

Дело № 73оз-21

029/06/33-270/2021

Заказчик:

ГКУ Архангельской области «Хозяйственное управление»

163004, Архангельск, пр.Троицкий, д.49

E-mail: mishagina.ta@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая площадка»

117312, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ООО "Архангельский Региональный Центр по Ценообразованию в
Строительстве"

163069, Архангельск, ул.Поморская, д.7, оф.517

E-mail: office@arhrccs.com

РЕШЕНИЕ

16 марта 2021 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 г. N ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

Чирова Л.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее -

ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заявителя: Варакина Ф.П. (доверенность от 12.03.2021 № 7/2021);

Заказчика: Правдиной Е.А. (доверенность от 15.03.2021);

УСТАНОВИЛА:

09 марта 2021 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "Архангельский Региональный Центр по Ценообразованию в Строительстве" (далее – Заявитель) на действия заказчика – ГКУ Архангельской области «Хозяйственное управление» (далее – Заказчик), при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по предоставлению простых (неисключительных) прав на использование обновлений ПК «ГРАНД-Смета», базы данных «ГЭСН-2020, ФЕР-2020», сборника средних сметных цен Архангельской области в программе «ГРАНД-Смета» (извещение № 0324200000421000005).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика в связи с определением содержания документации о закупке (извещение о проведении запроса котировок, техническое задание) несоответствующего ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 15.03.2021 № 07-07/268.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

26.02.2021 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0324200000421000005 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по предоставлению простых (неисключительных) прав на использование обновлений ПК «ГРАНД-Смета», базы данных «ГЭСН-2020, ФЕР-2020», сборника средних сметных цен Архангельской области в программе «ГРАНД-Смета».

Начальная (максимальная) цена контракта – 269 000,00 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

Заявитель считает, неправомерным объединением в единый лот обновления версий ПК «ГРАНД-Смета», обновления комплекта нормативно – справочной информации в ПК «ГРАНД-Смета» с базой данных «Сборник средних сметных цен Архангельской

области» приводит к ограничению конкуренции, поскольку разработчиком и единственным поставщиком базы данных «Сборник средних сметных цен Архангельской области» является ГАУ АО «АРЦЦС», у которого нет дилеров по распространению Сборника в формате ПК «ГРАНД-Смета».

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Таким образом, при осуществлении закупки Заказчик вправе не только выбрать ее предмет, но и обязан определить его и описать в соответствии с нормами ФЗ «О контрактной системе» именно таким образом, чтобы участник закупки смог подать заявку на участие в торгах, соответствующую объективным и обоснованным требованиям Заказчика. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать требования к товару, так как ФЗ «О контрактной системе» не содержит норм, ограничивающих право заказчика включать в закупку требования к объекту закупки, которые являются для него значимыми, так и норм, обязывающих заказчика устанавливать в документации, вопреки его потребностям, такие требования к характеристикам объекта закупки, которые соответствовали бы всем существующим видам товаров.

Приложение №1 «Техническое задание» к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме содержит требование к объему оказываемой услуги:

Право на использование обновлений версий ПК «ГРАНД-Смета» в течение года, 1 на одно рабочее место (Ключи №№: 71-13948; 81-3617; 121-17187; 121-17188; 181-04525)

Право на использование обновлений базы данных «ГЭСН-2020, ФЕР-2020» в 2 течение года, на одно рабочее место (Ключи №№: 71-13948; 81-3617; 121-17187; 121-17188; 181-04525)

Право на использование базы данных «Сборник средних сметных цен Архангельской области» (Утверждается Минстроем Архангельской области. 3 Разработчик ГАУ АО «АРЦЦС»), в формате ПК «ГРАНД-Смета», 1 квартал 2021г., на одно рабочее место (Ключи №№: 71-13948; 81-3617; 121-17187; 121-17188; 181-04525)

Право на использование базы данных «Сборник средних сметных цен Архангельской области» (Утверждается Минстроем Архангельской области. 4 Разработчик ГАУ АО «АРЦЦС»), в формате ПК «ГРАНД-Смета», 2 квартал 2021г., на одно рабочее место (Ключи №№: 71-13948; 81-3617; 121-17187; 121-17188; 181-04525)

Право на использование базы данных «Сборник средних сметных цен Архангельской области» (Утверждается Минстроем Архангельской области. 5 Разработчик ГАУ АО «АРЦЦС»), в формате ПК «ГРАНД-Смета», 3 квартал 2021г., на одно рабочее место (Ключи №№: 71-13948; 81-3617; 121-17187; 121-17188; 181-04525)

Право на использование базы данных «Сборник средних сметных цен Архангельской области» (Утверждается Минстроем Архангельской области. 6 Разработчик ГАУ АО «АРЦЦС»), в формате ПК «ГРАНД-Смета», 4 квартал 2021г., на одно рабочее место (Ключи №№: 71-13948; 81-3617; 121-17187; 121-17188; 181-04525)

Представитель Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что объединение в один лот передачи прав на использование обновлений версий и баз данных ПК «ГРАНД-Смета» и прав на использование базы данных «Сборник средних сметных цен Архангельской области», утверждаемого министерством строительства Архангельской области, обусловлено наличием единой функциональной связи между использованием заказчиком актуального программного продукта «ГРАНД-Смета», предназначенного для составления и проверки сметной документации по объектам строительства и ремонта, и сборника средних сметных цен Архангельской области, который, в свою очередь, используется для учета при составлении сметной документации текущих цен на строительные ресурсы (материалы, изделия, конструкции). Предоставление обновлений версий ПК «ГРАНД-Смета» (функциональная часть программного продукта) и обновлений баз данных (наполняемость программной части единичными расценками, обновление их состава) должно сопровождаться использованием заказчиком актуального сборника средних сметных цен Архангельской области. В ином случае само по себе использование заказчиком программного продукта «ГРАНД-Смета» без предоставления сборника сметных цен Архангельской области не позволит в полном объеме составить сметную документацию.

В материалах дела отсутствует информация о том, что базы данных "Сборник средних сметных цен Архангельской области" невозможно приобрести у разработчика ГАУ АО «АРЦЦС».

Напротив, согласно ответу ГАУ АО «АРЦЦС» от 15 марта 2021 года № 68 учреждение не имеет каких-либо ограничений на передачу лицензионных прав иным лицам на условиях простой (неисключительной) лицензии. Учреждением в адрес ООО «Архангельский региональный центр по ценообразованию в строительстве» направлялся проект договора на распространение указанного сборника, но данная организация его не акцептовала.

Следовательно, Заявитель не лишен возможности приобрести лицензионные права на базу данных «Сборник средних сметных цен Архангельской области» у правообладателя (ГАУ АО «АРЦЦС») для последующего распространения неограниченному кругу лиц.

При этом, само по себе отсутствие на момент размещения закупки у ГАУ АО «АРЦЦС» дилеров по распространению указанного сборника не является обстоятельством, препятствующим к участию в торгах других лиц.

Кроме того, обоснование НМЦК осуществлено Заказчиком на основании двух коммерческих предложений.

Заявителем в подтверждение своего довода каких-либо доказательств, свидетельствующих об ограничении количества участников закупки, не представлено.

При таких обстоятельствах факт ограничения количества участников закупки Комиссией Архангельского УФАС России не установлен.

С учетом вышеизложенного, Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу о том, что Заказчик при формировании при описания объекта закупки руководствуется объективными потребностями и при этом соблюдает условия о недопущении ограничения количества участников закупки.

Заказчиком при описании объекта закупки не нарушены положения ФЗ «О контрактной системе».

Таким образом, довод Заявителя является необоснованным.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Архангельский Региональный Центр по Ценообразованию в Строительстве» необоснованной.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.Ю. Короткова

Члены Комиссии Н.В. Вознесенская

Л.А. Чирова