

РЕШЕНИЕ № 036/10/18.1-827/2019

по результатам рассмотрения жалобы ООО УК «ЖК Статус Комфорт» на нарушение процедуры торгов

30.10.2019

г. Воронеж

Резолютивная часть решения объявлена 25.10.2019

Решение в полном объеме изготовлено 30.10.2019

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон «О защите конкуренции»), на нарушение процедуры торгов (далее – Комиссия) в составе:

Логошин А.В. - председатель Комиссии, заместитель руководителя-начальник отдела;

Субботин А.В. - член Комиссии, государственный инспектор;

Карпенко М.А. – член Комиссии, специалист-эксперт,

в присутствии:

представителя организатора торгов администрации городского округа город Воронеж <...>;

представителя заявителя <...> ООО УК «ЖК Статус Комфорт» <...>,

рассмотрев жалобу ООО УК «ЖК Статус Комфорт» на действия организатора торгов администрацию городского округа город Воронеж при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора управления многоквартирными домами, расположенными по адресам: ул. 9 Января, д. 233/45, Спортивная набережная, д. 19а, г. Воронеж, лот №№1,2 (идентификационный номер сообщения о проведении торгов 130919/9011895/01), в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции»,

У С Т А Н О В И Л А:

18.10.2019 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ООО УК «ЖК Статус Комфорт» на действия организатора торгов администрацию городского округа город Воронеж при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора управления многоквартирными домами, расположенными по адресам: ул. 9 Января, д. 233/45, Спортивная набережная, д. 19а, г. Воронеж лот №№1,2 (идентификационный номер сообщения о проведении торгов 130919/9011895/01).

Существо жалобы, с которой обратился Заявитель, состоит в следующем. По мнению Заявителя организатором торгов был нарушен пп.7 п.15 Постановление Правительства РФ от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» при организации открытого конкурса на право заключения договора управления многоквартирными домами, расположенными по адресам: ул. 9 Января, д. 233/45, Спортивная набережная, д. 19а, г. Воронеж, лот №№1,2, а именно к участию в конкурсе была неправомерно допущена заявка, в которой не представлены акты сверки с ресурсоснабжающими организациями.

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным частью 6 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» и принята к рассмотрению.

О времени и месте рассмотрения жалобы стороны были уведомлены посредством электронной почтовой связи и публично путем размещения информации о рассмотрении жалобы на официальном сайте Воронежского УФАС России в сети Интернет.

Представитель организатора торгов не согласился с доводами жалобы по

основаниям, изложенным в возражениях, в удовлетворении требований, указанных в жалобе Заявителя, просит отказать.

Изучив имеющиеся материалы дела, исследовав доводы Заявителя, в соответствии с требованиями статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции», Комиссия установила следующее.

13.09.2019г. в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» организатором торгов администрацией городского округа город Воронеж было опубликовано сообщение о проведении открытого конкурса на право заключения договора управления многоквартирными домами, расположенными по адресам: ул. 9 Января, д. 233/45, Спортивная набережная, д. 19а, г. Воронеж
Дата и время окончания подачи заявок 14.10.2019 12:00. Дата подведения итогов 18.10.2019.

В соответствии с ч. 4 ст. 161 Жилищного кодекса РФ орган местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации в случаях, указанных в части 13 настоящей статьи и части 5 статьи 200 настоящего Кодекса, а также в случае, если в течение шести месяцев до дня проведения указанного конкурса собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано. Открытый конкурс проводится также в случае, если до окончания срока действия договора управления многоквартирным домом, заключенного по результатам открытого конкурса, не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано.

Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 №75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» установлены правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее – Правила).

В соответствии с ч. 4.1 ст.161 Жилищного кодекса РФ информация о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов (далее - официальный сайт в сети "Интернет"). Правительством Российской Федерации определяются официальный сайт в сети "Интернет" и уполномоченный на его ведение орган. До определения Правительством Российской Федерации официального сайта в сети "Интернет" извещение о проведении открытого конкурса размещается на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также публикуется в официальном печатном издании, предназначенном для опубликования информации о размещении заказов для муниципальных нужд. Информация о проведении указанного конкурса должна быть доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы. Информация о результатах открытого конкурса размещается на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на котором была размещена информация о его проведении, не позднее трех дней со дня определения таких результатов, а также публикуется в официальном печатном издании, в котором была опубликована информация о его проведении.

В соответствии с п. 15 Правил при проведении конкурса устанавливаются следующие требования к претендентам:

- 1) соответствие претендентов установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;
- 2) в отношении претендента не проводится процедура банкротства либо в отношении претендента - юридического лица не проводится процедура ликвидации;
- 3) деятельность претендента не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- 4) отсутствие у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний заверченный отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период. Претендент считается соответствующим установленному требованию, если он обжаловал наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе не вступило в силу;
- 5) отсутствие у претендента кредиторской задолженности за последний заверченный отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период. При этом под кредиторской задолженностью в целях применения настоящего подпункта понимается совокупность обязательств претендента (краткосрочных и долгосрочных), предполагающих существующие в текущее время (неисполненные) ее обязательства в пользу другого лица (кредитора), включая обязательства по кредитам и займам, которые приводят к уменьшению балансовой стоимости активов претендента;
- 6) внесение претендентом на счет, указанный в конкурсной документации, средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе. При этом претендент считается соответствующим данному требованию, если непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе средства поступили на счет, указанный в конкурсной документации;
- 7) отсутствие у претендента задолженности перед ресурсоснабжающей организацией за 2 и более расчетных периода, подтвержденное актами сверки либо решением суда, вступившим в законную силу;
- 8) отсутствие у претендента задолженности по уплате административных штрафов за совершение правонарушений в сфере предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

При рассмотрении материалов дела Комиссией Воронежского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов от 14.10.2019 на право заключения договора управления многоквартирным домом поступило 2 заявки – ООО УК «ЖК Статус Комфорт» и ООО «Управляющая компания Лидер».

В соответствии с п. 52 Правил для участия в конкурсе по форме, предусмотренный приложение №4 к настоящим Правилам.

Согласно данной форме, к заявке участником конкурса прилагаются определенные документы:

1. Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица);
2. Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавших заявку на участие в конкурсе;

3. Документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

4. Копии документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, в случае если федеральным законом установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

5. Утвержденный бухгалтерский баланс за последний год.

В соответствии с пп.1 п. 15 Правил, предусмотрено, что необходимо документально подтвердить соответствие претендента установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренным договором управления многоквартирным домом.

Заявка ООО УК «ЖК Статус Комфорт» и ООО «Управляющая компания Лидер» были признаны организатором конкурса как оформленные в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии с п. 16.3 конкурсной документации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети Интернет заявка на участие в конкурсе включает в себя:

1) сведения и документы о претенденте:

- наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес - для юридического лица;

- фамилию, имя, отчество (при наличии), данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя;

- номер телефона;

- выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица;

- выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей - для индивидуального предпринимателя;

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;

- реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

2) документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

- документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

- копии документов, подтверждающих соответствие претендентов установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом

- копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период;

3) реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги.

4) согласие на включение в перечень организаций для управления многоквартирным домом, в отношении которого собственниками помещений в

многоквартирном доме не выбран способ управления таким домом или выбранный способ управления не реализован.

В соответствии с пунктом 17 Правил, проверка соответствия претендентов требованиям, указанным в подпунктах 2 - 8 пункта 15 настоящих Правил, осуществляется конкурсной комиссией. При этом конкурсная комиссия не вправе возлагать на претендента обязанность подтверждать соответствие данным требованиям.

Таким образом, Комиссия Воронежского УФАС России приняла решение о том, что обязательных требований представления актов сверки с ресурсоснабжающими организациями, подтверждающими отсутствие задолженности перед ними в конкурсной документации не указано. Данную информацию участник конкурса не обязан предоставлять организатору торгов. Организатор конкурса в свою очередь имеет право запросить информацию об участнике в соответствии с п. 17 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом.

Из пояснений организатора конкурса Комиссия Воронежского УФАС установила, что на основании данных, опубликованных в официальных источниках информационно-телекоммуникационной сети Интернет, организатором конкурса были проверены поступившие заявки к участию в конкурсе на соответствие претендентов требованиям, установленным подпунктами 2-8 пункта 15 Правил.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что согласно бухгалтерскому балансу, предоставленным ООО УК «ЖК Статус Комфорт», кредиторская задолженность организации превышает балансовую стоимость активов более чем на 70%.

Согласно пп. 2 п. 18 Правил, несоответствие претендента требованиям, установленным п. 15 Правил, является основанием для отказа в допуске к участию в проведении открытого конкурса.

В связи с несоответствием ООО УК «ЖК Статус Комфорт» требованиям, установленным пп. 5 п. 15 Правил, конкурсной комиссией было отказано в допуске к участию Заявителя.

Согласно протоколу рассмотрения заявок к участию в конкурсе допущен 1 претендент: ООО «Управляющая компания Лидер».

Протоколом рассмотрения заявок от 16.10.2019г. конкурс был признан несостоявшимся с единственным участником.

Таким образом, Комиссия Воронежского УФАС России не усматривает в действия организатора конкурса администрации городского округа город Воронеж при проведении открытого конкурса на право заключения договора управления многоквартирными домами нарушения п. 15 Постановления Правительства РФ от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом».

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО УК «ЖК Статус Комфорт» организатора торгов администрацию городского округа город Воронеж при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора управления многоквартирными домами, расположенными по адресам: ул. 9 Января, д. 233/45, Спортивная набережная, д. 19а, г. Воронеж, лот №№1,2 (идентификационный номер сообщения о проведении торгов 130919/9011895/01), необоснованной.

Настоящее решение размещено на сайте Воронежского УФАС России в сети «Интернет»: voronezh.fas.gov.ru.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

А.В. Логошин

С.Г. Субботин

М.А. Карпенко