

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения дела №02-22/18.1-13

Резолютивная часть оглашена «29» июля 2013 г.

г. Якутск

Изготовлено в полном объеме «1» августа 2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

Председатель Комиссии:

Ярыгина О.А. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), начальник отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия);

Члены Комиссии:

Борисов У.В. – государственный инспектор отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия);

Местникова О.А. – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля
Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия);

При участии:

Со стороны заявителя:

<...> – представитель ООО «ДжиСиТехноПлюс» по доверенности от 29.07.2013 г.;

Со стороны ответчика:

<...> – генеральный директор ООО «Авангард»;

<...> – представитель ООО «Авангард» по доверенности от 01.07.2013 г.;

Со стороны третьих лиц:

<...> – представитель ТСЖ «Люкс» по доверенности от 29.07.2013 г.;

<...> – представитель ТСЖ «Наш дом – Дзержинского 8/3» от 29.07.2013 г.;

Рассмотрев жалобу ООО «ДжиСиПлюсТехно» о нарушении антимонопольного законодательства в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

22 июля 2013 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступило заявление от ООО «ДжиСиТехноПлюс» на действия организатора конкурса - ООО «Авангард» и конкурсных комиссий по проведению открытых конкурсов на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, расположенных по адресам: г. Якутск, ул. Дзержинского, 8, корп. 3, заказчиком является ТСЖ «Наш дом – Дзержинского 8/3»; г. Якутск, ул. Чиряева, 4, заказчиком является ТСЖ «Люкс».

25 июня 2013 г. на официальном сайте окружной администрации г. Якутска www.yakutsk.rf было опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Якутск, ул. Дзержинского, 8, корп. 3.

Заказчиком является ТСЖ «Наш дом – Дзержинского 8/3», организатором конкурса является ООО «Авангард». Начальная (максимальная) цена договора составила: 5 014 252 руб. 92 коп.

Источником финансирования является местный бюджет ГО «г. Якутск» согласно распоряжения ОА г. Якутска №1072р от 24.06.2013 г., а также софинансирование собственников помещений многоквартирного дома.

10 июля 2013 г. была проведена процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Якутск, ул. Дзержинского, 8, корп. 3, о чем составлен протокол.

Согласно данному протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в

открытом конкурсе поступило 5 заявок:

1. ООО «НордВестСтрой» - г. Якутск, ул. Октябрьская, 16/2;
2. ООО «Салгир» - г. Якутск, ул. Петровского 23/1, офис 33;
3. ООО «Аксиома» - г. Якутск, ул. Федора-Попова, 2, офис 113;
4. ООО «ДжиСиТехноПлюс» - г. Якутск, ул. Петровского, 19/5, офис 1;
5. ООО «СтройКапитал» - г. Якутск, ул. Северная, 28;

По результатам рассмотрения заявок конкурсная комиссия допустила к участию следующих участников:

1. ООО «НордВестСтрой»
2. ООО «Аксиома»

Заявка ООО «ДжиСиТехноПлюс» признана несоответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: п.3.1, п.3.2, п. 3.1.1, п. 5.3.3 Приложения №1 к Постановлению Правительства РС (Я) №302, а именно: в связи непредставлением следующих документов:

1. Информация о составе и квалификации работников;
2. Документы, подтверждающие опыт работы (копии договоров подряда);
3. Справка из налогового органа о размере задолженности;
4. Копия бухгалтерского баланса;

10 июля 2013 г. была проведена процедура оценки и сопоставления заявок на участие в указанном открытом конкурсе, о чем составлен протокол.

Согласно протоколу оценки и сопоставления заявок на участие в указанном открытом конкурсе победителем признан: ООО «НордВестСтрой».

25 июня 2013 г. на официальном сайте окружной администрации г. Якутска www.yakutsk.rf было опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Якутск, ул. Чиряева, 4.

Заказчиком является ТСЖ «Люкс», организатором конкурса является ООО «Авангард». Начальная (максимальная) цена договора составила: 3 819 853 руб. 42 коп.

Источником финансирования является местный бюджет ГО «г. Якутск» согласно распоряжения ОА г. Якутска №1072р от 24.06.2013 г., а также софинансирование собственников помещений многоквартирного дома.

10 июля 2013 г. была проведена процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Якутск, ул. Чиряева, 4, о чем составлен протокол.

Согласно данному протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе поступило 5 заявок:

1. ООО «Салгир» - г. Якутск, ул. Петровского 23/1, офис 33;
2. ООО «Агростройкомплект» - г. Якутск, Вилуйский пер., 20/1;

3. ООО «Аксиома» - г. Якутск, ул. Федора-Попова, 2, офис 113;
4. ООО «ДжиСиТехноПлюс» - г. Якутск, ул. Петровского, 19/5, офис 1;
5. ООО «Айхал-Инвест» - г. Якутск, ул. Б-Марлинского, 9, кв. 6;

По результатам рассмотрения заявок конкурсная комиссия допустила к участию ООО «Айхал-Инвест».

Заявка ООО «ДжиСиТехноПлюс» признана несоответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: п.3.1.4 – 3.1.12 Приложения №1 к Постановлению Правительства РС (Я) №302, а именно: в связи непредставлением следующих документов:

1. Информация о составе и квалификации работников;
2. Документы, подтверждающие опыт работы (копии договоров подряда);
3. Нотариально заверенные копии учредительных документов;
4. Нотариально заверенная копия свидетельства постановки на учет в налоговом органе;
5. Нотариально заверенная копия свидетельства о государственной регистрации;
6. Оригинал или нотариально заверенная копия из Единого государственного реестра юридических лиц;
7. Справка из налогового органа о размере задолженности;
8. Копия бухгалтерского баланса;
9. Цена конкурсной заявки;

10 июля 2013 г. была проведена процедура оценки и сопоставления заявок на участие в указанном открытом конкурсе, о чем составлен протокол.

Согласно протоколу оценки и сопоставления заявок на участие в указанном открытом конкурсе победителем признан: ООО «Айхал-Инвест».

Заявитель считает неправомерным отказ конкурсной комиссии в допуске к участию в открытом конкурсе на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Якутск, ул. Дзержинского, 8, корп. 3; а также заявитель считает неправомерным отказ конкурсной комиссии в допуске к участию в открытом конкурсе на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Якутск, ул. Чиряева, 4, так как полагает, что все требуемые конкурсной документацией документы представлены организатору конкурса в полном объеме в соответствии с конкурсной документацией.

Согласно доводам заявителя конкурсная комиссия не должна была применять нормы Приложения №1 Постановления Правительства РС (Я) №302 при обосновании отказа к допуску заявки заявителя, так как, по мнению заявителя, данное Постановление Правительства РС (Я) №302 распространяется на правоотношения, возникшие в целях качественного и своевременного проведения ремонта многоквартирных домов за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, республиканского бюджета, собственных средств граждан.

Заявитель указывает на то, что в нарушение пунктов 3.1-3.3 Приложения 1 к Приложению №2 к Постановлению Правительства Республики Саха (Якутия) от

24.07.2008 №302 «Об утверждении порядка привлечения товариществом собственников жилья, жилищно-строительным кооперативом, иным специализированным потребительским кооперативом, либо выбранной собственниками помещений в многоквартирном доме управляющей организацией подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов и порядка представления органами местного самоуправления Республики Саха (Якутия) отчета о ходе реализации Республиканской адресной программы по проведению капитального ремонта многоквартирных домов с использованием средств, предоставляемых в соответствии с федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (Далее по тексту – Постановление Правительства РС (Я) №302) организатор конкурса не опубликовал официальную информацию на официальном интернет-сайте Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия), в официальных средствах массовой информации, не опубликовал информацию о проведении конкурса на сайте государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

Заявитель указывает на п. 7.13 Приложения №1, утвержденного Постановлением Правительства РС (Я) №302, согласно которому протокол оценки и сопоставления заявок должен быть составлен и опубликован в пятидневный срок с даты вскрытия конвертов с заявками, что не соответствует указанным срокам в извещении о проведении конкурса.

Согласно п. 1.9 Конкурсной документации по проведению открытого конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов официальные результаты открытого конкурса публикуются на интернет сайте www.yakutsk.rf в десятидневный срок с даты вскрытия конвертов.

Представитель заявителя поддержал свои доводы во время рассмотрения.

Представители ООО «Авангард» не согласны с доводами заявителя.

Комиссия по рассмотрению дела №02-22/18.1-13, изучив материалы дела и доказательства, выслушав доводы и возражения лиц, участвующих в деле, приходит к следующим выводам:

Ответчик в защиту своей позиции указывает на то, что разместил информацию на собственном сайте: www.ojf-avangard.ru 12 июля 2013 г, о чем свидетельствуют представленные на рассмотрении скриншоты. На официальный сайт администрации г. Якутска www.yakutsk.rf ответчик не имеет широкого доступа (администрирование, редактирование и т.п.), а информация о результатах вскрытия конвертов с заявками, рассмотрения и оценки заявок была передана ОА г. Якутска для размещения на официальном сайте www.yakutsk.rf, потому ответчик считает, что факт несвоевременного размещения информации на указанном сайте произошел не по их вине. Ответчик предоставил информацию ООО «ДжиСиТехноПлюс», посредством почты, о чем свидетельствуют почтовые квитанции.

В доказательство обоснованности отказа ответчик представил оригиналы заявок ООО «ДжиСиТехноПлюс» на участие в указанных конкурсах.

Согласно Уведомлению конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Якутск, ул. Дзержинского, 8, корп. 3, заявка ООО «ДжиСиТехноПлюс» признана несоответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: п.3.1, п.3.2, п. 3.1.1, п. 5.3.3 Приложения №1 к Постановлению Правительства РС (Я) №302, а именно: в связи непредставлением следующих документов:

1. Информация о составе и квалификации работников;
2. Документы, подтверждающие опыт работы (копии договоров подряда);
3. Справка из налогового органа о размере задолженности;
4. Копия бухгалтерского баланса;

В защиту своей позиции ответчик приводит следующие доводы:

1. часть информации о составе и квалификации работников невозможна для прочтения или распознавания;
2. Копии документов, подтверждающих опыт работы не заверены должным образом;
3. Справка из налогового органа о размере задолженности представлена в виде копии;
4. Копия бухгалтерского баланса не заверена должным образом;

Комиссия по рассмотрению дела №02-22/18.1-13, рассмотрев оригиналы заявки ООО «ДжиСиТехноПлюс», убедилась в обоснованности претензий конкурсной комиссии к указанным документам.

Согласно Уведомлению конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Якутск, ул. Чиряева, 4, заявка ООО «ДжиСиТехноПлюс» признана несоответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: п.3.1.4-3.1.12 Приложения №1 к Постановлению Правительства РС (Я) №302, а именно: в связи непредставлением следующих документов;

1. Информация о составе и квалификации работников;
2. Документы, подтверждающие опыт работы (копии договоров подряда);
3. Нотариально заверенные копии учредительных документов;
4. Нотариально заверенная копия свидетельства постановки на учет в налоговом органе;
5. Нотариально заверенная копия свидетельства о государственной регистрации;
6. Оригинал или нотариально заверенная копия из Единого государственного реестра юридических лиц;
7. Справка из налогового органа о размере задолженности;
8. Копия бухгалтерского баланса;
9. Цена конкурсной заявки;

Заявитель утверждает, что ранее уже представил указанные документы, приложив их к конкурсной заявке для участия в конкурсе на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Якутск, ул. Дзержинского, при этом делая ссылку на п. 3.3 Приложения 1 к

Постановлению Правительства РС (Я) №302, согласно которому представление документов, предусмотренных пунктами 3.1.4-3.1.12 Конкурсной документации в составе заявки не требуется, если данные документы были представлены ранее при участии претендента в других аналогичных конкурсах в данном муниципальном образовании (при условии, что организатором указанных конкурсов являлась местная (муниципальная) администрация) и срок их действия не истек, а содержащаяся в них информация не утратила своей актуальности. Информация с указанием реквизитов конкурса, на котором были представлены данные документы, должна быть отражена в заявке на участие в конкурсе.

Так как организатором указанного конкурса является ООО «Авангард», данный пункт приложения 1 к Постановлению Правительства РС (Я) не применяется.

Оригиналы заявки были изучены комиссией по рассмотрению дела №02-22/18.1-13 и отсутствие данных документов подтверждено.

Согласно п.1 Постановления Правительства РС (Я) №302 Настоящий Порядок разработан в целях обеспечения единого методологического подхода при привлечении подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов с использованием средств, предоставляемых в соответствии с Федеральным [законом](#) от 21 июля 2007 года N 185-ФЗ "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" (далее - привлечение подрядных организаций), и подготовке договоров подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, заключаемых с победителями открытых конкурсов по привлечению подрядных организаций.

Организатор конкурса использовал данное постановление, как основу при составлении конкурсных документаций, что является стандартной практикой при проведении открытых конкурсов, предметом которых является привлечение товариществом собственников жилья, жилищно-строительным кооперативом, иным специализированным потребительским кооперативом, либо выбранной собственниками помещений в многоквартирном доме управляющей организацией подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов. Пункты положения №1 постановления Правительства РС (Я) №302, по которым конкурсные комиссии отказали ООО «ДжиСиТехноПлюс» в допуске к участию в открытых конкурсах, дублируются конкурсными документациями.

Конкурсные документации не содержат пунктов об обязанности организатора размещать информацию на официальном интернет-сайте Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия), а также на сайте государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, в официальных средствах массовой информации,

Информационный сайт и сроки опубликования протокола оценки и сопоставления заявок регулируются п. 1.9 Конкурсной документации.

Таким образом, процедура торгов и порядок заключения договора не были нарушены.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1

Федерального закона «О защите конкуренции», на основании вышеизложенного, руководствуясь ст.23, ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ДжиСиПлюсТехно» на действия Общества с ограниченной ответственностью «Авангард» по проведению открытого конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Якутск, ул. Дзержинского, 8, корп. 3,- необоснованной
2. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ДжиСиПлюсТехно» на действия Общества с ограниченной ответственностью «Авангард» по проведению открытого конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Якутск, ул. Чиряева, 4 - необоснованной
3. Передать материалы дела специалисту Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) для рассмотрения и принятия решения о возбуждении дела по статье 17 Федерального закона «О защите конкуренции»

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии: _____

О.А. Ярыгина

Члены Комиссии: _____

У.В. Борисов

О.А. Местникова