

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «05» июня 2019 года

В полном объеме решение изготовлено «05» июня 2019 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 077/01/11-1496/2019 о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии — заместителя руководителя Московского УФАС России ; членов Комиссии: начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России., специалиста 1 разряда отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России (далее — Комиссия), рассмотрев дело № 077/01/11-1496/2019 по признакам нарушения ООО «ЭТСС» ИНН 7715236920 ОГРН 1027739397498 (место нахождения: 105082, г. Москва, Спартаковская пл., д. 14, стр. 4, этаж 2,3, ком. 3,4,15,16), АО «МСУ-1» ИНН 7745000111 ОГРН 1037745000633 (место нахождения: 140005, Московская обл., г. Люберцы, ул. Комсомольская, д. 15А, этаж 11, пом. 19) и АО «МФС» ИНН 7714266785 ОГРН 1037739103566 (место нахождения: 123007, г. Москва, 3-й Хорошёвский пр-д, д. 1А, стр. 2) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального Идентификатор 2019-29328(1) 2 закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело или могло привести к поддержанию цен на торгах, и по признакам нарушения ООО «ТЕНЗОР-ГРУПП» ИНН 7708328585 ОГРН 5177746069331 (место нахождения: 107140, г. Москва, ул. Краснопрудная, д. 12/1, стр. 1, эт. 6, ком. 38, комн. 4, оф. 2) части 5 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившегося в осуществлении координации экономической деятельности АО «МСУ-1», АО «МФС» и ООО «ЭТСС», которая привела к поддержанию цен на торгах, в присутствии представителя АО «МСУ-1»: (доверенность №.. от ..), АО «МФС»: (доверенность №... от ...), ООО «ЭТСС»: (доверенность №...от ...), в отсутствие представителей ООО «ТЕНЗОР-ГРУПП», при надлежащем их уведомлении с учетом постановления Пленума ВАС РФ от 30.07.2013 №61,

УСТАНОВИЛА:

Дело № 077/01/11-1496/2019 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения АО «МСУ-1», АО «МФС» и ООО «ЭТСС» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции и по признакам нарушения ООО «ТЕНЗОР-ГРУПП» части 5 статьи 11 Закона о защите конкуренции было сформировано Определением Московского УФАС России от 09.04.2019 в соответствии со статьей 47.1 Закона о защите конкуренции путем объединения в одно производство двух дел — № 1-11-1803/77-18 и № 1-11-1973/77-18, 3 АО «МСУ-1» и ООО «ЭТСС», а также дела № 1-11-1973/77-18 в отношении АО «МСУ-1» и АО «МФС» послужило выявление антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства в сведениях, представленных АО «Единая электронная торговая площадка» и АО «Электронные торговые системы» (далее — Торговые площадки) в ответ на запросы Управления (исх. от 06.09.2018 № НП/42915/18, исх. от 15.08.2018 № ЕП/39205/18).

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-1496/2019, а также ранее дел № 1-11-1803/77-18 и № 1-11-1973/77-18, и анализа сведений, полученных от Торговых площадок, Комиссией было установлено следующее. На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок «zakupki.gov.ru» (далее - ЕИС) Министерством строительного комплекса Московской области, Департаментом развития новых территорий города Москвы, АО «Особая экономическая зона «Зеленоград», ГУП города Москвы по эксплуатации коммуникационных коллекторов «Москоллектор» в 2018 г. было опубликовано 7 аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0173200001418000491, 0173200001418000634, 0173200001418000827, 0148200005418000286, 0173200001418000203, 0173200001418000107, 0173200001418000106 предметами которых являлись соответственно:

— выполнение подрядных работ по объекту: «Проектирование и строительство инженерной инфраструктуры на территории Административноделового центра в поселке Коммунарка (1 этап). 1.3 этап: «Участок от ул. Александры Монаховой до дороги Солнцево-Бутово-Видное. Теплосеть»;

— выполнение подрядных работ по объекту: «Проектирование и строительство инженерной инфраструктуры на территории Административноделового центра в поселке Коммунарка (1 этап). 1.4 этап: «Участок от ул. Александры Монаховой до дороги Солнцево-Бутово-Видное, включая пересечение. Городской водопровод»;

— выполнение подрядных работ по строительству объекта капитального строительства "Проектирование и строительство инженерной инфраструктуры на территории Административно-делового центра в поселке Коммунарка (1 этап) 1.2 этап: "Участок от ул. Александры Монаховой до дороги Солнцево-Бутово-Видное, включая пересечение. Коллектор для инженерных коммуникаций. Диспетчерский пункт";

— выполнение подрядных работ по объекту: «Проектирование и строительство улично-дорожной сети на территории Административно-делового центра в поселке Коммунарка (1 этап). 1.5. этап: «Улично-дорожная сеть участок 2- 2»;

— выполнение подрядных работ по объекту: «Проектирование и строительство улично-дорожной сети на территории Административно-делового центра в посёлке Коммунарка (1 этап). 1.2. этап: «Улично-дорожная сеть участок 1- 1»;

— выполнение подрядных работ по объекту капитального строительства: Строительство трех Инновационных лабораторно-промышленных корпусов и Гостевых комбинированных автостоянок у административных зданий на 900 машиномест в составе Технико-внедренческой ОЭЗ «Зеленоград», расположенной по адресу: г. Москва, г. Зеленоград, территория Алабушево»

— выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Завершение строительства наружных сетей инженерного обеспечения к административному зданию Делового центра с подземными и надземными стоянками, расположенного по адресу: Московская область, Красногорский район, Мякининская пойма, 65-66 км МКАД, стр. 4 (в настоящее время городской округ Красногорск)».

В аукционах с реестровыми №№ 0173200001418000106, 0173200001418000107 приняли участие ООО «ЭТСС», АО «МСУ-1» и АО «Мосинжпроект».

В аукционе с реестровым № 0173200001418000203 приняли участие ООО «ЭТСС» и АО «МСУ-1». В аукционах с реестровыми №№ 0173200001418000491, 0173200001418000634, 0148200005418000286 приняли участие АО «МФС» и АО «МСУ-1».

В аукционе с реестровым № 0173200001418000827 приняли участие АО «МСУ-1», АО «МФС» и АНО «Комплекс инжиниринговых технологий Курчатова института».

АО «Мосинжпроект» и АНО «Комплекс инжиниринговых технологий Курчатова института» в ходе торгов от подачи ценовых предложений воздержались.

Ответчики, подав в ходе торгов по одному или два ценовых предложения, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы друг с другом, в связи с чем снижение по указанным аукционам составило 0,5%-1,5% от начальной (максимальной) цены контракта (далее — НМЦК).

Общая НМЦК по 7 рассматриваемым аукционам составила 5 526 673 328, 13 рублей. Данные об аукционах, их предметах, НМЦК, датах публикации и проведения, победителях, ценовых предложениях, а также снижениях и участниках сведены в Таблицу № 1.

№ торгов	Предмет торгов	Организатор торгов	Дата размещения заказа	Дата проведения торгов	НМЦК	Победитель торгов	ЦП победителя	% снижения НМЦК	Второй участник торгов	ЦП второго участника
0173200001418000106	Выполнение подрядных работ по объекту: «Проектирование и строительство инженерной инфраструктуры на территории Административно-делового центра в поселке Коммунарка (1 этап), 1.3 этап: «Участок от ул. Александры Монаховой до дороги Солнцево-Бутово-Видное. Теплосеть»	Департамент развития новых территорий города Москвы	21.02.18	22.03.2018	477 156 068,85	ООО «ЭТСС»	477 156 068,85	0	АО «МСУ-1»	479 566 94; 99
									АО «МОСИНЖПРОЕКТ»	Не подавало
0173200001418000107	Выполнение подрядных работ по объекту: «Проектирование и строительство инженерной инфраструктуры на территории Административно-делового центра в поселке Коммунарка (1 этап), 1.4 этап: «Участок от ул. Александры Монаховой до дороги Солнцево-Бутово-Видное, включая пересечение. Городской водопровод»	Департамент развития новых территорий города Москвы	21.02.2018	22.03.2018	260 673 129,15	ООО «ЭТСС»	258 066 397,00	-1	АО «МСУ-1»	259369763,
									АО «МОСИНЖПРОЕКТ»	Не подавало
0173200001418000203	Выполнение подрядных работ по строительству объекта капитального строительства "Проектирование и строительство инженерной инфраструктуры на территории Административно-делового центра в поселке Коммунарка (1 этап) 1.2 этап: "Участок от ул. Александры Монаховой до дороги Солнцево-Бутово-Видное, включая пересечение. Коллектор для инженерных коммуникаций. Диспетчерский пункт"	ГУП города Москвы по эксплуатации коммуникационных коллекторов «МОСКОЛЛЕКТОР»	12.03.2018	19.04.2018	985 262 768,13	АО «МСУ-1»	975 410 140,13	-1	ООО «ЭТСС»	980 336 45;
0173200001418000491	Выполнение подрядных работ по объекту: «Проектирование и строительство улично-дорожной сети на территории Административно-делового центра в поселке Коммунарка (1 этап), 1.5. этап: «Улично-дорожная сеть участок 2-2»	Департамент развития новых территорий города Москвы	25.04.2018 09:17:00	07.06.2018	519010948,72	АО «МСУ-1»	511 225 784,49	-1,5	АО «МФС»	513820839,

0173200001418000634	Выполнение подрядных работ по объекту: «Проектирование и строительство улично-дорожной сети на территории Административно-делового центра в посёлке Коммунарка (1 этап). 1.2. этап: «Улично-дорожная сеть участок 1-1»»	Департамент развития новых территорий города Москвы	25.05.2018 13:55:00	25.06.2018	642 977 198,65	АО «МСУ-1»	636 547 426,65	-1	АО «МФС»	639762312,
0173200001418000827	Выполнение подрядных работ по объекту капитального строительства: Строительство трех Инновационных лабораторно-промышленных корпусов и Гостевых комбинированных автостоянок у административных зданий на 900 машиномест в составе Технико-внедренческой ОЭЗ «Зеленоград», расположенной по адресу: г. Москва, г. Зеленоград, территория Алабушево	АО «Особая экономическая зона «Зеленоград»	06.07.2018 18:10:00	03.08.2018 10:20:00	2 345 269 037,53	АО «МСУ-1»	2 333 542 692,37	-0,5	АО «МФС» АНО «Комплекс инженеринговых технологий Курчатовского института»	2333542692
0148200005418000286	Выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Завершение строительства наружных сетей инженерного обеспечения к административному зданию Делового центра с подземными и надземными стоянками, расположенного по адресу: Московская область, Красногорский район, Мякининская пойма, 65-66 км МКАД, стр. 4 (в настоящее время городской округ Красногорск)»	Министерство строительного комплекса Московской области	19.07.2018 00:00:00	17.08.2018	296 324 177,13	АО «МСУ-1»	291 879 314,46	-1,5	АО «МФС»	293360935,

Вышеуказанные аукционы состоялись в период с 22.03.2018 по 17.08.2018 и по их итогам : ООО «ЭТСС» было заключено 2 контракта на общую сумму 735 222 466,7 руб., АО «МСУ-1» было заключено 5 контрактов на общую сумму 4 748 605 358, 1 руб. Сведения, представленные Торговыми площадками относительно IP-адресов подачи заявок, ценовых предложений и подписания контрактов, а также сведения о дате и времени подачи заявок ООО «ЭТСС», АО «МСУ-1» и АО «МФС», отражены в таблице №2.

№ торгов	Участники торгов	Дата и время подачи заявки	IP-адрес, с которого была подана заявка	IP-адрес, с которого было подано ЦП	IP-адрес, с которого был подписан контракт
0173200001418000106	ООО «ЭТСС»	07.03.18 13:52	<b>195.189.136.98</b>	213.87.151.140	<b>195.189.136.98</b>
	АО «МСУ-1»	06.03.18 19:08	<b>195.189.136.66</b>	<b>195.189.136.66</b>	-
	АО «МОСИНЖПРОЕКТ»	07.03.18 16:12	185.63.61.33	-	-
0173200001418000107	ООО «ЭТСС»	07.03.18 13:39	<b>195.189.136.98</b>	213.87.151.140	<b>195.189.136.98</b>
	АО «МСУ-1»	06.03.18 19:14	<b>195.189.136.66</b>	<b>195.189.136.66</b>	-
	АО «МОСИНЖПРОЕКТ»	07.03.18 19:15	185.63.61.33	-	-
0173200001418000203	ООО «ЭТСС»	<b>06.04.18 13:27</b>	<b>195.189.136.98</b>	31.173.80.35	195.189.136.66

	АО «МСУ-1»	06.04.18 13:51	195.189.136.66	195.189.136.50	195.189.136.66
0173200001418000491	АО «МСУ-1»	25.05.2018 17:36:29	195.189.136.66	195.189.136.66	195.189.136.66
	АО «МФС»	25.05.2018 18:24:54	176.59.55.226	176.59.32.175	-
0173200001418000634	АО «МСУ-1»	09.06.2018 11:39:00	195.189.136.66	195.189.136.66	195.189.136.66
	АО «МФС»	09.06.2018 10:54:00	176.59.42.141	195.189.136.66	-
0173200001418000827	АО «МСУ-1»	27.07.2018 15:08:08	195.189.136.66	195.189.136.66	195.189.136.66
	АО «МФС»	27.07.2018 16:10:43	176.59.39.150	176.59.48.66	-
	АНО «Комплекс инжиниринговых технологий Курчатковского института»	27.07.2018 18:08:23	89.17.62.70	-	-
0148200005418000286	АО «МСУ-1»	06.08.2018 18:14:00	176.59.36.251	195.189.136.66	195.189.136.66
	АО «МФС»	06.08.2018 17:46:00	176.59.36.251	176.59.39.188	-

Комиссией установлено, что подача заявок и ценовых предложений ООО «ЭТСС» осуществлялась с IP-адреса: 195.189.136.98, а АО «МСУ-1» осуществлялась с IP-адреса: 195.189.136.66. Также установлено совпадение IP-адреса при подаче ценового предложения АО «МСУ-1» и АО «МФС» в ходе аукциона с реестровым №0173200001418000634, а также совпадение IP-адреса при подаче заявки АО «МСУ-1» и АО «МФС» в ходе аукциона с реестровым №0148200005418000286.

Кроме того, установлено, что заявки на участие в аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0173200001418000491, 0173200001418000634, 0173200001418000827, 0148200005418000286 подавались АО «МСУ-1» и АО «МФС» в один день, с разницей не более часа, а подача файлов заявок для участия в аукционе в электронной форме с реестровым № 0173200001418000203 ООО «ЭТСС» и АО «МСУ-1» осуществлялась в один день с разницей в 24 минуты, при том что Заказчиками представлялся 21 день для осуществления подачи заявки.

При этом Комиссия отмечает, что АНО «Комплекс инжиниринговых технологий Курчатковского института» и АО «Мосинжпроект» - участники, которые фактически не принимали участия в торгах, выходил в сеть Интернет с иных IP-адресов, отличных от использованных АО «МСУ-1», АО «МФС» и ООО «ЭТСС».

Согласно сведениям, указанным ответчиками в качестве контактных данных на Торговой площадке, их фактическим местонахождением являлись следующие адреса: — АО «МСУ-1» - 140005, Московская область, г. Люберцы, ул. Комсомольская, д.15А, этаж 11, помещение 19; — АО «МФС» - 123007, г. Москва, 3-й Хорошевский пр., д. 1А, к. 2. — ООО «ЭТСС» - 105082, г. Москва, Спартаковская пл., д. 14, стр. 4, эт. 2,3, ком. 3,4,15,16.

Таким образом, в период проведения рассматриваемых аукционов ответчики находились по различным адресам, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на Торговых площадках. Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Соответственно, Комиссия приходит к выводу, что ООО «ЭТСС» и АО «МСУ-1» совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие, как подача заявок и подписание контрактов, используя совместно единые инфраструктуры со схожими IP-адресами: 195.189.136.66 и 195.189.136.98, а также что АО «МФС» и АО «МСУ-1» совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие, как подача заявок и ценовых предложений, используя совместно единые инфраструктуры, одна из которых, с IP-адресом 176.59.36.251, а вторая, с IP-адресом 195.189.136.66.

Вместе с тем, АО «МСУ-1» (вх. №59788/18 от 23.11.2018), АО «МФС» (вх. №63388/18 от 11.12.2018) и ООО «ЭТСС» (вх. №59836/18 от 23.11.2018) представлены договоры аренды помещений в офисном здании, расположенном по адресу : г. Москва, ул. Ольховская, д. 49. Кроме того, в результате анализа свойств файлов, полученных Торговыми площадками от ответчиков, поданных ими в рамках участия в рассматриваемых аукционах, установлено совпадение учетных записей, на которых ответчиками создавались и (или) изменялись файлы заявок ответчиков (данные сведены в Таблицу №3).

№ аукциона	Участник аукциона	Наименование файла заявки	Объем файла заявки, байт	Учетная запись, создавшая файл	Учетная запись, изменившая файл	Дата и время создания файла	Дата и время из файла
	ООО «ЭТСС»	Форма_2_Этап_1.3	934 400	Андрей Пирогов	Шевчук Кира Леонидовна	06.03.2018, 11:32:00	07.08.2018
	АО «МСУ-1»	Форма_2_Этап_1.3	947 200	Андрей	Альбрехт Анна	06.03.2018,	06.03.2018

0173200001418000106	АО «МОСИНЖПРОЕКТ»	02...Сведения_о_качестве_техн_характеристиках_товаров	911 872	Пирогов Андрей	Кудряшова Алена Владимировна	11:32:00	07.03.2018, 14:53:00	07.03.2018, 14:53:00
0173200001418000107	ООО «ЭТСС»	Форма 2 Этап 1.4.	814 080	Андрей Пирогов	Альбрехт Анна	06.03.2018, 12:30:00	06.03.2018, 12:30:00	06.03.2018, 12:30:00
	АО «МСУ-1»	Форма Этап 1.4 .	814 080	Андрей Пирогов	Альбрехт Анна	06.03.2018, 12:30:00	06.03.2018, 12:30:00	06.03.2018, 12:30:00
	АО «МОСИНЖПРОЕКТ»	02. Сведения о качестве, техн характеристиках товаров	839 680	Андрей Пирогов	Кудряшова Алена Владимировна	07.03.2018, 18:01:00	07.03.2018, 18:01:00	07.03.2018, 18:01:00
0173200001418000203	ООО «ЭТСС»	согласие_0173200001418000203	29 185	Дятко Любовь Дм.	Алимова Наталья	31.01.2013, 07:01:00	31.01.2013, 07:01:00	05.01.2013, 12:30:00
	АО «МСУ-1»	Согласие_Участника	14 690	Альбрехт Анна	Алимова Наталья	07.12.2017, 08:09:00	07.12.2017, 08:09:00	05.01.2017, 14:30:00
0173200001418000491	АО «МСУ-1»	Согласие_Участника	14506	Альбрехт Анна	Синодкина Екатерина Михайловна	07.12.2017, 08:09:00	07.12.2017, 08:09:00	08.01.2017, 06:30:00
	АО «МФС»	Согласие_Участника	14506	Альбрехт Анна	Синодкина Екатерина Михайловна	07.12.2017, 08:09:00	07.12.2017, 08:09:00	08.01.2017, 06:30:00
0173200001418000634	АО «МСУ-1»	Согласие	13972	Чжан Анастасия	Чжан Анастасия	06.06.2018, 13:25:00	06.06.2018, 13:25:00	06.06.2018, 13:25:00
	АО «МФС»	Согласие	14012	Чжан Анастасия	Чжан Анастасия	06.06.2018, 13:25:00	06.06.2018, 13:25:00	06.06.2018, 13:25:00
0173200001418000827	АО «МСУ-1»	Согласие	14246	Чжан Анастасия	Чжан Анастасия	06.06.2018, 13:25:00	06.06.2018, 13:25:00	17.06.2018, 10:30:00
	АО «МФС»	Согласие	14246	Чжан Анастасия	Чжан Анастасия	06.06.2018, 13:25:00	06.06.2018, 13:25:00	17.06.2018, 10:30:00
	АНО «Комплекс инжиниринговых технологий Курчатковского института»	первая_часть_заявки_-_0173200001418000827	13381	Пользователь Windows	Пользователь Windows	27.07.2018, 13:30:00	27.07.2018, 13:30:00	27.07.2018, 13:30:00
0148200005418000286	АО «МСУ-1»	Письмо о данных Зюбина на площадку	-	-	-	26.07.2018 10:13:40	26.07.2018 10:13:40	-
	АО «МФС»	Данные Демидова на площадку	-	-	-	26.07.2018 17:45:35	26.07.2018 17:45:35	-

Комиссией установлено, что учетная запись с наименованием «Андрей Пирогов», на которой были созданы файлы заявок, поданные ответчиками для участия в аукционах с реестровыми №№ 0173200001418000107, 0173200001418000106, соответствует наименованию учетной записи, на которой были созданы файлы, размещенные заказчиком в составе аукционной документации. При этом, учетные записи, на которых изменялись файлы, поданные ООО «ЭТСС» и АО «МСУ-1» для участия в вышеуказанных аукционах, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиками в составе аукционной документации.

Комиссией проанализированы и признаны абсолютно идентичными файлы заявок с наименованиями «Форма 2 Этап 1.4.» и «Форма Этап 1.4.», поданные ООО «ЭТСС» и АО «МСУ-1» для участия в аукционе с реестровым № 0173200001418000107. В указанных файлах полностью совпадает содержание, в также их технические характеристики — учетные записи, на которых такие файлы были созданы и изменены, дата и время создания и изменения таких файлов, а также их объем, что свидетельствует о том, что ООО «ЭТСС» и АО «МСУ-1» для участия в указанных торгах был подан по сути один и тот же файл. Комиссией проанализированы и признаны абсолютно идентичными файлы заявок с наименованиями «Согласие\_Участника», поданные АО «МФС» и АО «МСУ-1» для участия в аукционе с реестровым № 0173200001418000491, а также файлы заявок с наименованием «Согласие», поданные АО «МФС» и АО «МСУ-1» для участия в аукционе с реестровым № 0173200001418000827. В указанных файлах полностью совпадает содержание, а также их технические характеристики — учетные записи, на которых такие файлы были созданы и изменены, дата и время создания и изменения таких файлов, а также их объем, что свидетельствует о том, что АО «МФС» и АО «МСУ-1» для участия в указанных торгах был подан один и тот же файл. Также, установлено совпадение наименования файла заявки «Согласие», учетной записи, на которой создавались и изменялись файлы заявок, даты и времени создания, даты изменения файла заявок, поданных АО «МФС» и АО «МСУ-1» для участия в аукционе с реестровым № 0173200001418000634.

В ходе рассмотрения дела №1-11-1803/77-18, а также дела №1-11-1973/77-18 АО «МСУ-1», ООО «ЭТСС» и АО «МФС» были представлены письменные пояснения относительно выявленных в ходе антимонопольного расследования фактов, согласно которым установлено следующее. АО «МСУ-1» (вх. №14696/19 от 20.03.2019, 14697/19 от 20.03.2019) представило информацию, согласно которой совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, а также в большинстве случаев совпадения дат и времени их создания и изменения объясняется подготовкой документов для участия в рассматриваемых Комиссией торгах одним лицом - ООО «ТЕНЗОР-ГРУПП».

Использование схожих IP-адресов объясняется использованием ООО «ТЕНЗОР-ГРУПП» рабочих мест сотрудников АО «МСУ-1» в офисном здании, расположенном по адресу : г. Москва, ул. Ольховская, д. 49. АО «МФС» (вх. №14694/19 от 20.03.2019) представило информацию, согласно которой совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, а также в большинстве случаев совпадения дат и времени их создания и изменения объясняется подготовкой документов для участия в рассматриваемых Комиссией торгах одним лицом - ООО «ТЕНЗОР-ГРУПП».

Использование схожих IP-адресов объясняется использованием ООО «ТЕНЗОР-ГРУПП» рабочих мест сотрудников АО «МФС» в офисном здании, расположенном по адресу : г. Москва, ул. Ольховская, д. 49. ООО «ЭТСС» (вх. №14695/19 от 20.03.2019) представило информацию, согласно которой совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, а также в

большинстве случаев совпадения дат и времени их создания и изменения объясняется подготовкой документов для участия в рассматриваемых Комиссией торгах одним лицом - ООО «ТЕНЗОР-ГРУПП».

Использование схожих IP-адресов объясняется использованием Идентификатор 2019-29328(1) 14 ООО «ТЕНЗОР-ГРУПП» рабочих мест сотрудников ООО «ЭТСС» в офисном здании, расположенном по адресу : г. Москва, ул. Ольховская, д. 49.

В подтверждение своей позиции АО «МСУ-1» (вх. №18413/19 от 05.04.2019), АО «МФС» (вх. №18411/19 от 05.04.2019) и ООО «ЭТСС» (вх. №18415/19 от 05.04.2019) представлены договоры, заключенные с ООО «ТЕНЗОР-ГРУПП»: –договор на оказание услуг №1/У-18 от 10.01.2018 заключенный между АО «МСУ-1» с ООО «ТЕНЗОР-ГРУПП»; –договор на оказание услуг №25/5-02 от 25.02.2018 заключенный между АО «МФС» с ООО «ТЕНЗОР-ГРУПП»; –договор на оказание услуг № 0702-2018/ЭТСС от 07.02.2018 заключенный между ООО «ЭТСС» с ООО «ТЕНЗОР-ГРУПП».

Определением о привлечении в качестве ответчика по делу и дополнительной квалификации в рамках дела №1-11-1803/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства от 03.04.2019, а также Определением о привлечении в качестве ответчика по делу и дополнительной квалификации в рамках дела №1-11-1973/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства от 03.04.2019 ООО «ТЕНЗОР-ГРУПП» привлечено к участию в рассматриваемых Комиссией делах в качестве ответчика по признакам нарушения части 5 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившегося в осуществлении координации экономической деятельности АО «МСУ-1», АО «МФС» и ООО «ЭТСС», которая привела к поддержанию цен на торгах.

В результате анализа представленных ответчиками сведений, Комиссией установлена взаимосвязанность обстоятельств рассматриваемых дел, в связи с чем принято решение об объединении дела №1-11-1803/77-18 и дела №1-11-1973/77-18 в одно производство Определением Московского УФАС России от 09.04.2019.

Также указанным Определением Комиссией запрошены дополнительные пояснения относительно представленных АО «МСУ-1», АО «МФС» и ООО «ЭТСС» позиций. АО «МСУ-1», АО «МФС» и ООО «ЭТСС» были представлены дополнительные пояснения (вх. №20549/19, вх. №21443/19 от 18.04.2019, вх. №20927/19 от 16.04.2019) относительно оказываемых ООО «ТЕНЗОР-ГРУПП» услуг.

Согласно указанным выше пояснениям, ООО «ТЕНЗОР-ГРУПП» оказывало обществам следующий спектр услуг:

- осуществление аккредитации на электронных торговых площадках;
- проведение анализа тендерной документации на соответствие действующему законодательству РФ;
- оценка эффективности и целесообразности участия в закупочных процедурах;
- подготовка запросов на разъяснение условий закупок/тендеров; – подготовка и подача заявки на участие в торгах, проводимых в электронной форме;
- осуществление ведения торгов в электронной форме;
- оказание помощи в заключении контракта в случае победы;
- самостоятельно определение размера снижения начальной максимальной цены контракта в ходе торгов, проводимых в электронной форме;
- консультирование по возникающим вопросам.

Также согласно представленным АО «МСУ-1», АО «МФС», ООО «ЭТСС» пояснениям компания ООО «ТЕНЗОР-ГРУПП» была привлечена к сопровождению обществ в торгах в результате получения обществами представленного ООО «ТЕНЗОР-ГРУПП» предложения о сотрудничестве, которое было привлекательным и экономически выгодным.

При этом, согласно пояснениям АО «МСУ-1», АО «МФС», ООО «ЭТСС», участие указанных обществ полностью зависело от рекомендаций ООО «ТЕНЗОР-ГРУПП», что объясняет их поведение в ходе рассматриваемых Комиссией торгов.

ООО «ТЕНЗОР-ГРУПП» письмом от 11.04.2019 исх. №117/19 (вх. №18498/19 от 05.04.2019) также представило пояснения, согласно которым Комиссией установлено, что ООО «ТЕНЗОР-ГРУПП» оказывало АО «МСУ-1», АО «МФС», ООО «ЭТСС» весь спектр услуг, описанных остальными ответчиками в своих пояснениях, в том числе поиск торгов, подготовку заявок, определение ценовых предложений и количества участников.

Также позднее ООО «ТЕНЗОР-ГРУПП» представлены пояснения (вх. №19821/19 от 11.04.2019), согласно которым ООО «ТЕНЗОР-ГРУПП» признает тот факт, что именно действия общества, совершенные в рамках оказания услуг АО «МСУ-1», АО «МФС» и ООО «ЭТСС» по договорам, привели к поддержанию цены на рассматриваемых Комиссией аукционах.

На основании вышеизложенного, а также в результате анализа имеющихся в материалах дела сведений, представленных АО «МСУ-1», АО «МФС», ООО «ЭТСС», ООО «ТЕНЗОР-ГРУПП», Комиссия, учитывая следующие обстоятельства:

- наделение АО «МСУ-1», АО «МФС», ООО «ЭТСС» одного лица — ООО «ТЕНЗОР-ГРУПП» соответствующими полномочиями по сопровождению торгов; - наличие договорных отношений между АО «МСУ-1» и ООО «ТЕНЗОР-ГРУПП», АО «МФС» и ООО «ТЕНЗОР-ГРУПП», ООО «ЭТСС» и ООО «ТЕНЗОР-ГРУПП» на оказание спектра услуг, связанных с сопровождением участия обществ в торгах, в том числе поиск торгов, подготовка заявок, определение ценовых предложений и количества участников, и в дальнейшем повлиявших на характер поведения АО «МСУ-1», АО «МФС», ООО «ЭТСС» в рамках участия в рассматриваемых торгах, результатом которого явилось незначительное снижение НМЦК в ходе торгов;
- полное соблюдение АО «МСУ-1», АО «МФС», ООО «ЭТСС» рекомендаций ООО «ТЕНЗОР-ГРУПП», пришла к выводу о наличии в действиях ООО «ТЕНЗОР-ГРУПП» признаков нарушения части 5 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившегося в осуществлении ООО «ТЕНЗОР-ГРУПП» координации экономической деятельности АО «МСУ-1», АО «МФС», ООО «ЭТСС» в рамках заключенных договорных отношений, которая привела к поддержанию цены на рассматриваемых Комиссией торгах.

Вместе с тем доказательств, указывающих на заключение АО «МСУ-1», АО «МФС», ООО «ЭТСС» ограничивающих конкуренцию картельных соглашений, запрет на которые установлен пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, Комиссией не установлено.

Согласно аналитическому отчету от 20.05.2019 по результатам анализа состояния конкуренции на аукционах электронной форме с реестровыми №№0173200001418000106, 0173200001418000107, 0173200001418000203, 0173200001418000491, 0173200001418000634, 0173200001418000827, 0148200005418000286

Комиссией установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 21.02.2018 (дата размещения извещения о проведении первого аукциона №0173200001418000491) по 17.08.2018 включительно (дата проведения последнего аукциона №0148200005418000286).

2. Предметами Аукционов являлось:

— выполнение подрядных работ по объекту: «Проектирование и строительство инженерной инфраструктуры на территории Административно-делового центра в поселке Коммунарка (1 этап). 1.3 этап: «Участок от ул. Александры Монаховой до дороги Солнцево-Бутово-Видное. Теплосеть»;

— выполнение подрядных работ по объекту: «Проектирование и строительство инженерной инфраструктуры на территории Административно-делового центра в поселке Коммунарка (1 этап). 1.4 этап: «Участок от ул. Александры Монаховой до дороги Солнцево-Бутово-Видное, включая пересечение. Городской водопровод»;

— выполнение подрядных работ по строительству объекта капитального строительства "Проектирование и строительство инженерной инфраструктуры на территории Административно-делового центра в поселке Коммунарка (1 этап) 1.2 этап: "Участок от ул. Александры Монаховой до дороги Солнцево-Бутово-Видное, включая пересечение. Коллектор для инженерных коммуникаций. Диспетчерский пункт";

— выполнение подрядных работ по объекту: «Проектирование и строительство улично-дорожной сети на территории Административно-делового центра в поселке Коммунарка (1 этап). 1.5. этап: «Улично-дорожная сеть участок 2- 2»;

— выполнение подрядных работ по объекту: «Проектирование и Идентификатор 2019-29328(1) 17 строительство улично-дорожной сети на территории Административно-делового центра в посёлке Коммунарка (1 этап). 1.2. этап: «Улично-дорожная сеть участок 1- 1»;

— выполнение подрядных работ по объекту капитального строительства: Строительство трех Инновационных лабораторно-промышленных корпусов и Гостевых комбинированных автостоянок у административных зданий на 900 машиномест в составе Технико-внедренческой ОЭЗ «Зеленоград», расположенной по адресу: г. Москва, г. Зеленоград, территория Алабушево»;

— выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Завершение строительства наружных сетей инженерного обеспечения к административному зданию Делового центра с подземными и надземными стоянками, расположенного по адресу: Московская область, Красногорский район, Мякининская пойма, 65-66 км МКАД, стр. 4 (в настоящее время городской округ Красногорск)».

3. В состав хозяйствующих субъектов, участвовавших в торгах входили:

- АО «МСУ-1», ООО «ЭТСС» и АО «Мосинжпроект», которые в период проведения 2 аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0173200001418000106, 0173200001418000107, являлись между собой конкурентами на право заключения контрактов с заказчиками;

-АО «МСУ-1» и ООО «ЭТСС», которые в период проведения 1 аукциона в электронной форме с реестровым № 0173200001418000203 являлись между собой конкурентами на право заключения контрактов с заказчиками;

-АО «МСУ-1», АО «МФС» и АНО «Комплекс инжиниринговых технологий Курчатковского института», которые в период проведения 1 аукциона в электронной форме с реестровым №0173200001418000827 являлись между собой конкурентами на право заключения контрактов с заказчиками;

-АО «МСУ-1» и АО «МФС», которые в период проведения 3 аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0173200001418000491, 0173200001418000634, 0148200005418000286 являлись между собой конкурентами на право заключения контрактов с заказчиками.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что на дату проведения рассматриваемых аукционов ООО «ТЕНЗОР-ГРУПП» не входило в одну группу лиц с АО «МСУ-1», АО «МФС» и ООО «ЭТСС» по признакам, предусмотренным статьей 9 Закона о защите конкуренции.

Также согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что на дату проведения рассматриваемых аукционов ООО «ТЕНЗОР-ГРУПП» и координируемые им общества АО «МСУ-1», АО «МФС» и ООО «ЭТСС» осуществляли деятельность на различных товарных рынках. При этом Комиссией установлено, что ООО «ТЕНЗОР-ГРУПП» в рассматриваемых Комиссией торгах участие не принимало и не имело конкурентных отношений с иными ответчиками.

Допустимость последствий, в виде поддержания цены на рассматриваемых Комиссией торгах, статьями 12, 13 Закона о защите конкуренции не предусмотрена.

В соответствии с пунктом 14 статьи 4 Закона о защите конкуренции координация экономической деятельности - согласование действий хозяйствующих субъектов третьим лицом, не входящим в одну группу лиц ни с одним из таких хозяйствующих субъектов и не осуществляющим деятельности на товарном рынке, на котором осуществляется согласование действий хозяйствующих субъектов.

В соответствии с частью 5 статьи 11 Закона о защите конкуренции физическим лицам, коммерческим организациям и некоммерческим организациям запрещается осуществлять координацию экономической деятельности хозяйствующих субъектов, если такая координация приводит к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Комиссия по рассмотрению дела № 077/01/11-1496/2019 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности:

-использование АО «МСУ-1», АО «МФС» и ООО «ЭТСС» в ходе участия в электронных аукционах единой инфраструктуры;

-совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок АО «МСУ-1», АО «МФС» и ООО «ЭТСС», а также в некоторых случаях совпадение даты и времени создания и (или) даты изменения файлов;

- оказание одним лицом — ООО «ТЕНЗОР-ГРУПП» - услуг по сопровождению участия АО «МСУ-1», АО «МФС» и ООО «ЭТСС» в торговых процедурах;

- наличие договорных отношений между АО «МСУ-1» и ООО «ТЕНЗОР-ГРУПП», АО «МФС» и ООО «ТЕНЗОР-ГРУПП», ООО «ЭТСС» и ООО «ТЕНЗОР-ГРУПП» на оказание спектра услуг, связанных с сопровождением участия обществ в торгах, в том числе поиск торгов, подготовка заявок, определение ценовых предложений и количества участников, и в дальнейшем повлиявших на характер поведения АО «МСУ-1», АО «МФС» и ООО «ЭТСС» в рамках участия в рассматриваемых торгах, результатом которого явилось незначительное снижение НМЦК в ходе торгов;

- представление пояснений АО «МСУ-1», АО «МФС» и ООО «ЭТСС» о полном выполнении ими рекомендаций ООО «ТЕНЗОР-ГРУПП» в рамках участия в рассматриваемых торгах;

- представление пояснений ООО «ТЕНЗОР-ГРУПП» об оказании АО «МСУ-1», АО «МФС» и ООО «ЭТСС» услуг, связанных с сопровождением участия обществ в торгах, в том числе поиск торгов, подготовка заявок, определение ценовых предложений и количества участников, а также признание нарушения норм антимонопольного законодательства в части координации экономической деятельности АО «МСУ-1», АО «МФС» и ООО «ЭТСС», которая привела к поддержанию цен на торгах.

пришла к выводу о том, что:

- ООО «ТЕНЗОР-ГРУПП» нарушены требования части 5 статьи 11 Закона о защите конкуренции в рамках договорных отношений с АО «МСУ-1», АО «МФС» и ООО «ЭТСС» в ходе 7 аукционов в электронной форме с реестровыми 0173200001418000106, 0173200001418000107, 0173200001418000203, 0173200001418000491, 0173200001418000634, 0173200001418000827, 0148200005418000286 выразившиеся в осуществлении координации экономической деятельности указанных обществ, которая привела к поддержанию цен на указанных аукционах.

Направленное в адрес ООО «ТЕНЗОР-ГРУПП» и АО «МСУ-1», АО «МФС», ООО «ЭТСС» заключение об обстоятельствах дела о нарушении антимонопольного законодательства №077/01/11-1496/2019 от 21.05.2019 исх. №ЕП/24500/19 участниками дела не оспорено, каких-либо возражений не представлено.

Информация о дате, времени и месте рассмотрения дела № 077/01/11-1496/2019 была опубликована на официальном сайте ФАС России.

Также ООО «ТЕНЗОР-ГРУПП» представлены письменные пояснения на заключение об обстоятельствах дела о нарушении антимонопольного законодательства №077/01/11-1496/2019 (вх. №30238/19 от 03.06.2019), согласно которым общество полностью признает факт нарушения антимонопольного законодательства.

При этом вопросы, касающиеся привлечения ООО «ТЕНЗОР-ГРУПП» к административной ответственности будут рассмотрены в рамках проведения административного расследования.

Согласно протоколу заседания Комиссии Московского УФАС России по рассмотрению дела №077/01/11-1496/2019 от 05.06.2019, АО «МСУ-1», АО «МФС» и ООО «ЭТСС» сообщили о прекращении ООО «ТЕНЗОР-ГРУПП» оказания услуг, связанных с сопровождением участия обществ в торгах, в том числе поиск торгов, подготовка заявок, определение ценовых предложений и количества участников.

Основания для выдачи ООО «ТЕНЗОР-ГРУПП» предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту осуществления незаконной координации экономической деятельности АО «МСУ-1», АО «МФС» и ООО «ЭТСС» отсутствуют в связи с прекращением осуществления такой координации.

Руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «ТЕНЗОР-ГРУПП» ИНН 7708328585 ОГРН 5177746069331 (место нахождения: 107140, г. Москва, ул. Краснопрудная, д. 12/1, стр. 1, эт. 6, ком. 38, комн. 4, оф. 2) нарушившим требования части 5 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в осуществлении координации экономической деятельности «ЭТСС» ИНН 7715236920 ОГРН 1027739397498 (место нахождения: 105082, г. Москва, Спартаковская пл., 20 д. 14, стр. 4, этаж 2,3, ком. 3,4,15,16), АО «МСУ-1» ИНН 7745000111 ОГРН 1037745000633 (место нахождения: 140005, Московская обл., г. Люберцы, ул. Комсомольская, д. 15А, этаж 11, пом. 19) и АО «МФС» ИНН 7714266785 ОГРН 1037739103566 (место нахождения: 123007, г. Москва, 3-й Хорошёвский пр-д, д. 1А, стр. 2), которая привела к поддержанию цен на 7 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0173200001418000106, 0173200001418000107, 0173200001418000203, 0173200001418000491, 0173200001418000634, 0173200001418000827, 0148200005418000286.

2. Предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства ООО «ТЕНЗОР-ГРУПП» ИНН 7708328585 ОГРН 5177746069331 не выдавать в связи с прекращением ООО «ТЕНЗОР-ГРУПП» осуществления незаконной координации экономической деятельности ООО «ЭТСС» ИНН 7715236920 ОГРН 1027739397498, АО «МСУ-1» ИНН 7745000111 ОГРН 1037745000633 и АО «МФС» ИНН 7714266785 ОГРН 1037739103566.

3. Материалы по делу № 077/01/11-1496/2019 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в отношении ООО «ТЕНЗОР-ГРУПП» ИНН 7708328585 ОГРН 5177746069331 в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.