

04.12.2017 г.

г. Иркутск

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии: <...>;

Члены Комиссии: <...>; <...>;

в отсутствие заявителя -<...>;, уведомленного надлежащим образом и заявившего ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя общества; при участии представителя Организатора Предварительного отбора –; рассмотрев в порядке, установленном ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ, жалобу ООО «ТИСБизнесСтрой» (далее – Заявитель),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области с жалобой обратилось ООО «ТИСБизнесСтрой» на действия Комиссии по рассмотрению заявок на участие в предварительном отборе на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (номер извещения [предварительного](#) отбора SBR037-1709290008 от 29.09.2017г., регистрационный номер предварительного отбора № 7-А/ПО/17), в связи с необоснованным отклонением заявки на участие в предварительном отборе на право включения в Реестр квалифицированных подрядных организаций.

Жалоба рассмотрена в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В отсутствие представителя заявителя доводы жалобы озвучил член комиссии антимонопольного органа.

Представитель Организатора Предварительного отбора считает жалобу необоснованной, отказ во включении Заявителя в Реестр квалифицированных подрядных организаций допуске – правомерным.

Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы, письменные возражения Организатора отбора, Заявителя, устные пояснения, представленные документы, установил следующее.

В соответствии с [частью 1.1 статьи 180](#) и [частью 5 статьи 182](#) Жилищного кодекса РФ закупки региональным оператором товаров, работ, услуг в целях выполнения функций регионального

оператора, установленных [частью 1](#) настоящей статьи, осуществляются в [порядке](#), установленном Правительством РФ. Указанный порядок должен предусматривать конкурентные способы определения региональным оператором поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с учетом повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности, открытости и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, аудит и контроль закупок, порядок формирования и ведения реестра недобросовестных подрядчиков федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством РФ. Информация о закупках региональным оператором товаров, работ, услуг размещается в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Привлечение региональным оператором, в частности в случае, предусмотренном [частью 3](#) настоящей статьи, органами государственной власти субъекта РФ, органами местного самоуправления, государственными, муниципальными бюджетными, казенными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется в [порядке](#), установленном Правительством РФ.

Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 г. № 615 утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее – Положение № 615).

Указанным Положением определен порядок привлечения подрядных организаций путем:

1. Проведения предварительного отбора подрядных организаций;
2. Формирования реестра квалифицированных подрядных организаций;
3. Проведения закупок (торгов) в целях заключения договора об оказании услуг и (или) выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

Пунктом 2 Положения № 615 предусмотрено, что "предварительный отбор" - совокупность действий, являющихся частью процедуры закупки (торгов), в результате которых осуществляется формирование реестра квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации, сводного реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории субъекта Российской Федерации, проводившего предварительный отбор.

Согласно пункту 7 Положения № 615 по итогам проведения предварительного отбора органом по ведению реестра формируется реестр квалифицированных подрядных организаций.

29.09.2017г. Организатором предварительного отбора на сайте электронной площадки ЗАО «Сбербанк - АСТ» : www.utp.sberbank-ast.ru и на официальном сайте министерства www.gz.gfu.ru, опубликованы извещение SBR037-1709290008, реестровый номер <...> -А/ПО/17 и документация о проведении предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

Дата завершения приема заявок — 07.11.2017 в 09-00 часов, дата и время окончания рассмотрения заявок -21.11.2017.

На участие в предварительном отборе подано 25 заявок.

Заявителю (участнику предварительного отбора с порядковым № 3) по результатам подведения итогов отказано во включении в Реестр квалифицированных подрядных организаций, в связи с несоответствием Заявки на участие в предварительном отборе требованиям действующего законодательства и требованиям документации о проведении предварительного отбора, а именно: пп. «б» пункта 53 Положения № 615.

В соответствии с пунктом 53 Положения решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 Положения;

б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения;

в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

Подпунктом «о» пункта 23 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (далее - Положение) предусмотрено наличие в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 ГрК РФ квалификационным требованиям, в количестве, которое устанавливается в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора, но не ниже количества, установленного пунктом 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Аналогичные требования к участникам предварительного отбора установлены подпунктом «о» пункта 1.4.4. документации.

Подпунктом «л» пункта 13 информационной карты документации установлено требование к участникам предварительного отбора о наличии в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих квалификационным требованиям, установленным частью 6 статьи 55.5 ГрК РФ:

1) квалификационные требования к индивидуальным предпринимателям, а также руководителям юридического лица, самостоятельно организующим строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, - наличие высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее чем пять лет;

2) требования к наличию у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов), трудовая функция которых включает соответственно организацию выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные статьей 55.5-1 ГрК РФ, - не менее чем два специалиста по месту основной работы.

Подпунктом «б» пункта 38 Положения, установлено, что заявка на участие в предварительном отборе должна содержать (помимо иных сведений и документов) следующие документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 Положения: копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов, **аттестатов** и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

Подпунктом «л» пункта 14 информационной карты документации о предварительном отборе продублированы вышеизложенные требования к составу заявки на участие в предварительном отборе, а именно установлено, что заявка должна содержать копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника п р е д в а р и т е л ь н о г о о т б о р квалифицированного персонала, установленного в пункте 13 части III «Информационная карта предварительного отбора».

Таким образом, документацией в соответствии с Положением № 615 предусмотрено, что для подтверждения наличия у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала, необходимо представить следующие документы: копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов, **аттестатов** и удостоверений, а не удостоверениями о повышении квалификации работников.

Заявителем жалобы вышеуказанные требования не исполнены, в составе заявки данного участника не представлены копии аттестатов ни на одного работника.

При этом удостоверение о повышении квалификации подтверждает п о л у д о п о л н и т е л ь н о г о п р о о б р а з о в а т е л ь н ы х у ч р е ж д е н и я х соответствующего вида с выдачей подтверждающих документов (удостоверений), но не аттестацию работников, получивших соответствующее дополнительное образование.

Представленные заявителем удостоверения о повышении квалификации не содержат отдельного указания о прохождении обучающимися аттестации, а получение образования подтверждается соответствующими документами (в том числе, удостоверениями) в силу требования законодательства об образовании.

Следовательно, комиссия по предварительному отбору правомерно приняла решение об отказе во включении ООО «ТИСБизнесСтрой» в реестр квалифицированных подрядных организаций, поскольку заявка общества не соответствует требованиям, установленным Документацией и пунктом 38 Положения.

Следует отметить, что заявителем не была обжалована документация по данной процедуре предварительного отбора, следовательно подавая заявку на участие заявитель выразил согласие с требованиями, обусловленными документацией. Кроме того, из доводов жалобы не следует, что заявитель обращался за разъяснением положений документации.

На основании изложенного, и руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТИСБизнесСтрой» на действия Комиссии по рассмотрению заявок на участие в предварительном отборе на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов (номер извещения предварительного отбора SBR037-1709290008 от 29.09.2017г., регистрационный номер предварительного отбора № 7-А/ПО/17), в связи с несогласием заявителя с принятым

решением об отказе по включению в Реестр квалифицированных подрядных организаций, необоснованной.

2. Копию решения направить сторонам по жалобе.

Председатель Комиссии <...>;

..

Члены Комиссии <...>, <...>;

..

Решение и предписание антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.