

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Региональная медицинская компания» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области при проведении электронного аукциона на право заключить государственный контракт на поставку реагентов для гематологического анализатора «Medonic M-series» субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями (извещение № 0131200001015005696)

(дело № 706-з)

30.12.2015г.

г.Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Комиссия) по контролю в сфере закупок в составе: Чушкин Д.Ю. - председатель Комиссии, зам. руководителя - начальник отдела; Колмаков Р.В. - член комиссии, государственный инспектор; Яковлева Е.А. - член Комиссии, государственный инспектор;

в присутствии представителей:

заказчика - Бюджетного учреждения здравоохранения Воронежской области «Воронежская городская клиническая больница скорой медицинской помощи № 10» (БУЗ ВО ВГКБСМП №10) <...>, <...>, <...>,

уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области <...>, <...>,

в отсутствие должным образом уведомленного заявителя - ООО «Региональная медицинская компания»,

рассмотрев жалобу ООО «Региональная медицинская компания» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области при проведении электронного аукциона на право заключить государственный контракт на поставку реагентов для гематологического анализатора «Medonic M-series» субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями (извещение № 0131200001015005696) (далее — аукцион),

установила:

23.12.2015 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ООО «Региональная медицинская компания» (далее — заявитель) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области (далее - уполномоченный орган) при проведении электронного аукциона для нужд заказчика – БУЗ ВО ВГКБСМП №10 (далее — заказчик).

По мнению заявителя нарушены его права и законные интересы действиями аукционной комиссии, выразившимися в принятии решения об отказе в допуске к участию в аукционе ООО «Региональная медицинская компания» (порядковый номер заявки - 2) в связи с предоставлением в составе первой части заявки конкретных показателей предлагаемого к поставке товара, не соответствующих требованиям, установленным документацией об электронном аукционе в части совместимости реагентов с гематологическим анализатором «Medonic M-series».

Заявителем приобщены к жалобе копии документов: регистрационного удостоверения от 03.04.2015 года № ФСР 2011/10980 на медицинское изделие: «Комплект реагентов «Юни-Гем» для анализа форменных элементов крови и гемоглобина на различных гематологических анализаторах по ТУ 9398-247-45399867-2006», выданное ООО «РЕАМЕД»; выписки из нормативного документа

регистрационного досье № РД-6633/6609 «Комплект реагентов «Юни-Гем» для анализа форменных элементов крови и гемоглобина на различных гематологических анализаторах»; письма ООО «РЕАМЕД» о распространении гарантий на реагенты к анализаторам Medonic; информационного письма главного врача Верхошижемской ЦРБ Кировского ОГБУЗ об успешном использовании реагентов «Юни-Гем» на гематологическом анализаторе Medonic M.

Представители заказчика, уполномоченного органа, аукционной комиссии считают доводы, изложенные в жалобе необоснованными, действия аукционной комиссии соответствующими законодательству о закупках.

При рассмотрении дела объявлялся перерыв до 30.12.2015 года.

Изучив материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, оценив представленные доказательства, а также принимая во внимание результаты внеплановой проверки, руководствуясь ч.3 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), Комиссия Воронежского УФАС России установила следующее.

03.12.2015 года заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении аукциона и аукционная документация. Начальная (максимальная) цена контракта – 1400869, 00 рублей. Торги проводятся на электронной торговой площадке - ООО «РТС-тендер».

Согласно протоколу от 15.12.2015 года рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе - на участие в аукционе подано 2 заявки. Участнику аукциона с заявкой № 2 (ООО «Региональная медицинская компания») отказано в допуске к участию в аукционе по следующему основанию. Несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона № 44-ФЗ, требованиям документации об электронном аукционе (п. 2 ч. 4 ст. 67, п.п. б п. 1 ч. 3 ст. 66 Закона № 44-ФЗ, абз. 1 п.п. 13.2 п. 13, п. 23 раздела 1.1 документации об электронном аукционе, п.п. 18,19 раздела 1.2 Информационная карта), а именно: в составе первой части заявки представлены конкретные показатели предлагаемого к поставке товара, не соответствующие требованиям, установленным документацией об электронном аукционе в части совместимости реагентов с имеющимся у заказчика гематологическим анализатором «Medonic M-series».

Согласно протоколу от 18.12.2015 года рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона единственной заявкой, соответствующей требованиям документации об аукционе, признана заявка - ООО «Мед-Комплимед».

На рассмотрении жалобы представители заказчика, уполномоченного органа, аукционной комиссии пояснили следующее. В пунктах 2,3 первой части заявки на участие в аукционе ООО «Региональная медицинская компания» (заявка №2) представлены конкретные показатели предлагаемого к поставке товара, не соответствующие требованиям, установленным документацией об аукционе в части совместимости с имеющимся у заказчика гематологическим анализатором «Medonic M-series» (а именно: п. 2. Лизирующий раствор для анализатора «Medonic M-series», «Юни-Гем», производитель ООО «РЕАМЕД», страна происхождения Россия; п. 3. Изотонический разбавитель для анализатора «Medonic M-series», «Юни-Гем», производитель ООО «РЕАМЕД», страна происхождения Россия). С учетом того обстоятельства, что у заказчика имеется анализатор «Medonic M-series», находящийся на гарантийном обслуживании, заказчик обратился к официальному представителю производителя данного анализатора - ЗАО «АО Юнимед» (письмо исх. № 1/09-2461 от 11.12.2015 года) с просьбой о предоставлении информации о

возможности использования реагентов «Юни-гем» для гематологических анализаторов «Medonic M-series». Ответ ЗАО «АО Юнимед» содержит следующую информацию. Гематологический анализатор «Medonic M-series» с комплектом реагентов производства компании Boule Medical AB (Швеция) является единой аналитической (закрытой) системой, которая гарантирует достоверность результатов, качество работы узлов и агрегатов, поворотного клапана прибора, необходимых для проведения анализа только при совместном использовании оригинальных реагентов с оригинальным прибором производства компании Boule Medical AB (Швеция). ЗАО «АО Юнимед» является эксклюзивным дистрибьютером гематологических анализаторов «Medonic M-series» реагентов и расходных материалов к ним производства Boule Medical AB (Швеция), уполномочен осуществлять сервисную поддержку анализаторов «Medonic» на территории РФ. В случае использования неоригинальных реагентов, выпускаемых любыми другими производителями, Boule Medical AB снимает с себя ответственность за качество и результатов и работоспособность анализаторов, оставляет за собой право отказать в замене по гарантии вышедшего из строя анализатора или его части. В инструкции по эксплуатации к прибору указано, что каждая система производства компании Boule Medical AB тестируется с использованием рекомендованных реагентов. Таким образом, технической документацией на анализаторы «Medonic M-series» предусмотрено использование исключительно оригинальных или разрешенных производителем реагентов, к которым реагенты «Юни-Гем», производитель ООО «РЕАМЕД» не относятся.

В соответствии с п. 1 ч.1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. Согласно ч.2 ст. 33 Закона № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с описанием объекта закупки (приложение 4 ч. 3 документации об

аукционе) к поставке требуется:

1. Раствор промывающий для анализатора «Medonic M-series»
2. Лизирующий раствор для анализатора «Medonic M-series»
3. Изотонический разбавитель для анализатора «Medonic M-series»
4. Очищающий раствор для анализатора «Medonic M-series»
5. Контрольная кровь для анализатора «Medonic M-series».

Согласно п.1 ч.3 ст.66 Закона № 44-ФЗ при заключении контракта на поставку товара первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Соответствующие положения содержатся в абз. 1 п.п. 13.2 п. 13 раздела 1.1, п.п. 18,19 раздела 1.2 (Информационная карта) документации об электронном аукционе.

Ознакомившись с содержанием первой части заявки, Комиссией Воронежского УФАС России установлено, что в составе данной заявки содержится предложение о поставке реагентов:

п. 2. Лизирующий раствор для анализатора «Medonic M-series», «Юни-Гем», производитель ООО «РЕАМЕД», страна происхождения — Россия;

п. 3. Изотонический разбавитель для анализатора «Medonic M-series», «Юни-Гем», производитель ООО «РЕАМЕД», страна происхождения — Россия.

На рассмотрении жалобы представителями заказчика, уполномоченного органа были предоставлены следующие материалы.

Копия информационного письма от 26.11.2015 года президента Боуэль Медикал АБ Клаэс Бланше и копия письма от 10.12.2015 ЗАО «АО Юнимед» (ответ на запрос заказчика) года следующего содержания. Гематологический анализатор типа Medonic серии М с комплектом реагентов производства компании Boule Medical AB (Швеция) является единой аналитической (закрытой) системой, специально разработанной компанией для достижения наилучшего качества соответствующих аналитических возможностей приборов, которая гарантирует качество и достоверность результатов, работы узлов и агрегатов, поворотного клапана прибора, необходимых для проведения анализа только при совместном использовании оригинальных реагентов с оригинальным прибором производства компании Boule Medical AB (Швеция). В процессе регистрации прибора проводились испытания и экспертиза данной аналитической системы закрытого типа исключительно на реагентах компании Boule Medical AB (Швеция). С реагентами иных производителей испытания не проводились, соответственно,

гарантировать правильность выдаваемых результатов не представляется возможным. Штрих-коды являются неотъемлемой частью оригинальных реагентов производства компании Boule Medical AB (Швеция), отдельно не распространяются, являются уникальными для каждой конкретной канистры реагента и предназначены для однократного применения. При отсутствии штрих-кода анализатор переходит в режим «защиты» и при проведении исследования выдает 4 параметра (вместо заявленных 10, 16, 20 в зависимости от модели прибора), которые нельзя считать достоверными. Кроме того, использование реагентов, не рекомендованных производителем может привести к ускоренному износу элементов и устройств прибора. ЗАО «АО Юнимед» является эксклюзивным дистрибьютером гематологических анализаторов «Medonic M-series» реагентов и расходных материалов к ним производства Boule Medical AB (Швеция), уполномочен осуществлять сервисную поддержку анализаторов «Medonic» на территории РФ. В случае использования неоригинальных реагентов, выпускаемых любыми другими производителями, Boule Medical AB снимает с себя ответственность за качество и результатов и работоспособность анализаторов, оставляет за собой право отказать в замене по гарантии вышедшего из строя анализатора или его части.

Также представителями заказчика, уполномоченного органа было предоставлено на обозрение Комиссии Воронежского УФАС России «Техническое описание и Инструкция по эксплуатации анализатора гематологического серии Medonic M», согласно которому: «каждая система производства компании Boule Medical AB тестируется с использованием рекомендованных реагентов, контролей, калибраторов и очистителей; все претензии к работе анализатора принимаются только при условии использования оригинальных материалов от Boule».

Ознакомившись с пояснениями заказчика, уполномоченного органа, аукционной комиссии, а также с материалами, предоставленными сторонами, Комиссия Воронежского УФАС России пришла к выводу о несоответствии содержащейся в пунктах 2, 3 первой части заявки ООО «Региональная медицинская компания» информации, предусмотренной ч.3 ст.66 Закона № 44-ФЗ, требованиям документации об аукционе в части совместимости предлагаемых к поставке реагентов с гематологическим анализатором «Medonic M-series».

Исследовав содержание документов, приложенных заявителем к жалобе, Комиссия Воронежского УФАС России отмечает, что данные документы не содержат доказательств в отношении доводов, указанных в жалобе.

Согласно ч.1 ст.67 Закона № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную ч.3 ст.66 названного Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 3 ст. 67 Закона № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную ч.3 ст.66 указанного закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены ч. 4 настоящей статьи.

Согласно ч.4 ст.67 Закона № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной ч.3 ст.66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной ч.3 ст.66 настоящего Федерального закона, требованиям документации об аукционе.

Согласно ч.5 ст.67 Закона № 44-ФЗ отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Соответствующие требования установлены в п.23 раздела 1.1 документации об электронном аукционе.

Таким образом, Комиссия Воронежского УФАС России не находит оснований для признания нарушений в действиях аукционной комиссии, выразившихся в принятии решения об отказе в допуске к участию в аукционе ООО «Региональная медицинская компания» в связи с несоответствием содержащейся в пунктах 2, 3 первой части заявки информации, предусмотренной ч.3 ст.66 Закона № 44-ФЗ, требованиям документации об аукционе в части совместимости предлагаемых к поставке реагентов с гематологическим анализатором «Medonic M-series».

Таким образом, с учетом изложенного, принимая во внимание то обстоятельство, что заявитель на рассмотрение жалобы не явился, пояснений по существу указанных в жалобе доводов не предоставил, Комиссия Воронежского УФАС России не находит оснований для признания нарушений в действиях аукционной комиссии уполномоченного органа, выразившихся в принятии решения об отказе ООО «Региональная медицинская компания» в допуске к участию в аукционе.

На основании изложенного, руководствуясь ч.8 ст. 106 Закона № 44-ФЗ, Комиссия Воронежского УФАС России **решила:**

признать жалобу ООО «Региональная медицинская компания» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области при проведении электронного аукциона на право заключить государственный контракт на поставку реагентов для гематологического анализатора «Medonic M-series» субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями (извещение № 0131200001015005696) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Резолютивная часть объявлена - 30.12.2015 года.

Решение изготовлено в полном объеме - 12.01.2016 года.

Председатель Комиссии

Члены комиссии

Д.Ю. Чушкин
Р. В. Колмаков
Е.Л. Яковлева