

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 24.03.2021г.

Решение в полном объеме изготовлено 26.03.2021г. г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: ;

Члены Комиссии: ; ;

при участии представителей ФГАУ «Национальный медицинский исследовательский центр «Межотраслевой научно-технический комплекс» Микрохирургия глаза» имени академика С.Н. Федорова Министерства здравоохранения РФ (далее — МНТК «Микрохирургия глаза», заказчик) — (доверенность), (доверенность), (доверенность);

при участии представителя заявителя — ООО «Юрэкс» - (доверенность);

рассмотрев жалобу в порядке установленном ст. 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области обратилось ООО «ЮРЭКС» с жалобой на действия ФГАУ «Национальный медицинский исследовательский центр «Межотраслевой научнотехнический комплекс» Микрохирургия глаза» имени академика С.Н. Федорова Министерства здравоохранения РФ, связанные с организацией и проведением запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку растворов офтальмологических, извещение №32109990670.

Заявитель считает, что заказчиком необоснованно принято решение об отказе ООО «Юрэкс» в допуске к участию в запросе котировок в связи с признанием заявки заявителя несоответствующей требованиям документации.

Заказчиком представлены письменные и устные возражения на жалобу

заявителя. Из указанных возражений следует, что заказчик считает доводы жалобы необоснованными.

Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы, возражения организатора торгов, представленные документы, установила следующее.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) при осуществлении закупок на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

МНТК «Микрохирургия глаза» осуществлялась закупка товаров, работ и услуг в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг ФГАУ «Национальный медицинский исследовательский центр «Межотраслевой научно-технический комплекс «Микрохирургия глаза» имени академика С.Н.Федорова» Министерства здравоохранения Российской Федерации, утвержденным решением наблюдательного совета от 22 января 2019 года (далее - Положение о закупке).

Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru было размещено извещение №32109990670 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку растворов офтальмологических.

Ознакомившись с указанной информацией ООО «Юрэкс» была подана заявка на участие в указанном запросе котировок.

Согласно протоколу рассмотрения, оценки заявок и подведения итогов на участие в запросе котировок в электронной форме от 25.02.2021г. заявка ООО «Юрэкс» признана несоответствующей требованиям запроса котировок. В обоснование причин признания заявки несоответствующей указано следующее:

«В нарушение подпункта 1 пункта 6.9 части 2 Извещения, предложение на

поставку товара содержит недостоверные показатели предлагаемого для поставки товара, не соответствующие инструкции по применению медицинского изделия, размещенной на сайте производителя <https://solopharm.com>, в свою очередь не соответствующие требованиям технического задания Заказчика.

Разногласия в следующем:

1) рН товара, указанная в заявке -7,1,

рН товара на сайте производителя - 7,0-7,6, не соответствует рН, запрашиваемой Заказчиком и указанной в техническом задании - 7,2 +/- 0,2. Уровень рН одна и основных констант организма, для каждой среды подбирается максимально оптимально. Отклонение от параметров рН критично.

Разброс диапазона рН 7,0-7,6 для глаза крайне нежелателен и может привести к неблагоприятным последствиям для пациента.

2) Вязкость товара, указанная в заявке 32 424 мПас, вязкость товара на сайте производителя - от 20 000 до 100 000 мПас не соответствует вязкости, запрашиваемой Заказчиком и указанной в техническом задании - 40 000+20 000 мПас.

Вязкость - важный показатель, ее величина напрямую связана с задачей дисперсивного вискоэластика - обеспечивать защиту эндотелия роговицы, учитывая манипуляции хирурга. При увеличении данного показателя, свойства вискоэластика изменяются - он становится более плотный и под воздействием жидкости быстро удаляется из глаза, что влечет за собой необратимую утрату эндотелия роговицы и как частичную, так и полную утрату зрения пациента.»

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг, заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым

товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно абзаца «б» подпункта 1 пункта 6.9 Части 2 Извещения о запросе котировок, заявка на участие в запросе котировок должна содержать предложение на поставку товара, выполнение работ, в которое входит **согласие участника закупки на поставку товара** в случае, если участник закупки предлагает для поставки товар, сведения о котором (указание на товарный знак, наименование производителя, модель, артикул и т.д.) содержатся в извещении о закупке; или указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), наименование страны происхождения, наименование производителя, модель, артикул и т.д. **предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным извещением о закупке**, если участник закупки предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в извещении о закупке, при условии содержания в извещении о закупке указания на товарный знак, наименование производителя, модель, артикул товара, и закупаемые товары в извещении о закупке содержат слова «или эквивалент».

В абзаце «в» указанного подпункта установлено, что в предложение на поставку товара должно содержать **конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным извещением о закупке**, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), наименование страны происхождения, наименование производителя, модель, артикул и т.д. предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в извещении о закупке указания на товарный знак, наименование производителя, модель, артикул товара.

Заказчик в Техническом задании к Извещению указал следующие характеристики закупаемого товара:

Состав	
Основные вещества: 3% Гиалуронат Натрия, 4% Хондроитин Сульфат	Наличие
Молекулярный вес 600 000 Дальтон	Соответствие
Форма выпуска: Одноразовые стерильные шприцы с канюлями	Соответствие
Объем в шприце: 0,5 мл	Соответствие
Только для одноразового применения	Соответствие
Стерильность	Соответствие
Апирогенность	Соответствие
Диаметр канюли 27 GA	Соответствие
Водонерастворимость	Соответствие

Тройной отрицательный электрический заряд молекул раствора	Наличие
Максимально возможная защитная способность по отношению к эпителию роговицы	Соответствие
Вязкость: Высокая (40 000±20 000 мПас)	Соответствие
Дисперсность: высокая	Соответствие
Эластичность: промежуточная	Соответствие
Псевдоэластичность: низкая	Соответствие
Когезивность; средняя	Соответствие
Устойчивость к смещению: высокая	Соответствие
Осмолярность: 325 мОсм ± 40 мОсм	Соответствие
pH: 7,2 ± 0,2	Соответствие
Полная прозрачность	Соответствие
Хорошая текучесть	Соответствие
Комплект поставки:	
Одноразовый стерильный асептически наполненный шприц со стерильной канюлей, 0,5 мл	1 шт.

Как установлено Комиссией Иркутского УФАС России заявитель в составе своей заявки представил предложение, в соответствии с которым **сообщил о согласии поставить товары в соответствии с требованиями и на условиях, установленных извещением о закупке.** В частности, к поставке предлагается товар «Раствор офтальмологический вискоэластичный «Адгевиск»; Производитель: ООО «Гротекс», Россия» со следующими характеристиками:

Основные вещества: 3% Гиалуронат Натрия, 4% Хондроитин Сульфат	Наличие
Молекулярный вес 600 000 Дальтон	Соответствие
Форма выпуска: Одноразовые стерильные шприцы с канюлями	Соответствие
Объем в шприце: 0,5 мл	Соответствие
Только для одноразового применения	Соответствие
Стерильность	Соответствие
Апирогенность	Соответствие
Диаметр канюли 27 GA	Соответствие
Водонерастворимость	Соответствие
Тройной отрицательный электрический заряд молекул раствора	Наличие
Максимально возможная защитная способность по отношению к эпителию роговицы	Соответствие
Вязкость: Высокая 32 424 мПас (в соответствии с паспортом товара)	Соответствие
Дисперсность: высокая	Соответствие
Эластичность: промежуточная	Соответствие
Псевдоэластичность: низкая	Соответствие
Когезивность; средняя	Соответствие
Устойчивость к смещению: высокая	Соответствие
Осмолярность: 349 мОсм (в соответствии с паспортом товара)	Соответствие
pH: 7,1 (в соответствии с паспортом товара)	Соответствие
Полная прозрачность	Соответствие
Хорошая текучесть	Соответствие

Комплект поставки:	
Одноразовый стерильный асептически наполненный шприц со стерильной канюлей, 0,5 мл	1 шт.

Согласно пункту 16 Информационной карты Извещения в качестве документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги установленным требованиям, участники запроса котировок должны представить в составе заявки **копии регистрационных удостоверений**, выданных Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и социального развития на каждое наименование поставляемой продукции. Представление **иных документов не требуется**.

В составе заявки Заявителем в качестве подтверждения соответствия товара требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, **представлена копия регистрационного удостоверения на медицинское изделие от 19.12.2019 года № РЗН 2019/9400**, Декларация о соответствии от 10.02.2020 года, Аналитический паспорт завода №ГП-193 от 13.02.2020.

Комиссия Иркутского УФАС России на основании анализа предложения заявителя и требований Технического задания Извещения, пришла к выводу **о соответствии характеристик предлагаемого ООО «Юрэкс» товара требованиям Технического задания заказчика**.

Согласно пояснениям заказчика предложение на поставку товара заявителя содержит недостоверные показатели предлагаемого для поставки товара, не соответствующие инструкции по применению медицинского изделия, размещенной на сайте производителя <https://solopharm.com>, в свою очередь не соответствующие требованиям технического задания Заказчика.

Как указано в инструкции по применению медицинского изделия «Раствор офтальмологический вискоэластичный «Адгевиск» рН товара — 7,0-7,6, вязкость товара - от 20 000 до 100 000 мПас.

Комиссией Иркутского УФАС России установлено, что **характеристики товара, предлагаемого к поставке ООО «Юрэкс» соответствуют диапозонным значениям, указанным в инструкции к товару**.

Довод заказчика относительно того, что характеристики товара в инструкции по применению не соответствуют требуемым в техническом задании признается Комиссией необоснованным ввиду следующего.

Учитывая, что **участник, подавая заявку на участие в аукционе, дает согласие на поставку товара с требуемыми характеристиками, он несет ответственность за соответствие поставляемого товара на этапе**

исполнения договора.

Как указал заявитель в своих пояснениях, к поставке предлагается товар с характеристиками, указанными ООО «Юрэкс» в заявке, соответствующими требованиям технического задания извещения о запросе котировок, поскольку **диапазонные показатели вязкости и pH препарата «Адгевиск» позволяют изготовителю произвести партию товара, соответствующую всем необходимым требованиям заказчика, что при поставке может быть подтверждено аналитическим паспортом завода-изготовителя на конкретную партию товара.**

На рассмотрение Комиссии Иркутского УФАС России ООО «Юрэкс» было представлено официальное гарантийное письмо ООО «Гротекс» - производителя препарата «Адгевиск», согласно которому производитель гарантирует, что конкретные характеристики произведенного на данный момент Раствора офтальмологического вискоэластичного «Адгевиск» соответствует характеристикам: Вязкость: $(40\ 000 \pm 20\ 000 \text{ мПас})$, Осмолярность: $325 \text{ мОсм} + 40 \text{ мОсм}$, pH: $7,2 \pm 0,2$. Также подтверждается, что конкретные характеристики последующих партий Раствора офтальмологического вискоэластичного «Адгевиск» предлагаемых к поставке по котировочным заявкам № извещения 32109990670, №32109990865, №32109991501, №32109991501 не будут выходить за рамки запрашиваемых диапазонов.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В связи с указанным, **заказчик не вправе устанавливать в документации о закупке требования к товару, которым соответствует товар одного производителя.**

Согласно пункту 7 Части 4 Извещения комиссия вправе признать заявку участника закупки несоответствующей требованиям извещения в

случаях:

- непредоставления документов и сведений, предусмотренных пунктом 5 части 2 настоящего извещения, или предоставления в таких документах недостоверных сведений;
- несоответствия документов и сведений, предусмотренных пунктом 5 части 2 настоящего извещения;
- несоответствия участника закупки требованиям, установленным настоящим извещением;
- иных случаях, предусмотренных Положением о закупках Заказчика и настоящего извещения.

Комиссия Иркутского УФАС России приходит к выводу **о соответствии характеристик товара, предлагаемого к поставке ООО «Юрэкс» диапазонным значениям, указанным в инструкции к товару «Адгевиск», а также требованиям установленным в техническом задании заказчика, в связи с чем признает отказ заявителю в допуске к участию в запросе котировок неправомерным.**

Учитывая изложенное Комиссия Иркутского УФАС России пришла к выводу об обоснованности довода заявителя, признала заказчика нарушившим пункт 2 части 1 статьи 3, часть 6 статьи 3 Закона о закупках, пункт 7 части 4, абзац «б» подпункта 1 пункта 6.9 Части 2 Извещения о запросе котировок.

Комиссия Иркутского УФАС России, исследовав все представленные документы, пояснения сторон, пришла к выводу о наличии правовых оснований для признания жалобы заявителя обоснованной. Принято решение выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений, путем отмены принятого при проведении запроса котировок протокола рассмотрения и оценки заявок от 25.02.2021, и повторного рассмотрения заявок участников запроса котировок, с учетом настоящего решения Иркутского УФАС России.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ Комиссия Иркутского УФАС России,

РЕШИЛА:

1.

1. Признать жалобу ООО «ЮРЭКС» на действия заказчика – ФГАУ «Национальный медицинский исследовательский центр «Межотраслевой научнотехнический комплекс» Микрохирургия глаза» имени академика С.Н. Федорова Министерства здравоохранения РФ, связанные с организацией и проведением запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку растворов офтальмологических (извещение №32109990670) обоснованной.
2. Признать заказчика нарушившим пункт 2 части 1 статьи 3, часть 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункт 7 части 4, абзац «б» подпункта 1 пункта 6.9 Части 2 Извещения о запросе котировок.
3. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений, путем отмены принятого при проведении запроса котировок протокола рассмотрения и оценки заявок от 25.02.2021г. и повторного рассмотрения заявок участников с учетом настоящего решения Иркутского УФАС России.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Иркутского УФАС России для решения вопроса о привлечении лиц, допустивших установленные нарушения к административной ответственности.
5. Направить копии решения и предписания сторонам по жалобе.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии