

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 206
о назначении административного наказания

ДЕЛО № 14439 -К/04-2017

Г. Ульяновск

Резолютивная часть постановления оглашена 07.11.2017

В полном объеме постановление изготовлено 07.11.2017

Заместитель руководителя – начальник отдела Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области Иван Иванович Спиридонов, рассмотрев представленные материалы дела о совершении ООО «СК «Союз» (ИНН 7321000799, ОГРН 1157321010197), правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в присутствии директора ООО «СК Союз» П<...> Н.В.

УСТАНОВИЛ:

Решением от 30.12.2017 по делу 13647/04-2016 действия Министерства образования и науки Ульяновской области, Администрации МО «Ульяновский район», ООО «СК СОЮЗ» нарушение п.4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в совершении действий по соглашению, направленных на приобретение здания детского сада с технологическим оборудованием, мебелью, малыми архитектурными формами, расположенного по адресу: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1, а также здания котельной, расположенной по адресу: Ульяновская область, Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1а, с нарушением Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (без использования конкурентных процедур).

На основании данного решения 16.10.2017 вынесено определение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования в отношении ООО «СК Союз» по ч. 4 ст. 14.32 КоАП РФ.

24.10.2017 в отношении ООО «СК Союз» по указанному факту заместителем руководителя К.Ю. Поповым составлен протокол об административном правонарушении №256.

На рассмотрении дела директор ООО «СК Союз» П<...> Н.В. пояснил, что не считает общество виновным в совершении каких-либо действий, ограничивающих конкуренцию, т.к. детский сад строился обществом для собственных нужд.

Рассмотрев материалы дела, заместитель руководителя управления И.И.Спиридонов приходит к выводу о наличии в действиях ООО «СК «Союз» состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 4 ст. 14.32 КоАП РФ.

При рассмотрении данного дела установлено, что в соответствии таблицей 47 «Распределение субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Ульяновской области на модернизацию региональной системы дошкольного образования на 2015 год» Закона Ульяновской области от 02.12.2014 №190-ЗО «Об областном бюджете Ульяновской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» предусмотрено выделение субсидии для Ульяновского района в размере 32200,0 тыс. руб.

15.01.2015 от ООО «Продстройинвест» в Администрацию МО «Ульяновский район» поступило заявление о предварительном согласовании размещения земельных участков площадью 3600 кв.м. и 100 кв.м. месторасположением: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень для строительства детского сада и модульной газовой котельной.

Согласно Информационному сообщению, опубликованному в Информационном бюллетене «Вести района» (дата выпуска 19.01.2016), в соответствии с п. 3 ст. 31 Земельного кодекса РФ Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям МО «Ульяновский район» Ульяновской области сообщает о предстоящем предоставлении земельного участка площадью 3600 кв. м. месторасположением: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1 с разрешенным использованием – детские дошкольные учреждения.

Согласно Информационному сообщению, опубликованному в Информационном бюллетене «Вести района» (даты выпуска 19.01.2016), в соответствии с п. 3 ст. 31 Земельного кодекса РФ Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям МО «Ульяновский район» Ульяновской области сообщает о предстоящем предоставлении земельного участка площадью 100 кв. м. месторасположением: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1 А, с разрешенным использованием – для размещения модульной газовой котельной.

При этом в Уставе МО «Ульяновский район» не предусмотрена публикация каких-либо сообщений в данном информационном бюллетене.

Постановлением Администрации муниципального образования «Ульяновский район» от 27.02.2015 №274 «Об утверждении акта о выборе земельного участка» согласовано для строительства ООО «Продстройинвест» место размещения детского дошкольного учреждения на 60 мест на земельном участке, расположенном по адресу: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1.

Постановлением Администрации муниципального образования «Тимирязевское сельское поселение» Ульяновского района Ульяновской области от 02.04.2015 №44 «Об определении места расположения земельного участка» определено место расположения земельного участка с разрешенным использованием: детские сады, иные объекты дошкольного воспитания, общей площадью 3600 кв. м., расположенного по адресу: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1.

Согласно заявке Администрации МО «Ульяновский район» от 06.04.2015, Администрация МО «Ульяновский район» просит включить объект по исполнению мероприятий в рамках подпрограммы «Развитие общего образования и дополнительного образования детей в Ульяновской области» государственной программы Ульяновской области «Развитие и модернизация образования в Ульяновской области» на 2014-2018 годы, в части приобретения здания для реализации образовательных программ дошкольного образования в с. Новый Урень на 60 мест с предполагаемой стоимостью 42117,6 тысяч рублей.

Кроме того, Постановлением Администрации муниципального образования «Тимирязевское сельское поселение» Ульяновского района Ульяновской области от 07.04.2015 №54 «Об утверждении схемы расположения земельного участка» утверждено место расположения

земельного участка с разрешенным использованием – детские дошкольные учреждения: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1.

Согласно части 42 статьи 34 Федерального закона от 23.06.2014 N 171-ФЗ "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" в случае поступления до 1 марта 2015 года в исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления предусмотренного частью 39 настоящей статьи заявления этот орган не вправе распоряжаться земельным участком, государственная собственность на который не разграничена, по истечении шести месяцев со дня получения им предусмотренного частью 39 настоящей статьи заявления, за исключением случаев, если в течение указанного срока в отношении такого земельного участка совершены действия, предусмотренные пунктом 7 статьи 3.4 Федерального закона от 25 октября 2001 года N 137-ФЗ "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации" (в редакции настоящего Федерального закона), или до 1 марта 2015 года этот орган, в том числе утвердил в отношении такого земельного участка схему его расположения на кадастровом плане или кадастровой карте территории в целях предоставления для целей, не связанных со строительством и (или) с эксплуатацией зданий, сооружений, или в целях предоставления для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности.

Таким образом, поскольку схема расположения земельного участка утверждена не до 01.03.2015, предоставление земельного участка с предварительным согласованием Администрацией неправомерно.

Согласно Договору передачи прав и обязанностей по договору аренды земельного участка от 05.05.2015, ООО «Продстройинвест» при согласовании Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям МО «Ульяновский район» Ульяновской области передало ООО «СК Союз» свои права и обязанности по договору аренды земельного участка №4/2015 от 05.05.2016, заключенного между Комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям МО «Ульяновский район» Ульяновской области и ООО «Продстройинвест». ООО «СК Союз» приняло в аренду земельный участок, расположенный по адресу: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1.

Согласно Акту приема-передачи земельного участка к договору аренды земельного участка №4/2015 от 05.05.2015, Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области передал ООО «СК Союз» в аренду земельный участок (разрешенное пользование – детское дошкольное учреждение), площадью 3600 кв.м., с кадастровым номером 73:19:050201:443, расположенный по адресу: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1.

Постановлением Администрации МО «Ульяновский район» от 05.05.2015 №274 «О передаче в аренду земельного участка» ООО «Продстройинвест» передан в аренду на 11 месяцев земельный участок площадью 3600 кв.м., расположенный по адресу: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1, для строительства детского дошкольного учреждения на 60 мест.

20.05.2015 между Министерством образования и науки РФ и Правительством Ульяновской области заключено соглашение №08.Т07.24.0845 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Ульяновской области на модернизацию региональных систем дошкольного образования. Согласно положениям данного Соглашения здание детского сада, расположенного по адресу: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1, вводится путем приобретения, мощностью 60 мест, стоимость приобретаемого здания – 42 117,6 тысяч рублей (9 917,6 тысяч рублей – средства из

регионального бюджета, 32 200 тысяч рублей – средства из федерального бюджета), срок ввода в эксплуатацию - декабрь 2015 года.

29.05.2015 Департаментом архитектуры и градостроительства Ульяновской области ООО «СК Союз» выдано Разрешение на строительство двухэтажного здания детского дошкольного образовательного учреждения на 60 мест по адресу: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1.

05.06.2015 по результатам заседания Дирекции по формированию и сопровождению реализации комплекса МДРСО Ульяновской области составлен перечень объектов для включения в комплекс мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования в 2015 году, в которой был включен объект «здание детского сада» в с. Новый Урень Ульяновского района Ульяновской области (на 60 мест).

26.06.2015 между «Комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области» и ООО «СК Союз» заключен договор аренды земельного участка №5/2015, согласно которому в аренду ООО «СК Союз» передан земельный участок, расположенный по адресу: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1А.

26.06.2015 по Акту приема-передачи земельного участка к договору аренды земельного участка №5/2015 Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области» передал ООО «СК Союз» земельный участок (разрешенное пользование – для размещения модульной газовой котельной), площадью 100 кв.м., с кадастровым номером 73:19:050201:445, расположенный по адресу: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1А.

24.08.2016 Министерством образования и науки Ульяновской области и Администрацией муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области заключено Соглашение №286 о предоставлении субсидий из областного бюджета Ульяновской области бюджету муниципального образования «Ульяновский район» на реализацию мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования», согласно которому Министерство предоставило из областного бюджета Ульяновской области в 2015 году субсидии бюджету МО «Ульяновский район» в рамках подпрограммы «Развитие общего образования и дополнительного образования детей в Ульяновской области» государственной программы Ульяновской области «Развитие и модернизация образования в Ульяновской области на 2014-2018 годы, в части приобретения зданий и помещений для реализации образовательных программ дошкольного образования по адресу: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, виду расходов: «субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности». Размер средств, предоставляемых из областного бюджета муниципального образования «Ульяновский район» по данному Соглашению составляет 32 200 000,0 рублей. Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете МО «Ульяновский район» по данному Соглашению составляет 2 920 000 рублей, из них на приобретение зданий и помещений для реализации образовательных программ дошкольного образования (здание детского сада) по адресу: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень – 2 920 000,0 рублей.

18.09.2015 Департаментом архитектуры выдано разрешение на строительство ООО «СК Союз» котельной, расположенной по адресу: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1А. Проектная документация выполнена ООО «Ульяновск Инженер Проект» в 2015 году.

Постановлением Администрации МО «Ульяновский район» от 30.09.2015 №1258 «О создании рабочей группы по обеспечению эффективного и целевого использования средств, поступивших из федерального бюджета и бюджета муниципального образования «Ульяновский район» на строительство здания детского сада в с. Новый Урень» создана рабочая группа по обеспечению эффективного и целевого использования средств, поступивших из федерального бюджета и бюджета муниципального образования «Ульяновский район» на строительство здания детского сада в с. Новый Урень.

23.10.2015 Администрацией МО «Ульяновский район» выдано разрешение на ввод объекта в эксплуатацию ООО «СК Союз» (двухэтажного здания детского дошкольного образовательного учреждения на 60 мест, расположенного по адресу: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1).

13.11.2015 ООО «СК Союз» зарегистрировало право собственности на объект: двухэтажное здание детского дошкольного образовательного учреждения на 60 мест, назначение: нежилое, площадь 1 028,4 кв.м., количество этажей: - 3, в том числе подземных: 1, адрес (местонахождение) объекта: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1.

13.11.2015 ООО «РОС» составлен отчет №13-11/2015, согласно которому рыночная стоимость (с учетом НДС 18%) здания котельной, расположенной по адресу: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1А, составляет 1 684 500 рублей.

15.11.2015 ООО «РОС» составлен отчет №15-11/2015, согласно которому рыночная стоимость (с учетом НДС 18%) здания детского дошкольного образовательного учреждения на 60 мест, расположенного по адресу: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1, составляет 48 887 000,0 рублей.

13.11.2015 ООО «Многопрофильный деловой центр» составлен отчет об оценке недвижимости, согласно которому рыночная стоимость двухэтажного здания детского дошкольного образовательного учреждения на 60 мест общей площадью 1028,4 по адресу: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1, составляет 42 124 000,00 рублей. Также, рыночная стоимость котельной общей площадью 17,4 по адресу: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1А, составляет 1 663 000,00 рублей.

Согласно Отчету об обоснованности закупки №1 от 16.11.2015, приобретение в муниципальную собственность МО «Ульяновский район» здания детского сада на 60 мест в с. Новый Урень Ульяновского района Ульяновской области стоимостью 42117,60 тысяч рублей признано обоснованным. Источники финансирования: средства федерального бюджета – 32200,0 тысяч рублей, средства областного бюджета – 6997,6 тысяч рублей, средства бюджета МО «Ульяновский район» - 2920,0 тысяч рублей. Способ определения поставщика – осуществление закупки у единственного поставщика. Основание осуществления закупки у единственного поставщика – п. 31 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ. Обоснование использования способа определения поставщика: право заказчика на выбор способа определения поставщика предусмотрено ч. 1, 5 ст. 24 Закона 44-ФЗ (нецелесообразность использования конкурентных способов определения поставщика вызвана следующими причинами: на территории с. Новый Урень имеется только одно строение, предназначенное под размещение детского сада на 60 мест, принадлежащее ООО «СК СОЮЗ», которое выразило готовность его реализовать). Сроки поставки – до 31.12.2015. Расчет цены осуществлялся исходя из цен, указанных оценщиками.

Согласно отчету об обоснованности закупки №2 от 16.11.2015 приобретение в муниципальную собственность МО «Ульяновский район» здания котельной для детского сада в с. Новый Урень Ульяновского района ульяновской области стоимостью 1642,5 тысяч рублей признано обоснованным. Источники финансирования: средства бюджета МО «Ульяновский район» - 1642,5 тысяч рублей. Способ определения поставщика – осуществление закупки у единственного поставщика. Основание осуществления закупки у единственного поставщика – п. 31 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ. Обоснование использования способа определения поставщика: право заказчика на выбор способа определения поставщика предусмотрено ч. 1, 5 ст. 24 Закона 44-ФЗ (нецелесообразность использования конкурентных способов определения поставщика вызвана следующими причинами: на территории с. Новый Урень имеется только одно здания котельной для детского сада, принадлежащее ООО «СК СОЮЗ», которое выразило готовность его реализовать).

16.11.2015 на заседании Комиссии по повышению эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МО «Ульяновский район» Ульяновской области признана обоснованной закупка «Приобретение в муниципальную собственность муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области» объекта недвижимости – здания детского сада на 60 мест в селе Новый Урень», стоимость приобретения объекта недвижимого имущества – 42 117,6 тысяч рублей, источник финансирования: средства федерального бюджета – 32 200,0 тысяч рублей, средства областного бюджета – 6 997,6 тысяч рублей, средства бюджета МО «Ульяновский район» - 2 920,0 тысяч рублей. Кроме того, на данном заседании признана обоснованной закупка «Приобретение в муниципальную собственность муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области» объекта недвижимости – здания котельной для детского сада в селе Новый Урень», стоимость приобретения объекта недвижимого имущества – 642,5 тысяч рублей, источник финансирования – бюджет МО «Ульяновский район».

16.11.2015 Администрацией МО «Ульяновский район» Ульяновской области принято Решение «О предоставлении бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность МО «Ульяновский район» Ульяновской области», согласно которому принято решение о предоставлении бюджетных ассигнований на приобретение здания указанного детского сада по стоимости 42 117, 6 тыс. руб. и котельной по стоимости 1 663,0 тыс. руб.

17.11.2015 ООО «КАРС» составлен Отчет об оценке №11-2015/239, согласно которому рыночная стоимость (с учетом НДС 18%) здания детского дошкольного образовательного учреждения на 60 мест, расположенного по адресу: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1, составляет 42 805 000 рублей. Без учета НДС – 36 275 000 рублей.

23.11.2015 Администрация муниципального образования «Ульяновский район» выдала разрешение на ввод объекта (котельная, расположенного по адресу: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1А) в эксплуатацию ООО «СК Союз».

27.11.2015 состоялось заседание Комиссии по повышению эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ульяновской области, на котором признана обоснованной закупка: «Приобретение в муниципальную собственность МО «Ульяновский район» здания детского сада на 60 мест в селе Новый Урень Ульяновского района Ульяновской области» с начальной (максимальной) ценой контракта – 42 117 600,00 рублей за счет:

- средства федерального бюджета – 32 200 000,00 руб.

- средства областного бюджета – 6 997 600,00 руб.

- средства бюджета МО «Ульяновский район» - 2 920 000,00 руб.

08.12.2015 на основании п. 31 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заключен муниципальный контракт №101, в соответствии с которым ООО «СК Союз» продало в собственность Администрации МО «Ульяновский район» Ульяновской области двухэтажное здание детского дошкольного образовательного учреждения на 60 мест, с технологическим оборудованием, мебелью, малыми архитектурными формами, расположенное по адресу: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1.

08.12.2015 ООО «СК Союз» заключило договор дарения с Администрацией, согласно которому безвозмездно передал в собственность Администрации МО «Ульяновский район» Ульяновской области имущество (оборудование для деятельности дошкольного учреждения).

Согласно платежному поручению №506745 от 09.12.2015, Администрация МО «Ульяновский район» оплатила 32 200 000,0 рублей ООО «СК СОЮЗ».

Согласно платежному поручению №16092 от 16.12.2015, МУ «Управление финансов МО «Ульяновский район», Администрация МО «Ульяновский район» оплатило 2 920 000,0 рублей ООО «СК СОЮЗ».

Согласно платежному поручению №16327 от 22.12.2015, МУ «Управление финансов МО «Ульяновский район», Администрация МО «Ульяновский район» оплатил 6 997 600,0 рублей ООО «СК СОЮЗ».

Согласно Распоряжению администрации МО «Ульяновский район» от 11.12.2015 №107-р «О Филиале муниципального общеобразовательного учреждения Новоуренской средней школы – детском саду «Сказка», директору МОУ Новоуренская средняя школа поручено организовать прием детей в количестве 60 человек в указанный филиал с 11.01.2016.

23.12.2015 ООО «СК Союз» зарегистрировало право собственности на объект: двухэтажное здание котельной, расположенной по адресу (местонахождение) объекта: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1А.

20.01.2016 на основании п. 31 ч. 1 ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заключен муниципальный контракт №1, согласно которому ООО «СК Союз» и Администрация МО «Ульяновский район» Ульяновской области в собственность здание котельной, расположенной по адресу: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1А.

Согласно акту приема-передачи от 20.01.2016, ООО «СК Союз» передало МУ «Администрация МО «Ульяновский район» Ульяновской области» котельную площадью 19,4 кв.м., расположенную по адресу: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1А.

Постановлением администрации МО «Ульяновский район» от 04.02.2016 №68 «О внесении недвижимого имущества в реестр муниципальной собственности муниципального образования «Ульяновский район» и передаче в оперативное управление» внесено в реестр муниципальной собственности МО «Ульяновский район» Ульяновской области имущество: двухэтажное здание детского дошкольного образовательного учреждения на 60 мест, расположенное по адресу: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1, площадь 1028,4 кв.м., балансовая стоимость которого составляет 42 117 600,0 рублей.

Постановлением администрации МО «Ульяновский район» от 04.05.2016 №434 «О внесении недвижимого имущества в реестр муниципальной собственности муниципального образования «Ульяновский район» и передаче в оперативное управление» внесено в реестр муниципальной собственности МО «Ульяновский район» Ульяновской области» имущество: котельная, расположенная по адресу: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1А, площадь 19,4 кв.м.

Согласно акту приема-передачи в оперативное управление от 04.02.2016 МУ «Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области» передало МОУ «Новоуренская средняя школа» в оперативное управление имущество: двухэтажное здание детского дошкольного образовательного учреждения на 60 мест, расположенное по адресу: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1, площадь 1028,4 кв.м., балансовая стоимость которого составляет 42 117 600,0 рублей.

Согласно договору №1 о закреплении муниципального имущества на праве оперативного управления от 04.02.2016 МУ «Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области» передал в оперативное управление МОУ «Новоуренская средняя школа» имущество: двухэтажное здание детского дошкольного образовательного учреждения на 60 мест, расположенное по адресу: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1, площадь 1028,4 кв.м.

Согласно объяснению от 28.09.2016, данному главой администрации МО «Ульяновский район» Архиповой М.К., строительство детского сада в с. Новый Урень началось именно с целью последующей продажи в рамках частно-государственного партнерства (приобретения в дальнейшем в собственность муниципального образования), которое предполагает, что организация, осуществляющая постройку подобного здания, должна соответствовать определенным критериям (ООО «СОЮЗ» выбрано потому, что ранее осуществляло постройку в других районах).

Согласно объяснению от 29.09.2016, данному директором ООО «СК СОЮЗ» П<...> Н.В. строительство детского сада началось именно с целью последующей продажи в рамках частно-государственного партнерства.

Согласно справке Администрации МО «Ульяновский район» от 10.11.2016, потребность в дополнительных местах в дошкольных учреждениях МО «Тимирязевское сельское поселение» в с. Новый Урень ульяновского района Ульяновской области возникла в 2010 году.

Учитывая установленные по делу обстоятельства, усматривается, что ООО «СК СОЮЗ» выполняло строительство детского сада на 60 мест, что осуществлялось с согласия известно органа местного самоуправления в лице Администрации МО «Ульяновский район», Администрацией изначально планировалось приобрести в дальнейшем строящееся здание детского сада за счет бюджетных средств муниципального образования «Ульяновский район», выделенных в виде субсидии муниципальному образованию из областного бюджета.

Таким образом, в действиях Министерства образования и науки Ульяновской области, Администрации МО «Ульяновский район», ООО «СК СОЮЗ» усматриваются намеренные действия, направленные на финансирование, строительство здания детского сада и последующее его приобретение, начатые до момента ввода в эксплуатацию и регистрации права собственности ООО «СК СОЮЗ» на здание детского сада.

Согласно пункту 31 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" заключение контракта, предметом которого

является приобретение для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения, определенных в соответствии с решением о подготовке и реализации бюджетных инвестиций или о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в целях приобретения объектов недвижимого имущества в государственную или муниципальную собственность, принятым в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

Кроме того, необходимо отметить, что при заключении контракта в нарушение указанной нормы по муниципальному контракту №101 от 08.12.016 в муниципальную собственность приобретено здание с технологическим оборудованием, мебелью, малыми архитектурными формами (согласно предмету договора).

Материалами дела подтверждается, что процесс выделения субсидии происходил в период строительства детского сада.

Согласно п. 4 ст. 16 Закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Следовательно, неиспользование предусмотренных законодательством конкурентных процедур при приобретении здания детского сада, расположенного по адресу: Ульяновская область, Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1, а также котельной, расположенной по адресу: Ульяновская область, Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1а, ограничивает конкуренцию на рынке строительных работ.

В п. 18 ст. 4 Закона «О защите конкуренции» определено, что соглашение - это договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с частью 1 статьи 1.7 КоАП РФ, лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Согласно ч. 1 ст. 14.32 КоАП РФ (в редакции на момент совершения правонарушения) заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное

правонарушение, либо от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не более одной двадцать пятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумма расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не менее ста тысяч рублей.

Согласно статье 2.4. Кодекса об административных правонарушениях РФ следует, что административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

На настоящий момент действует новая редакция статьи 14.32 КоАП РФ, согласно которой санкция предусматривает более мягкое наказание, чем санкция ч. 1 ст. 14.32 КоАП РФ в предыдущей редакции. Согласно части 4 статьи 14.32 КоАП РФ заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения либо участие в нем, за исключением случаев, предусмотренных [частями 1 - 3](#) настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от одной сотой до пяти сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумма расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - от двух тысячных до двух сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не менее пятидесяти тысяч рублей.

Соответственно, на основании ч.2 ст. 1.7 КоАП РФ применению подлежит новый закон.

Таким образом, ООО «СК Союз» в мае-декабре 2015 года в Ульяновском районе Ульяновской области совершено административное правонарушение, состав установлен:

-событие административного правонарушения- совершение действий по соглашению, направленных на приобретение здания детского сада с технологическим оборудованием,

мебелью, малыми архитектурными формами, расположенного по адресу: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1, а также здания котельной, расположенной по адресу: Ульяновская область, Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1а, с нарушением Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (без использования конкурентных процедур);

-субъект административного правонарушения- ООО «СК Союз»;

-субъективная сторона правонарушения- ООО «СК Союз» имело возможность соблюдать Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (без использования конкурентных процедур), а также п.4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» при осуществлении своей деятельности, но не предприняло необходимых мер для его соблюдения.

В соответствии с представленными ООО «СК Союз» данными, выручка общества от строительных работ за 2015 год составила 48 620 166,30 руб.

Общая выручка общества за 2015 год составила 50559 тыс. руб., соответственно, выручка от осуществления строительных работ превышает 75%.

Максимальным размером штрафа для ООО «СК Союз» в соответствии с вновь введенной нормой будет 5% от выручки организации на рынке, на котором совершено правонарушение.

5%- 2 431 тыс. руб.

2%= 972 403,33 руб.

0,2%= 97 240,33 руб.

Соответственно, при отсутствии смягчающих и отягчающих обстоятельств штраф составит:

$97240,33 + 1/2 * (972 403,33 - 97 240,33) = 534821,83$ руб.

$1/8 = 54 697,69$ руб.

В данном деле заместитель руководителя – начальник отдела И.И.Спиридонов усматривает также наличие двух смягчающих вину обстоятельств – совершение правонарушения впервые и оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении.

С учетом 2 смягчающих обстоятельств административное наказание составит 425 426,45 руб.

С учетом финансового положения лица, заместитель руководителя управления - начальник отдела И.И.Спиридонов приходит к выводу о соразмерности указанного штрафа вине общества в совершенном правонарушении.

Таким образом, при назначении административного наказания учтен характер совершенного административного правонарушения, степень вины лица в совершении правонарушения, смягчающие административную ответственность обстоятельства. Обстоятельства, признаваемые отягчающими административную ответственность, отсутствуют.

Руководствуясь статьями 4.1, 4.2, 29.6, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушения,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать в действиях ООО «СК Союз» наличие состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4 ст. 14.32 КоАП РФ.
2. Назначить ООО «СК Союз» административное наказание в виде штрафа в размере 425 426, 45 (Четыреста двадцать пять тысяч четыреста двадцать шесть рублей 45 коп.) рублей.

Заместитель

руководителя управления

-начальник отдела

И.И.Спиридонов