

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении рассмотрения дела № 2-03/39-2015

28 декабря 2015 г.

г. Пенза

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>;

при участии:

со стороны ОАО «Городской центр контроля и учета энергетических ресурсов»:

<...>;

со стороны ООО «МУП Октябрьский»:

<...>;

со стороны МУП «Жилье-22» по ОЖФ:

<...>;

со стороны ООО «МУП Ленинского района»:

<...>;

со стороны ООО «МУП Железнодорожного района»:

<...>;

со стороны ОАО «Жилье-19» по ОЖФ, ООО «АльфаЦентр», ОАО «Жильё-11» по ОЖФ, ОАО «Жильё-12» по ОЖФ, ОАО «Жильё-15» по ОЖФ, ОАО «Жильё-23» по ОЖФ, ОАО «Жилье-24» по ОЖФ, ОАО «Жильё-26» по ОЖФ, ОАО «Жилье-20» по ОЖФ, ОАО «Северный» по ОЖФ, ООО «Железнодорожная», МУП «Жилсервис» по ОЖФ, ООО «ОЖФ», ООО «УК «Первомайская», ООО «АльфаПлюс», МУП «Заря» по ОЖФ, МУП «Жилье-17» по ОЖФ, ООО «МУП Октябрьского района», ООО «МУП Первомайского района», ООО УК «Квартал», ООО «УК «Западная» представители не явились (уведомлены надлежащим образом),

рассмотрев дело № 2-03/39-2015 по признакам нарушения ОАО «ГЦКУЭР» и ООО «МУП Октябрьский», ООО УК «Сияние Севера», ОАО «Жилье-19» по ОЖФ, ООО «АльфаЦентр», ОАО «Жильё-11» по ОЖФ, ОАО «Жильё-12» по ОЖФ, ОАО «Жильё-15» по ОЖФ, ОАО «Жильё-23» по ОЖФ, ОАО «Жилье-24» по ОЖФ, ОАО «Жильё-26» по ОЖФ, ОАО «Жилье-20» по ОЖФ, МУП «Жилье-22» по ОЖФ, ОАО «Северный» по ОЖФ, ООО «Железнодорожная», МУП «Жилсервис» по ОЖФ, ООО «ОЖФ», ООО УК «Первомайская», ООО «УО «АльфаПлюс», МУП «Заря» по ОЖФ, МУП «Жилье-17» по ОЖФ, ООО «МУП Октябрьского района», ООО «МУП Ленинского района», ООО «МУП «Первомайского района», ООО «МУП «Железнодорожного района», ООО УК «Квартал», ООО «УК «Западная» пункта 1 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

установила:

В Пензенское УФАС России поступила информация из Прокуратуры Пензенской области по факту заключения соглашений, не соответствующих требованиям действующего законодательства Российской Федерации, между ОАО «ГЦКУЭР» и управляющими организациями - ООО «МУП Октябрьский», ООО УК «Сияние Севера», ОАО «Жилье-19» по ОЖФ, ООО «АльфаЦентр», ОАО «Жилье-11» по ОЖФ, ОАО «Жилье-12» по ОЖФ, ОАО «Жилье-15» по ОЖФ, ОАО «Жилье-23» по ОЖФ, ОАО «Жилье-24» по ОЖФ, ОАО «Жилье-26» по ОЖФ, ОАО «Жилье-20» по ОЖФ, МУП «Жилье-22» по ОЖФ, ОАО «Северный» по ОЖФ, ООО «Железнодорожная», МУП «Жилсервис» по ОЖФ, ООО «ОЖФ», ООО УК «Первомайская», ООО «УО «АльфаПлюс», МУП «Заря» по ОЖФ, МУП «Жилье-17» по ОЖФ, ООО «МУП Октябрьского района», ООО «МУП Ленинского района», ООО «МУП Первомайского района», ООО «МУП «Железнодорожного района», ООО УК «Квартал», ООО «УК «Западная».

Указанные лица, заключив агентские договоры пришли к соглашениям о том, что денежные средства собственников (нанимателей) помещений в многоквартирных домах, находящихся под управлением вышеуказанных управляющих организаций, поступают на расчетные счета ОАО «ГЦКУЭР», в том числе не являющиеся специальными.

Указанными соглашениями ОАО «ГЦКУЭР» и управляющие организации произвольно установили порядок приема и перечисления денежных средств за жилищно-коммунальные услуги противоречащий действующему законодательству РФ, тем самым в одностороннем порядке определив общие условия обращения товара на рынке услуг по управлению многоквартирными домами, что согласно пункту 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции является признаком ограничения конкуренции.

В данных действиях ОАО «ГЦКУЭР» и управляющих организаций установлены признаки нарушения пункта 1 части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

На заседании Комиссии представители ОАО «ГЦКУЭР» пояснили, что Общество на основании договоров с управляющими организациями оказывает услуги по расчету и начислению платы за жилищно-коммунальные услуги, приему денежных средств, поступающих от потребителей (собственников, нанимателей и иных пользователей, использующих помещения в многоквартирных домах, находящихся в управлении управляющих организаций, которые заключили договоры с Обществом) на счета ОАО «ГЦКУЭР» и перечислению их на расчетные счета управляющих организаций, а также на расчетные счета поставщиков жилищных, коммунальных услуг.

Общество на основании договоров с управляющими организациями осуществляет прием и перечисление денежных средств от потребителей на счета ОАО «ГЦКУЭР» как расчетные - для банков, так и специальные - для ФГУП «Почта России».

Представители Общества указали, что считают рассматриваемые действия правомерными поскольку частью 15 статьи 155 Жилищного кодекса Российской Федерации предусмотрено право управляющей организации осуществлять расчеты с собственниками и нанимателями жилых помещений в многоквартирных

домах и взимать плату за жилое помещение и коммунальные услуги при участии платежных агентов, а также банковских платежных агентов.

Также, заявили устное ходатайство о необходимости привлечения к рассмотрению дела Управление Федеральной налоговой службы по Пензенской области в целях получения дополнительных сведений по рассматриваемому вопросу.

Рассмотрев указанное ходатайство, Комиссия приняла решение о его удовлетворения.

На заседании Комиссии представители ООО «МУП Октябрьский» пояснили, что собственники (наниматели) помещений в многоквартирных домах, находящихся в управлении ООО «МУП «Октябрьский» вносят плату за жилищно-коммунальные услуги на счета ОАО «ГЦКУЭР» на основании части 15 статьи 155 Жилищного кодекса Российской Федерации, впоследствии расчетный центр осуществляет перевод денежных средств в адрес управляющей организации и ресурсоснабжающих организаций. Указали, что решения о приеме и перечислении ОАО «ГЦКУЭР» денежных средств за жилищно-коммунальные услуги на общем собрании собственников (нанимателей) помещений в многоквартирных домах, находящихся на обслуживании Общества, не принимались. Также указали, что считают рассматриваемые действия управляющих организаций и ОАО «ГЦКУЭР» правомерными.

На заседании Комиссии представитель МУП «Жилье-22» по ОЖФ пояснил, что поддерживает изложенную позицию ОАО «ГЦКУЭР» и ООО «МУП «Октябрьский». Также указал, что собственниками (нанимателями) помещений в многоквартирных домах, находящихся на обслуживании предприятия, решения о приеме и перечислении ОАО «ГЦКУЭР» денежных средств за жилищно-коммунальные услуги не принимались.

На заседании Комиссии представители ООО «МУП «Ленинского района» пояснили, что полностью поддерживают позицию ОАО «ГЦКУЭР» по рассматриваемому вопросу. Указали, что в соответствии с типовыми договорами управления предусмотрено право управляющей организации на взимание платы за жилищно-коммунальные услуги при участии платежных агентов. Пояснили, что реквизиты управляющей организации размещены в договорах управления и в открытом доступе, в связи с чем собственники имеют возможность оплатить жилищно-коммунальные напрямую управляющей организации. Также указали, что собственниками (нанимателями) помещений в многоквартирных домах, находящихся на обслуживании Общества, решения о приеме и перечислении ОАО «ГЦКУЭР» денежных средств за жилищно-коммунальные услуги не принимались.

На заседании Комиссии представитель ООО «МУП Железнодорожного района» пояснили, что поддерживает изложенную позицию ОАО «ГЦКУЭР» и иных лиц. Указал, что собственниками (нанимателями) помещений в многоквартирных домах, находящихся на обслуживании Общества, решения о приеме и перечислении ОАО «ГЦКУЭР» денежных средств за жилищно-коммунальные услуги не принимались.

На заседании Комиссии представители ООО УК «Сияние Севера» пояснили, что

собственниками помещений в многоквартирных домах, находящихся в управлении ООО УК «Сияние Севера», на общем собрании приняты решения о внесении платы за жилищно-коммунальные услуги в адрес ОАО «ГЦКУЭР». Также указали, что в договоре с ОАО «ГЦКУЭР» указан для приема денежных средств собственников (нанимателей) как специальный счет, так и расчетный.

Со стороны ОАО «Жилье-19» по ОЖФ, ООО «АльфаЦентр», ОАО «Жилье-11» по ОЖФ, ОАО «Жилье-12» по ОЖФ, ОАО «Жилье-15» по ОЖФ, ОАО «Жилье-23» по ОЖФ, ОАО «Жилье-24» по ОЖФ, ОАО «Жилье-26» по ОЖФ, ОАО «Жилье-20» по ОЖФ, ОАО «Северный» по ОЖФ, ООО «Железнодорожная», МУП «Жилсервис» по ОЖФ, ООО «ОЖФ», ООО «УК «Первомайская», ООО «УО «АльфаПлюс», МУП «Заря» по ОЖФ, ООО «МУП Октябрьского района», ООО «МУП «Железнодорожного района», ООО УК «Квартал», ООО «УК «Западная» не представлены документы, запрошенные Определением Пензенского УФАС России от 10.12.2015 о назначении дела № 2-03/39-2015 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению, что привело к невозможности полного и всестороннего рассмотрения Пензенским УФАС России настоящего дела в назначенное время.

В связи с необходимостью получения дополнительных документов, материалов и пояснений по рассматриваемому делу, на основании части 5 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

определила:

Отложить рассмотрение дела № 2-03/39-2015.

2. Назначить рассмотрение дела № 2-03/39-2015 на 04.02.2016 года в 14 часов 30 минут.

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, Управление Федеральной налоговой службы по Пензенской области (г. Пенза, ул. Коммунистическая, д. 32).

4. ОАО «Жилье-19» по ОЖФ, ООО «АльфаЦентр», ОАО «Жилье-11» по ОЖФ, ОАО «Жилье-12» по ОЖФ, ОАО «Жилье-15» по ОЖФ, ОАО «Жилье-23» по ОЖФ, ОАО «Жилье-24» по ОЖФ, ОАО «Жилье-26» по ОЖФ, ОАО «Жилье-20» по ОЖФ, ОАО «Северный» по ОЖФ, ООО «Железнодорожная», МУП «Жилсервис» по ОЖФ, ООО «ОЖФ», ООО «УК «Первомайская», ООО «УО «АльфаПлюс», МУП «Заря» по ОЖФ, ООО «МУП Октябрьского района», ООО «МУП «Железнодорожного района», ООО УК «Квартал», ООО «УК «Западная» представить в срок до 02.02.2016 года следующие документы и материалы:

4.1. Свидетельство о государственной регистрации, свидетельство о постановке на налоговый учет, устав;

4.2. Бухгалтерский баланс, отчет о прибылях и убытках за 2014 год;

4.3. Информацию об основных видах деятельности;

4.4. Информацию о сумме выручки от оказания услуг по управления многоквартирными домами на территории г. Пенза Пензенской области за 2014, 2015 гг. (с приложением подтверждающих документов);

4.5. Реестр многоквартирных домов, находящихся в управлении, с указанием площади домов;

4.6. Копии агентских договоров с ОАО «ГЦКУЭР» со всеми приложениями, изменениями дополнениями;

4.7. Информацию о том, являются ли все договоры управления многоквартирным домом, заключаемые управляющей организацией с собственниками (нанимателями) помещений в многоквартирных домах, типовыми. (Если да, то необходимо предоставить три копии договора управления многоквартирным домом на выбор. Если нет, то необходимо предоставить по три копии договоров управления многоквартирным домом каждого типа);

4.8. Протоколы общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах, находящихся под управлением, о внесении платы за все или некоторые коммунальные услуги непосредственно ресурсоснабжающим организациям;

4.9. Письменную позицию по рассматриваемому делу относительно правового обоснования заключения с ОАО «ГЦКУЭР» агентского договора, по условиям которого ОАО «ГЦКУЭР» обязуется принимать на расчетные счета Общества денежные средства, поступающие от собственников (нанимателей) помещений в многоквартирных домах, находящихся под Вашим управлением, в том числе с приложением протоколов общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах о принятии решения по перечислению денежных средств за жилищно-коммунальные услуги на расчетные счета ОАО «ГЦКУЭР», либо с указанием на отсутствие соответствующих решений собственников.

4.10. Сведения о вхождении в одну группу лиц с другими хозяйствующими субъектами (с указанием основания, по которому лицо входит в группу лиц);

5. МУП «Жилье-17» по ОЖФ представить в срок до 02.02.2016 года следующие документы и материалы:

5.1. Информацию о том, являются ли все договоры управления многоквартирным домом, заключаемые управляющей организацией с собственниками (нанимателями) помещений в многоквартирных домах, типовыми. (Если да, то необходимо предоставить три копии договора управления многоквартирным домом на выбор. Если нет, то необходимо предоставить по три копии договоров управления многоквартирным домом каждого типа);

5.2. Письменную позицию по рассматриваемому делу относительно правового обоснования заключения с ОАО «ГЦКУЭР» агентского договора, по условиям которого ОАО «ГЦКУЭР» обязуется принимать на расчетные счета Общества денежные средства, поступающие от собственников (нанимателей) помещений в многоквартирных домах, находящихся под Вашим управлением.

5.3. Сведения о вхождении в одну группу лиц с другими хозяйствующими субъектами (с указанием основания, по которому лицо входит в группу лиц).

6. МУП «Жилье-22» по ОЖФ представить в срок до 02.02.2016 года следующую информацию:

6.1. Письменную позицию по рассматриваемому делу относительно правового

обоснования заключения с ОАО «ГЦКУЭР» агентского договора, по условиям которого ОАО «ГЦКУЭР» обязуется принимать на расчетные счета Общества денежные средства, поступающие от собственников (нанимателей) помещений в многоквартирных домах, находящихся под Вашим управлением.

6.2. Сведения о вхождении в одну группу лиц с другими хозяйствующими субъектами (с указанием основания, по которому лицо входит в группу лиц).

7. ООО УК «Сияние Севера» представить в срок до 02.02.2016 года следующие документы:

7.1. Копию решения общего собрания собственником помещений в многоквартирном доме № 12 по 3-му проезду Можайского г. Пенза от 02.07.2014 № 2.

8. ООО «МУП Ленинского района» представить в срок до 02.02.2016 года следующие документы и информацию:

8.1. Сведения о вхождении в одну группу лиц с другими хозяйствующими субъектами (с указанием основания, по которому лицо входит в группу лиц).

9. ООО «МУП Октябрьский» представить в срок до 02.02.2016 года следующие документы и информацию:

9.1. Информацию о том, являются ли все договоры управления многоквартирным домом, заключаемые управляющей организацией с собственниками (нанимателями) помещений в многоквартирных домах, типовыми. (Если да, то необходимо предоставить три копии договора управления многоквартирным домом на выбор. Если нет, то необходимо предоставить по три копии договоров управления многоквартирным домом каждого типа);

9.2. Письменную позицию по рассматриваемому делу относительно правового обоснования заключения с ОАО «ГЦКУЭР» агентского договора, по условиям которого ОАО «ГЦКУЭР» обязуется принимать на расчетные счета Общества денежные средства, поступающие от собственников (нанимателей) помещений в многоквартирных домах, находящихся под Вашим управлением.

9.3. Сведения о вхождении в одну группу лиц с другими хозяйствующими субъектами (с указанием основания, по которому лицо входит в группу лиц).

10. ОАО «ГЦКУЭР» представить в срок до 02.02.2016 года следующие документы и материалы:

10.1. Устав Общества;

10.2. Информацию об основных видах деятельности ОАО «ГЦКУЭР»;

10.3. Реестр всех счетов, на которые Обществом осуществляется прием и перечисление денежных средств собственников (нанимателей) помещений в многоквартирных домах, находящихся на обслуживании вышеуказанных управляющих организаций (с указанием общих и специальных, а также номеров счетов);

10.4. Копии договоров с ФГУП «Поста России» на открытие и ведение счетов, либо иных договоров, регулирующих отношения по приему и перечислению денежных средств собственников (нанимателей) помещений в многоквартирных домах, находящихся в управлении рассматриваемых управляющих организаций, в адрес ОАО «ГЦКУЭР», со всеми приложениями, изменениями дополнениями;

10.5. Сведения в форме сводной таблицы о сумме денежных средств, поступивших на каждый счет ОАО «ГЦКУЭР» (общий и специальный) от собственников (нанимателей) помещений в многоквартирных домах в целях оплаты за жилищно-коммунальные услуги, за период с 01.01.2015 по 01.12.2015 гг., с приложением подтверждающих документов по каждому счету отдельно;

10.6. Сведения о размере комиссионного вознаграждения за перевод денежных средств со счетов ОАО «ГЦКУЭР» (общих и специальных) на счета ресурсоснабжающих и управляющих организаций по каждому счету отдельно;

10.7. Информацию о движении денежных средств (с указанием сумм, дат поступления и списания денежных средств, а также лиц, в адрес которых осуществлялись переводы) по счетам: 40702810712240003470 и 40702810612240003473 за период с 01.06.2015 по 01.07.2015 гг. и с 01.10.2015 по 01.11.2015 гг., а также информацию о движении денежных средств за указанный период по специальному счету с указанием его номера и приложением договора на открытие и ведение данного счета;

10.8. Сведения о размере банковской комиссии за переводы денежных средств по указанным счетам в указанный период;

10.9. Сведения о размере поступивших денежных средств по договору с ООО «МУП «Первомайского района» на счета: № 40821810412240000007, № 40702810712240003470, № 40821810512240000004, № 40702810912240003474, № 40821810212240000003, № 40702810612240003473, № 40821810812240000005, № 40702810312240003472, а также сведения о размере списания денежных средств с указанных счетов в адрес ООО «МУП «Первомайского района», в адрес ресурсоснабжающих организаций, а также иных лиц, оказывающих услуги собственникам (нанимателям) помещений в многоквартирных домах, находящихся на обслуживании указанной управляющей организации, за период с 01.06.2015 по 01.07.2015 гг. и с 01.10.2015 по 01.11.2015 гг. по каждому счету отдельно;

10.10 Копии квитанций, выставленных за рассматриваемый период собственникам (нанимателям) помещений в многоквартирных домах, находящихся на обслуживании ООО «МУП «Первомайского района» (4-5 штук на выбор);

10.11. Сведения о вхождении в одну группу лиц с другими хозяйствующими субъектами (с указанием основания, по которому лицо входит в группу лиц).

11. Управлению Федеральной налоговой службы по Пензенской области представить в срок до 02.02.2016 года следующие документы и информацию:

11.1. Письменную позицию по вопросу законности осуществления ОАО «ГЦКУЭР» приема и перечисления денежных средств собственников (нанимателей) помещений в многоквартирных домах, находящихся в управлении указанных выше управляющих организаций, на расчетные счета Общества, в том числе не

являющиеся специальными;

11.2. Сведения о проведенных налоговым органом проверках деятельности ОАО «ГЦКУЭР» в 2014, 2015 гг., а также информацию об их результатах с приложением соответствующих документов;

11.3. Пояснительную записку по информации в отношении ОАО «ГЦКУЭР» о движении денежных средств за период с 01.07.2015 по 30.09.2015, принятых от населения, проживающего по адресам: г. Пенза, пр. Строителей, д. 152 и г. Пенза, ул. Ульяновская, д. 52, с указанием дат поступления и списания денежных средств, а также их размера.