, полученную не ранее чем за три месяца до дня опубликования информационного сообщения, что нарушает п.121 Приказа ФАС России № 67.

Представитель организатора торгов с доводами жалобы не согласился, представил письменные и устные пояснения и сообщил о том, что 07.11.2019 года организатором аукциона было принято решение об отмене аукциона.

В результате рассмотрения настоящего дела и исследования всех имеющихся доказательств и материалов, Комиссией Воронежского УФАС России установлено следующее.

11.10.2019 организатором аукциона на официальном сайте администрации (www.voronezh-city.ru) и в газете «Берег» было опубликовано сообщение о проведении открытого по составу участников и закрытого по форме подачи предложений по цене, по продаже права на заключение договора на организацию ярмарки на срок пять лет по лоту № 1 (адресный ориентир ярмарочной площади: г. Воронеж, ул. Волгоградская, 47а).

В соответствии с ч.1 ст. 11 Федерального закона от 28.12.2009 «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», ярмарки организуются органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (далее - организатор ярмарки). Организация ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, на территориях которых такие ярмарки организуются. В случае, если организатором ярмарки является федеральный орган государственной власти, порядок организации ярмарки и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней устанавливается организатором ярмарки с учетом положений настоящей статьи.

21.06.2016 года Правительством Воронежской области было принято Постановление № 432 «Об утверждении порядка организации ярмарок на территории Воронежской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг на них)» (далее - Постановление № 432, которым утверждено положение о порядке проведения аукциона на право заключения договора на организацию ярмарки (приложение №2).

Постановление Правительства Воронежской области № 432 вступило в силу, обжаловано не было.

В соответствии с пунктом 6.1 Постановления № 432, информационное сообщение о проведении аукциона публикуется организатором в определенном уполномоченным органом печатном издании для официального опубликования муниципальных нормативных правовых актов и размещается на официальном сайте уполномоченного органа в сети Интернет не позднее чем за тридцать дней до проведения аукциона. В случае отсутствия официального сайта информационное сообщение о проведении аукциона размещается Организатором на официальном сайте органа местного самоуправления муниципального района, на территории которого организуется ярмарка.

Извещение о проведении рассматриваемого аукциона было размещено на официальном сайте органа местного самоуправления 11.10.2019 года, а дата проведения аукциона 11.11.2019 года.

Следовательно, организатором сообщение размещено не позднее, чем за тридцать дней до проведения аукциона, что соответствует п. 6.1 Постановления № 432.

Согласно пункта 7.4 Постановления № 432, заявка на участие в аукционе должна содержать:

1) сведения и документы о претенденте, подавшем такую заявку:

- фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, месте нахождения, почтовый адрес, банковские реквизиты: наименование банка, БИК, расчетный счет, ИНН, КПП (для юридического лица); фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства, банковские реквизиты: наименование банка, БИК, расчетный счет, ИНН (для индивидуального предпринимателя); номер контактного телефона;

- полученную не ранее чем за три месяца до дня опубликования (размещения) информационного сообщения о проведении аукциона выписку из Единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц) либо выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность, надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте в сети Интернет информационного сообщения о проведении аукциона;

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени претендента;

2) документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям и условиям допуска к участию в аукционе, а именно: заявление об отсутствии решения о ликвидации претендента - юридического лица, об отсутствии решения арбитражного суда о признании претендента - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства, об отсутствии решения о приостановлении деятельности претендента в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в аукционе, об отсутствии у претендента задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

Все листы документов, представляемых одновременно с заявкой, либо отдельные тома данных документов должны быть прошиты, пронумерованы, скреплены печатью претендента (для юридического лица) и подписаны претендентом или его представителем.

Из вышеизложенного следует, что довод заявителя о неправомерном установлении дополнительных требований к участникам о предоставлении сведений об отсутствии у участника аукциона задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника

аукциона, по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период; обязанность предоставить выписку из ЕГРЮЛ, полученную не ранее чем за три месяца до дня опубликования информационного сообщения не нашел своего подтверждения.

В соответствии с пунктом 8.4 Постановления № 432, претенденты, признанные участниками аукциона, и претенденты, которым отказано в допуске к участию в аукционе, уведомляются о принятом решении в день проведения аукциона.

Соответственно, довод заявителя о нарушении организатором аукциона сроков направления участникам уведомлений о решении аукционной комиссии не нашел своего подтверждения.

Комиссия Воронежского УФАС России, рассмотрев доводы заявителя о нарушении организатором торгов Приказа ФАС России от 10.02.2010 г. N 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса», установила, что в рассматриваемом случае данный Приказ не применяется в силу того, что на данные отношения регулируются Федеральным законом от 28.12.2009 «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Кроме того, в соответствии с п. 6.4 Постановления № 432, организатор, официально опубликовавший информационное сообщение о проведении аукциона и разместивший его на официальном сайте уполномоченного органа в сети Интернет, вправе отказаться от проведения аукциона в любое время, но не позднее чем за семь рабочих дней до наступления даты его проведения, если иное не предусмотрено в информационном сообщении о проведении аукциона.

В информационном сообщении организатор аукциона указал, что он может принять решение об отказе в проведении торгов в срок не позднее, чем за три дня до наступления даты проведения аукциона, о чем извещает участников торгов.

Организатор торгов отказался от проведения аукциона 07.11.2019, не позднее трех дней до даты проведения аукциона.

Жалоб от участников в отношении сроков возврата задатков и направления уведомлений в Воронежское УФАС России не поступало.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП <...>, ИП <...>, ИП <...> на действия организатора аукциона – Управления развития предпринимательства, потребительского рынка и инновационной политики администрации городского округа город Воронеж при проведении аукциона на право заключения договора на организацию ярмарки сроком на 5 лет (адресный ориентир ярмарочной площади: г. Воронеж, ул. Волгоградская, 47а) необоснованной.

Настоящее решение размещено на сайте Воронежского УФАС России в сети «Интернет»: voronezh.fas.gov.ru.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

А.В. Логошин

Члены Комиссии

Н.И. Сисева

М.А. Карпенко

