

## РЕШЕНИЕ

19 мая 2011 г

г.Калуга

Судья Калужского районного суда Калужской области <...>, рассмотрев материалы дела по жалобе Главы администрации муниципального района «Износковский район» <...> на постановление по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч.3 ст.14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

### УСТАНОВИЛ:

Глава администрации муниципального района «Износковский район» <...> обратился в суд с жалобой на постановление по делу об административном правонарушении № 02-15/2011 от 24.03.2011, согласно которому он, как должностное лицо, признан виновным в совершении правонарушения, предусмотренного ч.3 ст.14.32 КоАП РФ и ему назначено наказание в виде штрафа в размере 20 000 рублей.

В судебное заседание <...> не явился, извещен надлежащим образом.

Представители Управления Федеральной антимонопольной службы по Калужской области на основании доверенностей <...> возражали против удовлетворения жалобы.

Выслушав участников процесса, исследовав материалы жалобы, а также приобщенные по запросу суда материалы по делу об административном правонарушении № 02-15/2011, судья приходит к следующему.

Согласно ч.3 ст.14.32 КоАП РФ заключение федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органом или организацией, государственным внебюджетным фондом недопустимо в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения или осуществление указанными органами или организациями недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий

Постановлением заместителем руководителя УФАС по Калужской области от 24.03.2011 года - глава администрации муниципального района «Износковский район» <...> признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.3 ст.14.32 КоАП РФ и ему назначено наказание в виде штрафа в размере 20 000 рублей.

Судьей установлено, что в соответствии со статьей 38 Устава муниципального района «Износковский район» Глава администрации муниципального района осуществляет общее руководство деятельностью администрации муниципального района, ее структурных подразделений по решению всех вопросов, отнесенных к компетенции администрации, в том числе заключает от имени администрации муниципального района договоры в пределах своей компетенции; от имени муниципального образования приобретает и осуществляет имущественные права и обязанности, выступает в суде без доверенности; осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Уставом и положением об администрации муниципального района.

Согласно пункта 1.2. Положения об администрации муниципального района «Износковский район» Администрацию возглавляет и на правах единоначалия руководит ее работой Глава администрации муниципального района «Износковский район».

В соответствии с пунктом 4.2. к исключительной компетенции Главы администрации муниципального района относятся: осуществление общего руководства администрацией муниципального района, ее структурными подразделениями по решению вопросов отнесенных к компетенции администрации; издание постановлений и распоряжений по вопросам деятельности муниципального района; подписание соглашений и договоров от имени администрации муниципального района; осуществление иных полномочий, предусмотренных Уставом муниципального района.

Согласно Решения Районного Совета муниципального района «Износковский район» «О Главе администрации муниципального района «Износковский район» от 11.11.2005г. №25 <...> назначен Главой администрации муниципального района «Износковский район».

09.11.2009 года между Администрацией муниципального района «Износковский район» в лице Главы Администрации муниципального района <...> и ОАО «Россельхозбанк» заключено соглашение, предметом которого является взаимодействие сторон, направленное на создание условий для развития сельскохозяйственного производства, расширение рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства, личных подсобных и крестьянских (фермерских хозяйств), а также улучшение условий жизни на селе, реализуемое через совместные программы кредитования населения муниципального района.

22.03.2011 года специалистом-экспертом отдела контроля недобросовестной конкуренции и экономической концентрации Калужского УФАС России <...> составлен протокол об административном правонарушении №6/02-2011 в отношении Главы администрации муниципального района «Износковский район» <...> в связи с совершением административного правонарушения, выразившегося в заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения.

24.03.2011 года заместителем руководителя УФАС по Калужской области <...> вынесено обжалуемое решение.

Доводы <...> о том, что Калужским УФАС России нарушены сроки привлечения к административной ответственности судья находит необоснованными по следующим основаниям.

Факт выявления нарушения антимонопольного законодательства был установлен решением комиссии Калужского УФАС России от 03.09.2010г, вступившим в законную силу 04.12.2010г.

В силу ст. 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное ч.3 ст.14.32 КоАП РФ, начинается исчисляться со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации и составляет один год

Таким образом, сроки привлечения к административной ответственности <...> на момент вынесения обжалуемого постановления не истекли.

Кроме того, судья не усматривает оснований для признания совершенного <...> деяния малозначительным, по следующим основаниям.

Статьей 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на соглашения между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

Сам факт заключения соглашения, реализация которого может привести к ограничению конкуренции, является основанием для признания соглашения нарушающим антимонопольное законодательство.

Соглашение от 09.11.2010 года ограничивает конкуренцию на соответствующем товарном рынке, так как в рамках данного соглашения Администрация взяла на себя ряд обязательств предоставляющих Банку преимущественные условия деятельности.

Заключение должностным лицом – Главой администрацией

«Износковский район» <...> недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения представляет собой существенную угрозу правоохраняемым интересам в сфере антимонопольного регулирования. Угроза охраняемым общественным интересам выражена в самом факте заключения недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения.

Таким образом, в действиях должностного лица Главы администрации муниципального района «Износковский район» <...> имеются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 14.32 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 30.7, 30.9 КоАП РФ, судья,

### **РЕШИЛ:**

Постановление № 02-15/2011 от 24 марта 2011 года о привлечении <...> к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.3 ст.14.32 КоАП РФ оставить без изменения, жалобу <...> без удовлетворения.

Решение может быть обжаловано в Калужский областной суд в течение десяти дней через Калужский районный суд Калужской области.