

ООО «Фортуна-7»

392000, г. Тамбов

ул. Советская, д. 81 А

ООО «Гэллэри Сервис»

121087, г. Москва

Багратионовский проезд, д. 7, корпус 20 А

#### РЕШЕНИЕ № Р-35/16

Резолютивная часть решения объявлена 8 ноября 2016 года.

Решение изготовлено в полном объеме 22 ноября 2016 года.

г. Тамбов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области по рассмотрению дела по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

председатель Комиссии – руководитель Гречишникова Е.А.,

члены Комиссии – начальник отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Мурзин К.И., заместитель начальника отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Попова Н.В., специалист 1 разряда отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Мясникова А.Н.,

рассмотрев дело № Р-35/16 по признакам нарушения пункта 3 части 4 статьи 5, части 3 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 N 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон «О рекламе») по факту размещения рекламы на одной опоре с дорожными знаками,

в присутствии представителя ООО «Гэллэри Сервис» <...> (доверенность от

12.08.2016 № 214),

в отсутствие представителя ООО «Фортуна-7», извещенного надлежащим образом,

#### У С Т А Н О В И Л А:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области в ходе осуществления государственного контроля за соблюдением участниками рекламной деятельности законодательства Российской Федерации о рекламе, 12.09.2016 установлено, что по ул. Советской города Тамбова в районе дома по четной стороне № 104 по нечетной стороне в районе дома № 85 на одной опоре со знаками дорожного движения «Остановка запрещена» (знак 3.27), «Зона действия» (8.2.3) размещена рекламная конструкция в виде транспарант-перетяжки с рекламой следующего содержания: «Коллекция Осень 2016 Fortuna К. Маркса, 142. тел. 72-76-63 escada.com ESCADA sport».

Фиксация фотоматериала была произведена при помощи фотоаппарата Canon EOS 1100D EF-S 18-55 III Kit (инв. номер <...> от 29.08.2014).

Лицом, в чьих интересах распространяется вышеуказанная реклама, является ООО «Фортуна Т» (ИНН 6829036345, 392000, Тамбовская обл., г. Тамбов, ул. Советская, д. 81 А).

Разрешение на установку и эксплуатацию рекламной конструкции по вышеуказанному адресу выдано ООО «Гэллэри Сервис» (ОГРН 1047796590159, ИНН 7714564333, адрес: 121087, г. Москва, Багратионовский проезд, д. 7, корпус 20 А).

14.09.2016 года в отношении ООО «Фортуна Т», ООО «Гэллэри Сервис» возбуждено дело № Р-35/16 по признакам нарушения пункта 3 части 4 статьи 5 и части 3 статьи 19 Федерального закона от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон «О рекламе»).

ООО «Гэллэри Сервис» письмом от 05.10.2016 сообщило, что разместило рекламную перетяжку магазина «Фортуна» по вышеуказанному адресу на основании разрешения, выданного администрацией города Тамбова 31.12.2013 № 359. Знаки дорожного движения «Остановка запрещена» (знак 3.27), «Зона действия» (8.2.3) установлены в сентябре 2013 года, в период оформления разрешительной документации на данную рекламную перетяжку на новый срок. Общество предприняло все меры по устранению нарушения, а именно: заключило договор на выполнение работ по установке дорожных знаков от 30.09.2016 с ТОГКУ «ЦОДД». По состоянию на 07.10.16 дорожные знаки были перенесены на стойки, что подтверждается актом о приемке выполненных работ.

Кроме того, представитель ООО «Гэллэри Сервис» представил договор на размещение рекламной конструкции от 18.01.2016 № 16/3-ОП, заключенный с ООО «Фортуна-7» (ОГРН 1156829003902, г. Тамбов, ул. Советская, 81 а).

ООО «Фортуна Т» письмом от 27.10.2016 (вх. № 7445) сообщило, что не является

рекламодателем указанной рекламы.

Определением от 12.10.2016 (исх. от 14.10.2016 № 58-3-06/3729) ООО «Фортуна-7» привлечено к участию в рассмотрении дела в качестве лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения рекламного законодательства, ООО «Фортуна-Т» исключено из ответчиков по данному делу.

ООО «Фортуна-7» письмом от 02.11.2016 (вх. № 7556) сообщило, что является рекламодателем указанной рекламы, размещаемой на рекламной конструкции в виде транспарант-перетяжки по адресу: г. Тамбов, ул. Советская, по четной стороне в районе дома № 104, по нечетной стороне в районе дома № 85 на основании договора от 18.01.2016 № 16/3-ОП, заключенного с ООО «Гэллэри Сервис». При выборе программы размещения, Общество руководствовалось адресной программой, предоставленной ООО «Гэллэри Сервис», при этом визуального осмотра размещения рекламной информации не производилось. Кроме того, о размещении дорожных знаков Обществу не было известно, поскольку из представленного ООО «Гэллэри Сервис» фототчета по адресу размещения указанной рекламной конструкции за сентябрь 2016 года, дорожных знаков не было видно.

Изучив материалы и представленные доказательства, выслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия Тамбовского УФАС России пришла к следующим выводам.

С 01.09.2016 по 07.10.2016 на одной опоре со знаками дорожного движения «Остановка запрещена» (знак 3.27), «Зона действия» (8.2.3) над проезжей частью по ул. Советской города Тамбова в районе дома по четной стороне № 104 по нечетной стороне в районе дома № 85 размещалась рекламная конструкция в виде транспарант-перетяжки с рекламой следующего содержания: «Коллекция Осень 2016 Fortuna K. Маркса, 142. тел. 72-76-63 escada.com ESCADA sport».

В соответствии с частью 3 статьи 19 Закона «О рекламе» распространение рекламы на знаке дорожного движения, его опоре или любом ином приспособлении, предназначенном для регулирования дорожного движения, не допускается.

Пунктом 6.1 Государственного стандарта РФ ГОСТ Р 52044-2003 «Наружная реклама на автомобильных дорогах и территориях городских и сельских поселений. Общие технические требования к средствам наружной рекламы. Правила размещения» (принят постановлением Госстандарта РФ от 22.04.2003 № 124-ст) установлено, что средства наружной рекламы не должны быть размещены на одной опоре, в створе и в одном сечении с дорожными знаками и светофорами, а также над проезжей частью и обочинами дорог.

В соответствии с Национальным стандартом РФ ГОСТ Р 52289-2004 «Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств», утвержденным приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 15.12.2004 № 120-ст, не допускается размещать на знаках, на их оборотной стороне, светофорах и опорах, на которых они

расположены, плакаты, транспаранты и другие устройства, не имеющие отношения к организации движения.

Согласно Приложению № 1 к Правилам дорожного движения РФ, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 23 октября 1993 г. № 1090 «О Правилах дорожного движения», знак «Остановка запрещена» (знак 3.27) является запрещающим знаком и применяется для запрещения остановки и стоянки транспортных средств. Знак «Зона действия» (знак 8.2.3) является знаком дополнительной информации и указывает направление и зону действия [знаков 3.27](#) - [3.30](#) при запрещении остановки или стоянки вдоль одной стороны площади, фасада здания и тому подобного.

В соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 5 Закона «О рекламе», реклама не должна угрожать безопасности дорожного движения автомобильного, железнодорожного, водного, воздушного транспорта.

Рассматриваемая рекламная конструкция привлекает внимание участников дорожного движения, что негативным образом влияет на безопасность движения, ввиду того, что сосредоточение внимания участников движения на рекламной конструкции вместо дорожных знаков заставляет их игнорировать предписанные требования и не позволяет адекватно воспринимать смену дорожной обстановки, что в свою очередь повышает риск возникновения аварийных ситуаций.

ТОГКУ «ЦОДД» письмом от 03.08.2016 (вх. № 5690) сообщило, что по улице Советской города Тамбова в районе дома № 104 дорожные знаки «Остановка запрещена» (знак 3.27), «Зона действия» (8.2.3) установлены 16.09.2013 в соответствии со схемой установки дорожных знаков.

УГИБДД УМВД России по Тамбовской области письмом от 02.08.2016 исх. № 18/3870 (вх. от 12.08.2016 № 5897) сообщило, что указанная рекламная конструкция установлена в нарушение Закона «О рекламе» и ГОСТ Р 52044-2003, привлекает внимание участников дорожного движения, что негативным образом влияет на безопасность движения и повышает риск возникновения аварийных ситуаций.

Таким образом, распространение вышеуказанной рекламы на одной опоре с дорожными знаками угрожает безопасности дорожного движения.

С учетом вышеизложенного, рассматриваемая реклама распространяется в нарушение требований пункта 3 части 4 статьи 5, части 3 статьи 19 Закона «О рекламе».

В соответствии со статьей 3 Закона «О рекламе» ненадлежащая реклама — реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации.

Таким образом, указанная реклама в соответствии со статьей 3 Закона «О рекламе» является ненадлежащей.

Администрация города Тамбова письмом от 02.08.2016 (вх. № 5842) сообщила, что разрешение на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на улице Советской города Тамбова в районе дома по четной стороне № 104 по нечетной

стороне в районе дома № 85 выдано администрацией города Тамбова 31.12.2013 № 359 ООО «Гэллэри Сервис» (ИНН 7714564333, адрес: 121087, г. Москва, пр. Багратионовский, д. 7, корп. 20 А).

Между ООО «Гэллэри Сервис» и ООО «Фортуна-7» (ОГРН 1156829003902, г. Тамбов, ул. Советская, 81 а) заключен договор на размещение рекламной конструкции от 18.01.2016 № 16/3-ОП. Согласно Приложению № 7 от 23.08.2016 к договору, ООО «Гэллэри Сервис» обязуется разместить рекламную конструкцию ООО «Фортуна-7» в период с 01.09.2016 по 30.09.2016 по адресу: г. Тамбов, ул. Советская, д. 85/12. В соответствии с Приложением № 8 к договору от 18.01.2016 макет рекламы магазина «Фортуна»: «Коллекция Осень 2016 Fortuna K. Маркса, 142. тел. 72-76-63 escada.com ESCADA sport» был согласован сторонами. Согласно актам № СТА000554 от 01.09.2016 и СТА000582 от 30.09.2016, рассматриваемая реклама магазина «Фотруна» была изготовлена и размещена. В соответствии с платежными поручениями от 04.10.2016 № 154, от 21.09.2016 № 139, от 08.09.2016 № 122, услуги оплачены полностью и в срок.

ООО «Гэллэри Сервис» письмом от 05.10.2016, 11.10.2016 сообщило, что на основании разрешения, выданного администрацией города Тамбова 31.12.2013 № 359 Общество разместило рекламную перетяжку магазина «Фортуна». Знаки дорожного движения «Остановка запрещена» (знак 3.27), «Зона действия» (8.2.3) установлены в сентябре 2013 года, в период оформления разрешительной документации на данную рекламную перетяжку на новый срок. Общество не знало о размещении на указанных опорах дорожных знаков и незамедлительно после получения определения о возбуждении дела № Р-35/16 предприняло все меры по устранению нарушения, а именно: заключило договор на выполнение работ по установке дорожных знаков от 30.09.2016 с ТОГКУ «ЦОДД». По состоянию на 07.10.16 дорожные знаки были перенесены на стойки, что подтверждается актом о приемке выполненных работ.

ООО «Фортуна-7» письмом от 02.11.2016 сообщило, что является рекламодателем рассматриваемой информации: «Коллекция Осень 2016 Fortuna K. Маркса, 142. тел. 72-76-63 escada.com ESCADA sport». При выборе программы размещения ООО «Фортуна-7» руководствовалось адресной программой, представленной по электронной почте ООО «Гэллэри Сервис». Визуального осмотра рекламных конструкций по адресам размещения рекламы не производилось. Общество запросило у ООО «Гэллэри Сервис» копии разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, в том числе по адресу: г. Тамбов, ул. Советская, д. 85/2. Данная копия разрешения была представлена. О размещении рекламы на одной опоре с дорожными знаками Обществу не было известно, поскольку из представленного ООО «Гэллэри Сервис» фотоотчета по адресу размещения указанной рекламной конструкции за сентябрь 2016 года, дорожных знаков не было видно.

Таким образом, рекламодателем является ООО «Фортуна-7» (ОГРН 1156829003902, г. Тамбов, ул. Советская, 81 а), рекламораспространителем - ООО «Гэллэри Сервис» (ОГРН 1047796590159, ИНН 7714564333, адрес: 121087, г. Москва, Багратионовский проезд, д. 7, корпус 20 А).

Согласно статье 38 Закона «О рекламе», ответственность за нарушение требований, установленных частью 3 статьи 19, частью 4 статьи 5 Закона «О рекламе» несет как рекламодатель, так и рекламораспространитель.

Комиссией установлено, что лицом, ответственным за допущенные нарушения Закона «О рекламе», является ООО «Гэллэри Сервис», поскольку именно по его вине рассматриваемая реклама распространялась с нарушением действующего законодательства.

С учетом изложенного, ООО «Гэллэри Сервис» несет ответственность за распространение рекламы, нарушающей требования пункта 3 части 4 статьи 5, части 3 статьи 19 Закона «О рекламе».

ООО «Гэллэри Сервис» письмом от 05.10.2016 сообщило, что размещение рекламной конструкции производилось на опорах, которые изначально не являлись опорами знаков дорожного движения, предназначенных для регулирования дорожного движения.

С указанным доводом Комиссия не соглашается, поскольку на Обществе, как на рекламодателе, в соответствии с пунктом 2.2.3 договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на муниципальном движимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности городского округа – город Тамбов от 25.12.2013 № 403 лежит обязанность обеспечить соблюдение требований законодательства о рекламе. В данном случае не имеет значения место размещения дорожных знаков, имеет значение лишь то, что рекламная конструкция не может быть размещена на той же опоре, на которой находится дорожный знак.

Согласно акту приемки выполненных работ от 07.10.2016 по договору с ТОГКУ «ЦОДД» от 30.09.2016 № 163/196, дорожные знаки «Остановка запрещена» (знак 3.27), «Зона действия» (8.2.3) по улице Советской города Тамбова по четной стороне в районе дома № 104, по нечетной стороне в районе дома № 85 перенесены с опор рекламной конструкции на стойки.

Таким образом, нарушение рекламного законодательства прекращено.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Закона «О рекламе», пунктами 37-45 «Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе», утвержденных постановлением Правительства РФ от 17 августа 2006 № 508, Комиссия

#### Р Е Ш И Л А:

1. Признать ненадлежащей рекламу магазина «Фортуна» следующего содержания: «Коллекция Осень 2016 Fortuna K. Маркса, 142. тел. 72-76-63 [escada.com](http://escada.com) ESCADA sport», размещавшуюся в период с 01.09.2016 по 07.10.2016 на рекламной конструкции в виде транспарант-перетяжки на улице Советской города Тамбова по четной стороне в районе дома № 104, по нечетной стороне в районе дома № 85, поскольку при ее распространении нарушены требования пункта 3 части 4 статьи 5, части 3 статьи 19 Закона «О рекламе».

2. Предписание не выдавать, в связи с добровольным устранением нарушения.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Тамбовского УФАС России для возбуждения дел об административных правонарушениях по части 1 статьи 14.38 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации в течение трех месяцев.

Председатель Комиссии

Е.А. Гречишникова

Члены Комиссии:

К.И. Мурзин

Н.В. Попова

А.Н. Мясникова

Исп.: Мясникова А.Н.,

(4752) 72-93-54