

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии: <....>;

Членов Комиссии: <....>; <....>;

в отсутствие заявителя, уведомленного надлежащим образом, в отсутствие организатора закупки, уведомленного надлежащим образом и заявившем ходатайство о рассмотрении жалобы в его отсутствие, в отсутствие заказчика, уведомленного надлежащим образом, рассмотрев жалобу,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области с жалобой обратился АО «НИК» на действия заказчика – АО «АЭХК», комиссии (АО «Промышленные инновации») при проведении запроса предложений на закупку: одноэтапного запроса предложений в электронной форме без квалификационного отбора (закупка 180731/2442/873), выразившиеся, по мнению заявителя, в осуществлении закупки с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ, в том числе необоснованного отклонения заявки на участие в закупке.

В отсутствие заявителя, организатора торгов, заказчика, доводы жалобы, а также возражения на жалобу озвучил член комиссии антимонопольного органа.

Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы, письменные возражения, все представленные документы, установила следующее.

Организатором торгов - АО «Промышленные инновации» (заказчик АО «АЭХК») была размещена процедура закупки № 905-U310-18/1328 -открытый о дноэтапный запрос предложений в электронной форме без предварительного квалификационного отбора» на право заключения договора на выполнение предпроектных работ по подготовке обоснования инвестиций создания опытно-промышленного производства карбида кремния и микропорошков на его основе для нужд АО «АЭХК», с начальной (максимальной) ценой договора 16 743 315, 94 рублей, включая НДС.

Данная закупочная процедура проводится в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (далее - ЕОСЗ), утвержденным решением, наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 07.02.12 г. № 37, в редакции с изменениями, утв. решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 23.06.2018 № 105.

В соответствии с ч. 1 ст. 2.1 ЕОСЗ, он определяет правила осуществления закупочной деятельности в атомной отрасли и подлежит обязательному применению в Госкорпорации «Росатом», а также организациях Госкорпорации «Росатом».

В соответствии с п. 1 Приложения № 1 «Типы и группы организаций атомной отрасли» к ЕОСЗ, все организации атомной отрасли подразделяются на две группы:

- заказчики первой группы — заказчики, осуществляющие закупки, регулируемые Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон 223-ФЗ) и ЕОСЗ;
- заказчики второй группы — заказчики, осуществляющие закупки, регулируемые ЕОСЗ, и не регулируемые Законом 223-ФЗ.

Заказчик данной закупочной процедуры АО «АЭХК» относится к заказчикам второй группы,

поскольку не соответствует критериям, установленным в ч. 2 ст. 1 названного выше Закона 223-ФЗ.

Акционерами АО «АЭК» являются АО «Объединенная компания «РСК» (доля участия 99,999999991%) и АО «ТВЭЛ» (доля участия 0,000000009%), что подтверждается сведениями, содержащимися в реестре акционеров АО «АЭК» (Список лиц АО «АЭК» по состоянию на 05.06.2018 К« 3692-ЦО-18/СВР-0013).

Единственным акционером АО «Объединенная компания «РСК» является АО «ТВЭЛ» (доля участия составляет 100%), АО «ТВЭЛ» (основное общество), в свою очередь, имеет единственного акционера со 100% участием в уставном капитале - АО «Атомный энергопромышленный комплекс».

Таким образом, в уставном капитале АО «ТВЭЛ», в уставном капитале его дочернего общества АО «Объединенная компания «РСК» и в уставном капитале АО «АЭК» доля участия Российской Федерации отсутствует.

Так, по признаку «дочерности» и доли участия в уставном капитале Российской Федерации АО «АЭК» не подпадает под действие Федерального закона № 223-ФЗ.

Общая выручка АО «АЭК» от видов деятельности, указанных в п.1 ч.2.1 ст.1 223-ФЗ составляет не более чем десять процентов общей суммы выручки соответственно от всех видов осуществляемой им деятельности за предшествующий календарный год, информация об объеме которой размещена в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (письмо от 22.01.2014 № 10/14-05/1989-ВК, скриншот с сайта zakupki.gov.ru).

Следовательно, по признаку осуществления регулируемых видов деятельности и его объема действие 223-ФЗ на АО «АЭК» не распространяется.

Таким образом, в силу приведенных положений, при совокупности критериев - наличие в уставном капитале юридического лица, его дочернего общества и дочернего общества последнего доли участия Российской Федерации менее 50%, а также объем выручки от осуществления такими юридическими лицами регулируемых видов деятельности не более 10 процентов, положения 223-ФЗ на указанные юридические лица не распространяются, в связи с чем, закупочная деятельность АО «АЭК» не подпадает под действие 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п. 2 Извещения о проведении закупки тома 1 закупочной документации, данная закупка не регулируется Законом 223-ФЗ.

Поскольку, на данную закупочную процедуру не распространяются положения Закона 223-ФЗ, у комиссии антимонопольного органа отсутствуют правовые основания для рассмотрения данной жалобы по существу в порядке, установленном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, и руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение жалобы АО «НИК» обратилось с жалобой на действия заказчика – АО «АЭК», комиссии (АО «Промышленные инновации» при проведении запроса предложений на закупку: одноэтапного запроса предложений в электронной форме без квалификационного отбора (закупка 180731/2442/873), в связи с отсутствием правовых оснований для рассмотрения указанной жалобы по правилам ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ.

3. Копии решения направить сторонам по жалобе.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>