

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области поступило заявление муниципального унитарного предприятия «Муниципальные сети поселка Энергетик» (вх. № 9267 от 23.10.2015г.) (462803, Оренбургская область, Новоорский район, п. Энергетик, д. 93) (далее – МУП «МСПЭ», заявитель) на действия акционерного общества «Интер РАО – Электрогенерация» в лице филиала «Ириклинская ГРЭС» (юридический адрес: 119435, г. Москва, ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 1; адрес филиала; 462803, Оренбургская область, Новоорский район, п. Энергетик; ОГРН 1117746460358, ИНН/КПП 7704784450/770401001, КПП 563543001) (далее – АО «Интер РАО – Электрогенерация», Общество) относительно экономически или технологически не обоснованного отказа от заключения договора на оказание услуг по передаче тепловой энергии и теплоносителя и договора поставки тепловой энергии в целях компенсации потерь.

Согласно ч. 3.2 ст. 3 «Цели и предмет деятельности Общества» Устава АО «Интер РАО – Электрогенерация», утвержденного решением единственного акционера АО «Интер РАО – Электрогенерация» от 20.08.2014г. № 21 (далее – Устав») одними из видов деятельности АО «Интер РАО – Электрогенерация» являются производство электрической и тепловой энергии, деятельность по поставке (продаже) тепловой энергии.

Согласно ч. 2.8 ст. 2 «Правовое положение Общества» Устава, АО «Интер РАО – Электрогенерация», может создавать филиалы и открывать представительства; филиалы и представительства АО «Интер РАО – Электрогенерация» не являются юридическими лицами и действуют от имени Общества и на основании утверждаемых АО «Интер РАО – Электрогенерация» положений.

Согласно приложения № 1 к Уставу АО «Интер РАО – Электрогенерация» имеет филиал «Ириклинская ГРЭС», адрес нахождения: 462803, Оренбургская область, Новоорский район, п. Энергетик.

АО «Интер РАО – Электрогенерация» осуществляет функции теплоснабжающей организацией на территории п. Энергетик Новорского района Оренбургской области. АО «Интер РАО – Электрогенерация» владеет на праве собственности объектами недвижимого имущества, участвующими в производстве тепловой энергии, посредством которых осуществляется теплоснабжение потребителей тепловой энергии.

Являясь теплоснабжающей организацией, АО «Интер РАО – Электрогенерация» в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении», осуществляет продажу потребителям и теплоснабжающим организациям произведенной тепловой энергии (мощности), теплоносителя.

Проведенный анализ состояния конкуренции на розничном рынке генерации и поставки тепловой энергии в п. Энергетик Новоорского района Оренбургской области за период с 01.01.2014г. по 21.12.2015г. свидетельствует о том, что данный рынок является высококонцентрированным, доминирующее положение на нем занимает АО «Интер РАО – Электрогенерация» (119435, г. Москва, ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 1; ОГРН 1117746460358, ИНН/КПП 7704784450/770401001) в лице филиала «Ириклинская ГРЭС» (462803, Оренбургская область, Новоорский район, п. Энергетик; ИНН 7704784450, КПП 563543001). Конкуренция неразвита, доминирующее положение хозяйствующего субъекта подтверждено, доля АО

«Интер РАО – Электрогенерация» в лице филиала «Ириклинская ГРЭС» за период с 01.01.2014г. по 31.12.2015г. составила 100%.

Статья 10 ФЗ №135-ФЗ устанавливает запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением.

С учетом изложенного, действия АО «Интер РАО – Электрогенерация» в лице филиала «Ириклинская ГРЭС» регламентируются ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с постановлением администрации муниципального образования Энергетический поссовет Новоорского района Оренбургской области от 04.06.2013 г. № 105-п филиалу «Ириклинская ГРЭС» АО «Интер РАО – Электрогенерация» присвоен статус единой теплоснабжающей организации муниципального образования Энергетический поссовет.

В соответствии с постановлением администрации муниципального образования Энергетический поссовет Новоорского района Оренбургской области от 10.07.2015г. № 156-П за МУП «МСПЭ» закреплено с 01.09.2015г. на праве хозяйственного ведения имущество по перечню согласно приложению. Согласно приложению переданное имущество состоит из тепловых сетей.

Согласно свидетельству о государственной регистрации права от 23.09.2015г. тепловые сети, переданные МУП «МСПЭ» на основании постановления администрации муниципального образования Энергетический поссовет Новоорского района Оренбургской области от 10.07.2015г. № 156-П, находятся на праве хозяйственного ведения у МУП «МСПЭ».

Таким образом, МУП «МСПЭ», владея тепловыми сетями, к которым надлежащим образом технологически присоединены теплопотребляющие установки потребителей тепловой энергии, согласно актам разграничения балансовой и эксплуатационной ответственности, фактически осуществляет передачу тепловой энергии.

Приказом Департамента Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов от 29.09.2015г. № 84-т/э с 01.10.2015г. установлен тариф на услуги по передаче тепловой энергии по сетям МУП «МСПЭ».

Таким образом, МУП «МСПЭ» является теплостековой организацией.

Схема теплоснабжения АО «Интер РАО – Электрогенерация» для потребителей тепловой энергии п. Энергетик Новоорского района Оренбургской области:

- объекты недвижимого имущества АО «Интер РАО – Электрогенерация», участвующие в производстве тепловой энергии;

- далее тепловые сети муниципального образования Энергетический поссовет Новоорского района Оренбургской области, переданные в хозяйственное ведение МУП «МСПЭ»;

- далее теплопотребляющие установки.

Следовательно, между объектами недвижимого имущества АО «Интер РАО – Электрогенерация», участвующими в производстве тепловой энергии, и

телопотребляющими установками (потребителями тепловой энергии) находятся тепловые сети теплосетевой организации (МУП «МСПЭ»).

31.07.2015г. МУП «МСПЭ» в адрес АО «Интер РАО – Электрогенерация» направлены договор на оказание услуг по передаче тепловой энергии и теплоносителя и договор поставки тепловой энергии в целях компенсации потерь для заключения.

МУП «МСПЭ» было отказано в заключение указанных договоров в связи с незаконностью постановлений администрации муниципального образования Энергетический поссовет Новоорского района Оренбургской области.

11.09.2015г. МУП «МСПЭ» повторно в адрес АО «Интер РАО – Электрогенерация» направлены договор на оказание услуг по передаче тепловой энергии и теплоносителя и договор поставки тепловой энергии в целях компенсации потерь для заключения. Данный запрос оставлен без ответа, следовательно, МУП «МСПЭ» было отказано в заключение указанных договоров.

Согласно ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 27.07.2010г. №190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – ФЗ «О теплоснабжении») потребители тепловой энергии приобретают тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель у теплоснабжающей организации по договору теплоснабжения.

Согласно ч. 2 ст. 15 ФЗ «О теплоснабжении» определенная схемой теплоснабжения единая теплоснабжающая организация обязана заключить договор теплоснабжения с любым обратившимся потребителем тепловой энергии, теплопотребляющие установки которого находятся в данной системе теплоснабжения.

Согласно ч. 4 ст. 15 ФЗ «О теплоснабжении» теплоснабжающие организации, в том числе единая теплоснабжающая организация, и теплосетевые организации в системе теплоснабжения обязаны заключить договоры оказания услуг по передаче тепловой энергии и (или) теплоносителя в объеме, необходимом для обеспечения теплоснабжения потребителей тепловой энергии с учетом потерь тепловой энергии, теплоносителя при их передаче. Затраты на обеспечение передачи тепловой энергии и (или) теплоносителя по тепловым сетям включаются в состав тарифа на тепловую энергию, реализуемую теплоснабжающей организацией потребителям тепловой энергии, в порядке, установленном основами ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

В силу п. 5 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») запрещается экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Согласно ч. 1 ст. 39.1 ФЗ «О защите конкуренции», в целях пресечения действий

(бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, занимающему доминирующее положение, предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения (далее по тексту – предупреждение).

Согласно ч. 2 ст. 39.1 ФЗ «О защите конкуренции», предупреждение выдается хозяйствующему субъекту, занимающему доминирующее положение, в случае выявления признаков нарушения п.п. 3, 5 ч. 1 ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции». Принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушениях п. 5 ч. 1 ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции» без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

В связи с наличием в действиях единой теплоснабжающей организацией АО «Интер РАО – Электрогенерация» в лице филиала «Ириклинская ГРЭС» признаков нарушения антимонопольного законодательства, выразившихся в необоснованном отказе МУП «Муниципальные сети поселка Энергетик» от заключения договора на оказание услуг по передаче тепловой энергии и теплоносителя и договора поставки тепловой энергии в целях компенсации потерь, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции», Оренбургское УФАС России на основании [статьи 39.1](#) ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости прекращения указанных действий, а именно, в течение 30 (тридцати) дней с момента получения настоящего предупреждения заключить с МУП «Муниципальные сети поселка Энергетик» договор на оказание услуг по передаче тепловой энергии и теплоносителя и договор поставки тепловой энергии в целях компенсации потерь.

О выполнении предупреждения сообщить в Оренбургское УФАС России в течение трёх дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Врио руководитель Управления

И.А.Быховец

Ирина Юрьевна Жидкина

8(3532) 78-67-25