

Р Е Ш Е Н И Е
№ 7 8 7 - Ф А С 5 2 - К Т - 3 6 - 0 9 / 0 1

30 июня 2010 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

- | | | |
|----------------|---|---|
| Шумилов А.А. | - | председатель комиссии, заместитель руководителя управления, |
| Кирьякова С.Е. | - | член комиссии, начальник отдела контроля за размещением государственных заказов, |
| Суховейко О.Л. | - | член комиссии, специалист 1 разряда отдела контроля за размещением государственных заказов, |

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Шерп» (далее также – ООО «Шерп», заявитель) на действия администрации Балахнинского муниципального района Нижегородской области при размещении заказа на поставку товаров для муниципальных нужд,

У с т а н о в л е н и е

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ООО «Шерп» о нарушении администрацией Балахнинского муниципального района Нижегородской области требований Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о размещении заказов) при проведении открытого аукциона на право заключить муниципальный контракт на поставку угля каменного для нужд Балахнинского муниципального района на отопительный сезон 2010 – 2011 г. (далее также – открытый аукцион).

По мнению заявителя, администрацией Балахнинского муниципального района Нижегородской области названный открытый аукцион отменен с нарушением требований Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту - Закон о размещении заказов).

В связи с этим ООО «Шерп» просит Нижегородское УФАС России признать администрацию Балахнинского муниципального района Нижегородской области нарушившим требования Закона о размещении заказов.

На заседании комиссии Нижегородского УФАС России представители ООО «Шерп», администрации Балахнинского муниципального района Нижегородской области и члены аукционной комиссии не присутствовали, о времени и месте рассмотрения жалобы извещены надлежащим образом.

Изучив имеющиеся в деле материалы и осуществив внеплановую проверку рассматриваемого размещения заказа в соответствии с требованиями Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 14.11.2007 №379, комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам.

1) 26.05.2010 на официальных сайтах www.goszakaz.nnov.ru и www.balakhna.nn.ru размещено извещение о проведении открытого аукциона на право заключить муниципальный контракт на поставку угля каменного для нужд Балахнинского муниципального района на отопительный сезон 2010 – 2011 г.

Предмет данного заказа составляют 5 лотов, в том числе:

Лот №1 – поставка угля каменного для МУЗ «Балахнинская ЦРБ» с начальной (максимальной) ценой контракта 77 050 рублей,

Лот №2 – поставка угля каменного для МОУ «Рыловская ООШ» с начальной (максимальной) ценой контракта 335 000 рублей;

Лот №3 – поставка угля каменного для МУП «МП ТеплоЭнерго» с начальной (максимальной) ценой контракта 2 060 250 рублей,

Лот №4 – поставка угля каменного для МУП «МП ТеплоЭнерго» с начальной (максимальной) ценой контракта 2 666 600 рублей;

Лот №5 – поставка угля каменного для МУП «МП ТеплоЭнерго» с начальной (максимальной) ценой контракта 5 727 000 рублей.

Муниципальными заказчиками данного размещения заказа по указанным лотам выступают: МУП «МП «ТеплоЭнерго», МОУ «Рыловская ООШ», МУП «МП «ТеплоЭнерго», МУЗ «Балахнинская ЦРБ», соответственно органом, уполномоченным на размещение муниципального заказа, является администрация Балахнинского муниципального района Нижегородской области.

Рассматриваемый открытый аукцион проводился в соответствии с Распоряжением главы администрации Балахнинского муниципального района Нижегородской области от 25.05.2010 №1384-р «Об аукционе на поставку угля каменного для нужд Балахнинского муниципального района».

2) Согласно извещению срок окончания подачи заявок на участие в названном открытом аукционе 22.06.2010. В последний день приема заявок ООО «Шерп» поданы заявки на участие в названном открытом аукционе по каждому лоту. Сведения о поступлении данных заявок зафиксированы в журнале регистрации заявок на участие в аукционе.

При рассмотрении дела установлено, что 22.06.2010 единой комиссией по размещению заказов был подписан и размещен на официальных сайтах www.goszakaz.nnov.ru и www.balakhna.nn.ru протокол № 33-А об отмене названного открытого аукциона.

Указанная процедура проведена единой комиссией по размещению заказов, состав которой утвержден Распоряжением главы администрации Балахнинского муниципального района Нижегородской области от 11.01.2010 №1-р.

По смыслу статьи 5 Закона о размещении заказов под размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ,

оказание услуг для муниципальных нужд понимаются осуществляемые в порядке, предусмотренном названным законом, действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними муниципальных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.

Отношения, связанные с размещением заказа путем проведения открытого аукциона, регулируются главой 3 Закона о размещении заказов. Данной главой также установлен порядок размещения такого заказа. Возможность отмены заказчиком или уполномоченным органом открытого аукциона Законом о размещении заказов предусмотрена на строго определенном этапе размещения заказа.

Так, в соответствии с частью 4 статьи 33 Закона о размещении заказов заказчик, уполномоченный орган, официально опубликовавшие и разместившие на официальном сайте извещение о проведении открытого аукциона, вправе отказаться от его проведения не позднее чем за десять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

Возможность отказа от проведения открытого аукциона по истечении предусмотренной указанной нормой для такого отказа срока заказчику, уполномоченному органу Законом о размещении заказов не предоставлена.

Частью 7 статьи 7 определены полномочия аукционной комиссии. Перечень таких полномочий является исчерпывающим, принятие решения об отмене открытого аукциона не входит в полномочия аукционной комиссии, так как право на отказ от проведения открытого аукциона в соответствии с частью 4 статьи 33 Закона о размещении заказа принадлежит только заказчику и уполномоченному органу.

Следовательно, единая комиссия администрации Балахнинского муниципального района Нижегородской области, отменив рассматриваемый открытый аукцион в день окончания подачи заявок на участие в аукционе, нарушила требования части 7 статьи 7 Закона о размещении заказов.

3) Частью 1 статьи 34 Закона о размещении заказов установлено, что документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Согласно части 4 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать в соответствии с частями 2 - 3 статьи 35 данного закона требования к содержанию, составу, оформлению и форме заявки на участие в аукционе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, и инструкцию по ее заполнению.

Частью 2 статьи 35 Закона о размещении заказов определен перечень сведений и документов, которые должна содержать заявка на участие в аукционе.

Подпунктом 3 статьи 35 Закона о размещении заказов установлено, что требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных частью 2 настоящей статьи документов и сведений, не допускается.

В документации об аукционе предусмотрено, что заявки на участие в открытом аукционе оформляются участниками размещения заказа в соответствии с приложениями №№ 1, 2, 3, 4, и 5, установленными в документации. В соответствии с данными приложениями участник размещения заказа должен указать следующие сведения: ИНН, наименование производителя, наименование разреза, наименование шахты, наименование страны и региона происхождения товара. Данные запрашиваемые сведения не входят в перечень допустимых к истребованию в составе заявки на участие в открытом аукционе. В соответствии с частью 2 статьи 35 Закона о размещении заказов сведений, что свидетельствует о нарушении администрацией Балахнинского муниципального района Нижегородской области положений части 3 статьи 35 и части 4 статьи 34 Закона о размещении заказов. По мнению комиссии Нижегородского УФАС России, допущенные заказчиком нарушения не повлияли и не могли повлиять на результаты открытого аукциона, что исключает необходимость выдачи администрации Балахнинского муниципального района Нижегородской области соответствующего предписания.

4) Согласно 3 статьи 36 на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 названного закона.

Пунктом 1 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов предусмотрено, что участник размещения заказа не допускается к участию в аукционе при наличии в представленных документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или о товарах, работах, услугах.

Подпунктом а) пункта 1 части 2 статьи 35 Закона о размещении заказов установлено, что заявка на участие в аукционе должна содержать в числе сведений об участнике размещения заказа сведения о почтовом адресе (для юридических лиц).

Проанализировав заявку ООО «Шерп» на участие в аукционе по лотам №№ 1, 2, 3, 4 и 5, Комиссия Нижегородского УФАС России установила, что данным участником размещения заказа в заявках указан почтовый адрес 432072, г. Ульяновск, пр-т Созидателей, д. 12, кв. 197.

При этом в уставе ООО «Шерп», представленном данным участником размещения заказа в составе заявок на участие в аукционе по лотам №№ 1, 2, 3, 4 и 5 в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов и документации об открытом аукционе, указан почтовый адрес 432064, г. Ульяновск, ул. Карбышева, д. 30.

Таким образом, в указанной заявке содержится противоречивые сведения о почтовом адресе ООО «Шерп», что свидетельствует о наличии в документах участника размещения заказа, представленных в соответствии с частью 2 статьи 35 Закона о размещении заказов, недостоверных сведений о таком участнике размещения заказа, что является безусловным основанием для отказа в допуске такому участнику размещения заказа к участию в открытом аукционе.

Руководствуясь частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов

р е ш е н и я

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Шерп» на действия администрации Балахнинского муниципального района Нижегородской области при проведении открытого аукциона на поставку угля каменного для нужд Балахнинского муниципального района на отопительный сезон 2010 – 2011 г. обоснованной.

2. Признать единую комиссию администрации Балахнинского муниципального района Нижегородской области нарушившей требования части 7 статьи 7 и части 4 статьи 33 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать единой комиссии администрации Балахнинского муниципального района Нижегородской области предписание об устранении допущенных нарушений.

4. Признать администрацию Балахнинского муниципального района Нижегородской области нарушившей требования части 4 статьи 34, части 3 статьи 35 Федерального закона №94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

5. Администрации Балахнинского муниципального района Нижегородской области предписание об устранении допущенных нарушений не выдавать.

6. Направить материалы дела уполномоченному лицу Нижегородского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по признакам совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

П Р Е Д П И С А Н И Е
об устранении нарушений законодательства о размещении заказов
№ 7 8 7 - Ф А С 5 2 - К Т - 3 6 - 0 9 / 0

< ... >

1. Единой комиссии Балахнинского муниципального района Нижегородской области устранить допущенные нарушения части 7 статьи 7 и части 4 статьи 33 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», для чего **в срок до 21 июля 2010 года:**

1.1. Отменить протокол об отмене аукциона № 33-А от 22.06.2010;

1.2. Провести процедуру рассмотрения заявок на участие в названном открытом аукционе, с учетом того, что заявка ООО «Шерп» содержит недостоверные сведения об участнике размещения заказа в части его почтового адреса.

2. Единой комиссии администрации Балахнинского муниципального района Нижегородской области **в срок до 23 июля 2010 года** представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области доказательства исполнения настоящего предписания.