

## **РЕШЕНИЕ**

по делу № ЭА – 1037/2018 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

21 июня 2018 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия)

рассмотрев жалобу ООО «Техномикс» (далее – Заявитель) на действия ФГБОУ «Всероссийский детский центр «Орленок» при проведении электронного аукциона: «Поставка палаток» (извещение №0318100047918000084) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель указывает на неправомерный отказ в допуске к участию в электронном аукционе.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился. Заявка отклонена правомерно.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – ФГБОУ «Всероссийский детский центр «Орленок» проводился электронный аукцион: «Поставка палаток» (извещение №0318100047918000084).

Начальная (максимальная) цена контракта – 3 872 000,00 руб.

В соответствии с п.2) ч.6 ст.67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании

аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию: о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер <...> к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем.

Согласно ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно ч.5 ст.67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Согласно протоколу №0318100047918000084-1 рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 01.06.2018 г. заявка ООО «Техномикс» (Заявка №11) отклонена на основании на основании п.1), п.2) ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе. В составе первой части заявки участником закупки предложен товар с показателями, которые не соответствуют значениям, установленным документацией об аукционе, а именно: - участником заявлено «В комплекты поставки палаток входят: ..., колья металлические длиной 40 см», что не соответствует требованиям технического задания и п.4.3.3. Инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе: «Значения показателей, указанные в техническом задании в виде «не менее х, не более у» означают, что **необходимо предложить значения показателей: равное или более «х» и равное или меньше «у», т.е. два значения. При этом указанные участником значения «х» и «у» не должны быть равны**». Вместе с тем, к данным размерам было установлено следующее требование «В комплекты поставки палаток должны входить: ..., колья металлические длиной не менее 25 см, не более 45 см,...». Также, участником заявлено «Все материалы,

применяемые для изготовления палатки морозоустойчивы при температуре окружающего воздуха до минус 30°С», что не соответствует требованиям технического задания и п.4.3.3 «Инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе» аукционной документации: «При формировании заявки и при наличии в техническом задании значений показателей, в т.ч на схемах, чертежах, рисунках, сопровождающихся словами «менее», «ниже», «до», (за исключением случая, если предлог «до» сопровождается словом «включительно»), «максимум» или знаком «<», «не ≥», **участник закупки должен предложить показатель, составляющий менее такого числового значения, без сопровождения вышеуказанными словами и знаками.** ... При подаче предложения в отношении отрицательных значений, сопровождающихся фразами «не более», «не менее», «не ниже», «не выше», «от», «до», «более», «менее», «выше», «ниже», следует учитывать специфику изменения таких величин в большую или меньшую стороны.». При этом, в техническом задании было установлено требование «Все материалы применяемые для изготовления палатки должны быть морозоустойчивы при температуре окружающего воздуха до минус 30°С» Также, участником закупки предоставлены недостоверные сведения о товаре, а именно: - участником представлены недостоверные сведения о расстоянии между окнами палатки, так участником заявлено «Габаритная длина палатки 8,6 м. ... Окна размещены на торцевых и боковых стенках на одинаковом расстоянии друг от друга и от краев палатки. ... Количество окон на каждой боковой стенке палатки 5 шт.... Количество окон на каждой боковой стенке палатки 5 шт ... Окна квадратные. Размеры окон 620х620 мм.... Расстояние между окнами 1100 мм.». При указанных в заявке размерах окон и габаритной длиной палатки расстояние между окнами никак не может быть 1100 мм, как заявлено участником. Таким образом, участник предоставил недостоверные сведения о расстоянии между окнами палатки.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: 2) требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно п.1) ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию: при заключении контракта на поставку товара:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации

о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Документация электронного аукциона содержит Раздел 1 «Техническое задание», где Заказчиком установлены требования к качеству, техническим характеристикам товара, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика.

Заказчиком установлено требование:

№ п/п	Наименование	Требования, установленные к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться соответствие)	Единица измерения	Количество
1	2	3	4	5
		<p>Палатка должна быть каркасного типа. Палатка должна иметь возможность применяться во всех погодных условиях и климатических зонах. Палатка должна быть предназначена для всесезонного применения при температуре окружающего воздуха в пределах диапазона минус 50°С ... плюс 50°С. Год изготовления палатки должен быть не ранее 2018. Палатка должна быть предназначена для размещения людей в полевых условиях, организации полевых пунктов приема пищи, санитарно-технических пунктов, а также для проживания групп рабочих, обслуживающего персонала, для хранения оборудования, материалов и различного рода аппаратуры. В комплекты поставки палаток должны входить: наружный намет, внутренний намет-утеплитель, пол, кольца металлические длиной не менее 25 см, не более 45 см, лист дымохода, соединительные крестовины, опоры стойки каркаса, стойки каркаса, стойки тамбура, оттяжки веревочные по ГОСТ 1868-88 номинальным диаметром веревки не менее 8 мм, веревка допускается из льнопенькового волокна, при условии, что она будет иметь биостойкую пропитку. Веревки должны быть технические. В зависимости от качества веревки соответствуют, предпочтительно, группе А. Стойки каркаса должны быть из трубы стальной по ГОСТ 10705-80 с номинальным диаметром не менее 32 мм, длиной минимум 1,6 м, толщиной стенки минимум 1,4 мм. Размеры палатки должны соответствовать в т.ч. указанным на рис. 2. Габаритная длина палатки должна быть не более 8,8 м. Габаритная ширина палатки должна быть не более 7,5 м. Габаритная высота палатки (от пола до гребня) должна быть не более 4,0 м. Внешний вид, конструкция палатки должны соответствовать рис. 1.</p>		

1

Палатка

Шт.

16

Палатка должна иметь два входа. Входы палатки должны быть оснащены тамбурами. Входы должны располагаться в торцевых стенках. Крыша палатки должна быть четырехскатная с углами наклона «а» не более 17°, «b» не менее 36°. Стенки палатки (внутреннего и наружного наметов) должны быть вертикально-наклонные, с углом наклона «с» не более 25°. Палатка должна иметь окна. Окна должны быть размещены на торцевых и боковых стенках на одинаковом расстоянии друг от друга и от краев палатки. На торцевых стенках окна должны быть размещены по обеим сторонам входов. Количество окон на каждом торце палатки 2 шт. Количество окон на каждой боковой стенке палатки должно быть не менее 5 шт. Окна должны иметь одинаковые размеры. Окна прямоугольные/квадратные. Размеры окон должны быть не менее 615x615 мм. Окна должны быть оборудованы оконной пленкой и должны иметь откидные светозащитные шторы. Окна палатки должны быть из прозрачной пленки ПВХ. Окна должны быть оснащены противомоскитными сетками.

**Расстояние между окнами должно быть не менее 900 мм.** Палатка должна иметь не менее двух выходов дымохода и вентиляционные окна. Наружный намет палатки должен быть из ткани с пленочным покрытием (ПВХ) поверхностной плотностью не менее 500 г/м<sup>2</sup>, цвет белый. Толщина материала наружного намета должна быть не менее 0,45 мм. Наружный намет должен плотно облегать каркас палатки. Внутренний намет утепления должен быть из синтетического полотна нетканого иглопробивного, поверхностной плотностью не менее 300 г/м<sup>2</sup>, серого цвета. Внутренний намет должен навешиваться на каркас палатки изнутри. Внутренний намет копирует наружный всеми отверстиями и формами. Пол палатки должен быть из ткани с пленочным покрытием (ПВХ) и должен крепиться к каркасу палатки специальными застегками. Каркас палатки представляет собой стальные металлические трубчатые звенья, которые должны фиксироваться переходниками. Переходники каркаса должны быть изготовлены из металлической трубы с диаметром (наружным) не менее 40 мм, с толщиной стенки минимум 2,2 мм. Переходники должны быть выполнены в виде крестовин. Все конструктивные элементы каркаса должны быть унифицированными и равновеликими - все несущие трубы должны иметь равную длину и должны быть оснащены скобами-застегками с фиксаторами, а соединительные элементы - переходники должны быть выполнены в виде крестовин, что существенно сокращает время сборки и демонтажа палатки. В крыше палатки должно быть предусмотрено вентиляционное отверстие, которое используется под выпуск дымохода отопительного прибора (печи). Окно для дымохода должно быть оборудовано защитными шторками на вздержке и антипригарными железными листами с отверстием под печную трубу. Оттяжки веревочные допускаются из комбинированных веревок. Вербки, используемые в качестве оттяжек, должны быть не хуже 2 сорта. **Все материалы**

	<p><b>применяемые для изготовления палатки должны быть морозоустойчивы при температуре окружающего воздуха до минус 30°C.</b> Палатки должны поставаться в упаковке (транспортной). Наружный намет упаковывается в один брезентовый чехол-баул с ручками, внутренний намет, пол и такелаж упаковывается во второй брезентовый чехол-баул с ручками, каркас палатки упаковывается в два брезентовых чехла-баула с ручками. Гарантийный срок эксплуатации палатки должен быть не менее срока, установленного изготовителем. Размер «Е» должен быть не более 500 мм. Ширина дверного проема «N» должна быть не менее 1400 мм. Размер «В» должен быть не менее 1230 мм. Размер «У» должен быть не менее 70 мм. Размер «D» должен быть не более 100 мм. Высота «F» должна быть максимум 100 мм. Ширина «R» должна быть не более 1700 мм. Материалы изготовления палаток должны относиться к группе горючести Г1 (по ГОСТ 30244).</p>	
--	---	--

Документация электронного аукциона содержит п.4.3.3 «Инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе».

В п.3.1.2. установлено: участнику закупки следует изучить документацию об аукционе, включая все инструкции, формы, условия, спецификации и приложения. Неполное предоставление информации, запрашиваемой в документации об аукционе, представление неверной информации может привести к отклонению заявки на участие в аукционе на этапе рассмотрения первой части заявки участника закупки на участие в аукционе.

Также в документации установлено: участник закупки в составе первой части заявки указывает требуемую информацию и характеристики в отношении товара, работы, услуги указанных в техническом задании. Подробная проработка такого предложения с поименным указанием в нем требуемых настоящей документацией характеристик свидетельствует о том, что участник закупки детально изучил техническое задание, осведомлен о предмете контракта, предложение о заключении которого им направляется, а заказчику позволяет определить степень соответствия предлагаемых товаров, работ и услуг его потребностям.

В первой части заявки ООО «Техномикс» указано: «... Габаритная длина палатки 8,6 м...Окна имеют одинаковые размеры. Окна квадратные. Размеры окон 620x620 мм. Окна, оборудованные оконной пленкой, и имеют откидные светозащитные шторы. Окна палатки из прозрачной пленки ПВХ. Окна оснащены противомоскитными сетками. Расстояние между окнами 1100мм.... Все материалы, применяемые для изготовления палатки морозоустойчивости при температуре окружающего воздуха до минус 30<sup>0</sup>С...».

Из пояснений Заказчика следует, что довод о том, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе неправомерен, не обоснован. При заявленной участником закупки габаритной длине палатки 8,6 м., с расположением окон на торцевых и боковых стенках на одинаковом расстоянии друг от друга и от краев палатки, при этом на каждой боковой стороне расположены квадратные окна размером 620x620 мм в количестве 5 шт, расстояние между окнами не может быть равно 1100 мм. Таким образом, участник предоставил недостоверные сведения о расстоянии между окнами палатки.

В отношении указания участником закупки в заявке значения «морозоустойчивости материалов палатки до минус 30°C». В инструкции по

заполнению заявки для данного случая указано «При формировании заявки и при наличии в техническом задании значений показателей, в т.ч на схемах, чертежах, рисунках, сопровождающихся словами «менее», «ниже», **«ДО»**, (за исключением случая, если предлог **«ДО»** сопровождается словом «включительно»), «максимум» или знаком «<», «не >», **участник закупки должен предложить показатель, составляющий менее такого числового значения, без сопровождения вышеуказанными словами и знаками**». При этом также для правильного формирования заявки в отношении отрицательных величин в инструкции указано следующее «При подаче предложения в отношении отрицательных значений, сопровождающихся фразами «не более», «не менее», «не ниже», «не выше», «от», **«ДО»**, «более», «менее», «выше», «ниже», следует учитывать специфику изменения таких величин в большую или меньшую стороны». Что не может являться нечетким указанием по порядку применению предлогов и более того ограничением доступа к аукциону, как указано в жалобе, вместе с тем, данные положения инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе не противоречат друг другу. В жалобе отсутствуют доказательства в отношении данного довода.

В отношении положений технического задания содержащих значения показателей в виде «не менее x, не более y» инструкция содержит следующий порядок заполнения первой части заявки «необходимо предложить значения показателей: равное или более «x» и равное или меньшее «y», т.е. два значения. При этом указанные участником значения «x» и «y» не должны быть равны.» При этом ООО «Техномикс» в доводах жалобы искажает положения инструкции и технического задания по данной позиции, указывая о необходимости указания значения показателя в сопровождении союза «и», что явилось причиной отклонения первой части заявки на участие в аукционе, однако, требуется указание двух различных значений показателя, а не единственного значения.

Разделом 3.2. «Разъяснение документации об электронном аукционе» аукционной документации предусмотрен порядок разъяснений положений документации об аукционе в электронной форме, что соответствует положениям ч.3 ст.65 Закона о контрактной системе, согласно которому любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. Однако, указанным правом участник не воспользовался, запросов о разъяснении всех выше указанных положений документации об аукционе в адрес Заказчика не поступало.

Таким образом, отказ в допуске ООО «Техномикс» по основаниям, указанным в протоколе №0318100047918000084-1 рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 01.06.2018 г., не противоречит Закону о контрактной системе и аукционной документации.

Доводы жалобы на положения аукционной документации не подлежат рассмотрению на основании ч.4 ст.105 Закона о контрактной системе.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106

Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Техномикс» необоснованной. Доводы жалобы на положения аукционной документации не подлежат рассмотрению на основании ч.4 ст.105 Закона о контрактной системе.
2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0318100047918000084).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.