

РЕШЕНИЕ

по делу 8-01/36

14 марта 2017 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующего <...> – заместитель руководителя Хабаровского УФАС России, начальник отдела контроля органов власти, членов Комиссии: <...>– заместитель начальника отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России, <...>– ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России,

в присутствии представителей:

ООО «Фонд жилищного строительства» <...>,

ООО «Техспецстрой» <...>,

рассмотрев жалобу ООО «Техспецстрой» на действия ООО «Фонд жилищного строительства» при проведении конкурса на право заключения договора генерального подряда по строительству котельной для объекта «Группа многоквартирных жилых домов по ул. Совхозной в Железнодорожном районе города Хабаровска. I этап строительства», материалы дела 8-01/36,

УСТАНОВИЛА:

В Хабаровское УФАС России поступила жалоба ООО «Техспецстрой» на действия ООО «Фонд жилищного строительства» при проведении конкурса на право заключения договора генерального подряда по строительству котельной для объекта «Группа многоквартирных жилых домов по ул. Совхозной в Железнодорожном районе города Хабаровска. I этап строительства» (извещение № 31704719126).

Из жалобы следует, что ООО «Фонд жилищного строительства» не предоставил разъяснения о положении конкурсной документации по запросу ООО «Техспецстрой», что воспрепятствовало подаче заявки общества на участие в открытом конкурсе на право заключения договора генерального подряда по строительству котельной для объекта «Группа многоквартирных жилых домов по ул. Совхозной в Железнодорожном районе города Хабаровска. I этап строительства».

Организатор конкурса в представленном отзыве и его представитель в заседании Комиссии доводы жалобы отклонили, пояснив, что заявление о разъяснении положений конкурсной документации подано с нарушением сроков подачи запроса о разъяснении документации, установленного порядком.

Заслушав представителей лиц, участвующих в деле, рассмотрев материалы дела, комиссия пришла к следующему выводу.

Жалоба рассматривается комиссией по правилам статьи 18.1 Федерального

закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ).

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Статьей 2 Закона №223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом №223-ФЗ, другим федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия из применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами: информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

При закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора о закупке, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом №223-ФЗ (часть 5 статьи 4).

Согласно пункта 10 части 10 статьи 4 Закона № 223 – ФЗ В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

Статьей 4 частью 11 Закона №223 - ФЗ установлено, что изменения, вносимые в извещение о закупке, документацию о закупке, разъяснения положений такой документации, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных

изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае, если закупка осуществляется путем проведения торгов и изменения в извещение о закупке, документацию о закупке внесены заказчиком позднее чем за пятнадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в закупке, срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен так, чтобы со дня размещения в единой информационной системе внесенных в извещение о закупке, документацию о закупке изменений до даты окончания подачи заявок на участие в закупке такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

30.01.2017 ООО «Фонд жилищного строительства» на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет» размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора генерального подряда по строительству котельной для объекта «Группа многоквартирных жилых домов по ул. Совхозной в Железнодорожном районе города Хабаровска. I этап строительства» (извещение № 31704719126), конкурсная документация. Начальная (максимальная) цена договора 145 790 369, 55 руб. Дата окончания срока подачи заявок 20.02.2017 года, время окончания 10:00. Дата рассмотрения заявок и подведение итогов конкурса 20.02.2017 года.

В соответствии с пунктом 1.9.9 Положения о закупках товаров, работ, услуг утвержденного председателем совета директоров 05.08.2016 любой участник вправе направить в письменной форме запрос о разъяснении положений Документации не позднее, чем за 6 (шесть) дней до дня окончания подачи заявок при проведении конкурса (аукциона), и не позднее, чем за 3 (три) дня до дня окончания подачи заявок при проведении запроса коммерческих предложений (котировок). В течение 3 (трех) рабочих дней со дня его поступления Заказчик обязан направить разъяснения.

Пунктом 23 раздела II Информационной карты конкурсной документации установлено, что 13.02.2017 г. является датой окончания срока подачи запросов на разъяснения положений документации.

Пунктом 1.4 конкурсной документации установлено, что любой участник вправе направить на адрес заказчика запрос о даче разъяснений положений документации. При этом участник вправе направить не более чем 3 (три) запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого конкурса.

В течение 2 (двух) дней с даты поступления запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации с указанием предмета запроса, без указания лица, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее, чем за 3 (три) дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком конкурсе.

Таким образом, установленные заказчиком даты, которые определяют сроки подачи запросов о разъяснении конкурсной документации вводят в заблуждение потенциальных участников данной закупки.

Материалами дела установлено, что на запрос о разъяснении положений конкурсной документации ООО «Техспецстрой» (17.02.2017), заказчиком направлены пояснения со ссылкой на 23 пункт II раздел информационной карты

конкурсной документации, согласно которой срок окончания подачи запросов на разъяснение конкурсной документации определен - 13.02.2017 г., данная информация содержится в письме от 20.02.2017 г. № 362.

Учитывая, что положения конкурсной документации, в части направления запросов о разъяснении содержат разночтения, ООО «Техспецстрой» направил свой запрос в соответствии с пунктом 1.4 конкурсной документации.

Исходя из смысла пункта 1.4 конкурсной документации, с учетом того, что последним днем подачи заявок на участие в конкурсе является 20.02.2017, то датой «за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком конкурсе» будет считаться 16.02.2017 г., как последний день подачи данных заявок.

Заявитель данный запрос направил, 17.02.2017 в нарушение, установленных документацией сроков, следовательно основания, для признания обжалуемых действий нарушением Закона № 223 – ФЗ отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Техспецстрой» на действия ООО «Фонд жилищного строительства» при проведении открытого конкурса на право заключения договора генерального подряда по строительству котельной для объекта «Группа многоквартирных жилых домов по ул. Совхозной в Железнодорожном районе города Хабаровска. I этап строительства» (извещение № 31704719126), в части не размещения заказчиком на официальном сайте информации о разъяснении положений конкурсной документации – необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.