

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 64
о назначении административного наказания

ДЕЛО №073/04/14.9-150/2020

г. Ульяновск

Резолютивная часть постановления оглашена 12.05.2020

В полном объеме постановление изготовлено 14.05.2020

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области П «...», рассмотрев материалы дела о совершении Ф «..», **являвшимся на момент совершения правонарушения «.....»** (паспорт серия «...» № «..», выдан «...»), правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. **14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**, в присутствии Ф «..» (паспорт).

УСТАНОВИЛ:

Решением комиссии Ульяновского УФАС России от 02.12.2019 по делу №073/01/15-15999/2019 действия Министерства природы и цикличной экономики Ульяновской области, выразившиеся в неисполнении обязанности по организации деятельности по накоплению (в том числе их раздельного накопления), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твёрдых коммунальных отходов признаны нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

По данному факту определением от 19.03.2020 возбуждено дело в отношении уполномоченного должностного лица Министерства природы и цикличной экономики Ульяновской области по ч. 1 ст. 14.9 КоАП РФ.

Определением от 14.04.2020 продлен срок рассмотрения дела №073/04/14.9-150/2020 на 1 месяц.

12.05.2020 в отношении Ф «...» – являвшегося на момент совершения правонарушения «...» по данному факту составлен протокол об административном правонарушении.

Ф «...» ходатайствовал о рассмотрении дела №073/04/14.9-150/2020 в день составления протокола.

Рассмотрев материалы дела, заслушав представленные пояснения, заместитель

руководителя управления Ульяновского УФАС России К.Ю. П «..» приходит к выводу о наличии в действиях Ф «...» являвшегося на момент совершения правонарушения «...» административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч.1 ст. 14.9 КоАП РФ.

При рассмотрении дела №073/01/15-15999/2019 установлено, что приказом Министерства промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области от 28.12.2017 №50-од утверждена Территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твёрдыми коммунальными отходами, на территории Ульяновской области (далее также – Схема обращения с отходами №50-од).

В таблице № 6.1 Схемы обращения с отходами №50-од общее количество контейнеров для сбора отходов в муниципальных образованиях Ульяновской области в Чердаклинском районе составляет 89 ед. Согласно приложению №8 к Схеме обращения с отходами №50-од количество контейнеров в местах (площадках) накопления твёрдых коммунальных отходов в Чердаклинском районе также составляет 89.

Однако, в Схеме обращения с отходами №50-од отсутствовали сведения о местах размещения контейнеров в с. Богдашкино Чердаклинского района Ульяновской области.

В соответствии с п.4 ст.13.4 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" органы местного самоуправления определяют схему размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и осуществляют ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Правила обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и правила ведения их реестра включают в себя порядок создания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, правила формирования и ведения реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, требования к содержанию реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.

Согласно ч. 3 ст. 13.3 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» схема обращения с отходами должна включать в себя данные о нахождении мест накопления отходов.

Согласно п. 30 Правил разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.09.2018 №1130 (далее – Правила №1130), основаниями для корректировки Схемы обращения является изменение условий реализации территориальной схемы, в том числе соответствующие изменения законодательства Российской Федерации, выявление новых источников образования отходов, мест накопления отходов, объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов.

В соответствии с п. 29 Правил №1130 корректировка территориальных схем осуществляется путем внесения в нее изменений по мере необходимости.

В соответствии с п.10 территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми отходами, на территории Ульяновской области, утвержденной приказом Министерства промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области от 28.12.2017 №50-од, внесение изменений (корректировки) действующей Схемы обращения отходов осуществляется не чаще чем 1 раз в год (с момента ее утверждения).

Таким образом, п.10 Территориальной схемы обращения с отходами не соответствует п. 29 Правил №1130.

Основаниями для внесения изменений (корректировки) в Территориальную схему обращения с отходами Ульяновской области определены следующие условия:

- вступившие в законную силу изменения документов территориального планирования уровня поселений, муниципальных районов, городских округов, субъекта РФ;
- решения уполномоченного органа в схеме обращения с отходами Ульяновской области;
- обращения контрольно-надзорных органов;
- обращения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам внесения изменений в Территориальную схему обращения с отходами.

Процедура пересмотра Территориальной схемы обращения с отходами включает:

- ежеквартальное направление информации органом исполнительной власти Ульяновской области, ответственным за контроль и сбор информации в части изменения документов территориального планирования, в орган исполнительной власти Ульяновской области, ответственный за внесение изменений в Территориальную схему обращения с отходами;
- орган исполнительной власти Ульяновской области, ответственный за внесение изменений в Территориальную схему обращения с отходами, систематизирует, анализирует, накапливает обосновывающие материалы, поступившие от органа исполнительной власти Ульяновской области, ответственного за контроль и сбор информации в части изменения документов территориального планирования, контрольно-надзорных органов, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- орган исполнительной власти Ульяновской области, ответственный за внесение изменений в Территориальную схему обращения с отходами, в установленном законодательством порядке организует конкурсные процедуры по выбору организации-исполнителя работ по внесению изменений в Территориальную схему или проводит собственными силами корректировку Территориальной схемы обращения с отходами;
- откорректированная Территориальная схема обращения с отходами с обосновывающими материалами направляется для согласования в

территориальный орган специально уполномоченного в области охраны окружающей среды федерального органа исполнительной власти;

- согласованная территориальным органом специально уполномоченного в области охраны окружающей среды федерального органа исполнительной власти утверждается приказом органа исполнительной власти Ульяновской области, ответственного за внесение изменений в Территориальную схему обращения с отходами.

В связи с отсутствием в Схеме обращения с отходами №50-од сведений о местах сбора (накопления) ТКО в с. Богдашкино Чердаклинского района Ульяновской области, Министерству природы и цикличной экономике Ульяновской области 14.06.2019 выдано предупреждение о внесении изменений в территориальную схему обращения с отходами, в том числе с твёрдыми коммунальными отходами, на территории Ульяновской области (исх. от 14.06.2019 №3130-04).

Срок исполнения предупреждения истек 29.08.2019.

В период срока исполнения предупреждения Администрация Чердаклинского района Ульяновской области письмом от 28.06.2019 направила в Минприроды Ульяновской области реестр мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов, в с. Богдашкино Чердаклинского района. Согласно направленному реестру в с. Богдашкино Чердаклинского района - 9 мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов (8 контейнеров по адресу: ул. Лидии Бернт д.1, д.3, д.22, ул. Зеленая д.21, д.30, ул.60 лет Победы д.16, д.2 и 1 бункер по адресу: ул. Лидии Бернт д.3 (ООО «Водолей»).

08.07.2019 Минприроды Ульяновской области сообщило Администрации МО «Чердаклинский район» Ульяновской области, что при внесении изменений в территориальную схему данные по контейнерным площадкам будут актуализированы.

16.08.2019 Администрацией Чердаклинского района Ульяновской области в адрес Минприроды Ульяновской области направлен актуализированный реестр мест (площадок) накопления ТКО на территории МО «Чердаклинский район» Ульяновской области (исх. №767) для внесения изменений в территориальную схему сведений о местах (площадках) накопления твёрдых коммунальных отходов в том числе в с. Богдашкино Чердаклинского района. Согласно приложенному реестру мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов (Постановление №923 от 25.07.2019) в с. Богдашкино Чердаклинского района утверждено 9 мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов (8 контейнеров по адресу: ул. Лидии Бернт д.1, д.3, д.22, ул. Зеленая д.21, д.30, ул.60 лет Победы д.16, д.2 и 1 бункер по адресу: ул. Лидии Бернт д.3 (ООО «Водолей»).

Поступившее 16.08.2019 письмо Администрации Чердаклинского района Ульяновской области о включении в территориальную схему мест (площадок) накопления ТКО направлено Минприроды Ульяновской области в адрес ООО «Большая Тройка» для внесения изменений в территориальную схему в части актуализации мест (площадок) накопления отходов.

Письмом от 26.08.2019 Министерство сообщило о заключении контракта с ООО «Большая Тройка» по созданию электронной модели территориальной схемы

обращения с отходами, в том числе с твёрдыми коммунальными на территории Ульяновской области и внесению изменений в действующую территориальную схему. Срок окончания работ установлен 20.10.2019.

28.10.2019 (исх. от 25.10.2019 №73-ИОГВ-10-01/6961) Минприроды Ульяновской области сообщило Ульяновскому УФАС России, что согласно государственному контракту №ГК-21 от 06.08.2019, заключенному с ООО «Большая Тройка», территориальная схема по обращению с отходами, в том числе с твёрдыми коммунальными отходами, на территории Ульяновской области будет приведена в соответствие с Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.09.2018 №1130 «О разработке, общественном обсуждении, утверждении, корректировке территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твёрдыми коммунальными отходами, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем». Проект территориальной схемы разработан и размещен на официальном сайте Министерства природы и цикличной экономики Ульяновской области для проведения общественных обсуждений (в адрес Ульяновского УФАС России был направлен проект территориальной схемы 15.10.2019).

Минприроды Ульяновской области сообщило, что в разработанном проекте территориальной схемы, направленном Министерством 15.10.2019 в адрес Ульяновского УФАС России, исполнено предупреждение (исх. от 14.06.2019 №3130-04) о прекращении действий (бездействии), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства. После процедуры согласования (проведение общественных обсуждений с 15.10.2019 по 13.11.2019) и получения необходимых заключений надзорных органов территориальная схема по обращению с отходами, в том числе с твёрдыми коммунальными отходами на территории Ульяновской области будет утверждена.

Из возражения на заключение об обстоятельствах дела, представленное Министерством природы и цикличной экономики Ульяновской области в дело №073/01/15-15901/2019 (исх. № №73-ИОГВ-10-01/7641, вх. №7795 от 18.11.2019), следует, что Территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твёрдыми коммунальными отходами, на территории Ульяновской области была утверждена приказом Министерства промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области от 28.12.2017 №50-ОД. Единый тариф регионального оператора по обращению с твёрдыми коммунальными отходами на 2019 установлен приказом Минконкуренции Ульяновской области от 20.12.2018 (с изменениями от 07.05.2019) для ООО «УК Экостандарт». В целях приведения в соответствие с требованиями законодательства Схемы Министерством природы и цикличной экономики Ульяновской области проведены работы по её переработке, а именно:

- 03.07.2019 был открыт прием заявок в рамках электронного конкурса по определению организации на выполнение работ по созданию электронной модели Схемы.

- 06.08.2019 с ООО «Большая Тройка» заключен Государственный контракт № ГК-21 на выполнение работ по разработке электронной модели территориальной схемы.

По состоянию на 15.11.2019 контракт исполнен. Приказом от 14.11.2019 №55

Министерством природы и цикличной экономики Ульяновской области утверждена Территориальная схема обращения с отходами Ульяновской области. Согласно приложению А6 к территориальной схеме, в с. Богдашкино Чердаклинского района Ульяновской области размещено 9 контейнерных площадок по адресам: ул. Лидии Бернт, 5; ул. Лидии Бернт, 3а; ул. Лидии Бернт 1; ул. Мира, 1; ул. Зеленая, 30; ул. Зеленая, 21; ул. Лидии Бернт, 3; ул. Лидии Бернт, 24; ул. Лидии Бернт, 3в.

Пунктом 21 постановления Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 №484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» определено, что долгосрочные тарифы устанавливаются с применением метода индексации или метода доходности инвестированного капитала на основе долгосрочных параметров регулирования тарифов. Указанные параметры не подлежат пересмотру в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев их пересмотра по основаниям, указанным в настоящем пункте.

По мнению Министерства, внесение изменений в Схему в части дополнения реестра местами накопления ТКО не является основанием для пересмотра тарифа регионального оператора.

Комиссия Ульяновского УФАС России, проанализировав приложение №А6 Реестра мест накопления ТКО (контейнерные площадки) разработанного проекта территориальной схемы по обращению с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Ульяновской области, установила несоответствие данных о нахождении мест (площадок) накопления ТКО на территории с. Богдашкино Чердаклинского района Ульяновской области с данными о нахождении мест (площадок) накопления ТКО, направленными Администрацией МО «Чердаклинский район Ульяновской области в адрес Министерства 16.08.2019 (письмом №767), а именно:

- количество контейнеров по адресу ул. Лидии Бернт д.1 вместо 2 контейнеров указан 1 контейнер;

- указаны места накопления ТКО по ул. Лидии Бернт д.5, д.3а, ул. Мира д.1 – ул. Молодежная, ул. Лидии Бернт д.24 (по 1 контейнеру), ул. Лидии Бернт д. 3в (2 контейнера), тогда как в реестре направленном Администрацией письмом от 16.08.2019 №767, места накопления ТКО по указанным адресам отсутствуют.

- информация о местах накопления ТКО в с. Богдашкино Чердаклинского района Ульяновской области по ул. Лидии Бернт д.22, д.3 (ООО «Водолей»), ул. 60 лет Победы д.2, д.16 отсутствует, тогда как в реестре, направленном Администрацией 16.08.2019 в адрес Министерства, данные о местах накопления ТКО по указанным адресам имеются.

Таким образом, Министерством природы и цикличной экономики Ульяновской области изменения в территориальную схему обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Ульяновской области посредством актуализации мест сбора и накопления ТКО не внесены. Обращение Администрации МО «Чердаклинский район» Ульяновской области от 16.08.2019 №767 Министерством природы и цикличной экономики Ульяновской области не рассмотрено.

Также установлено, что 13.02.2019 ООО «УК Экостандарт» (исх. №148) направляло в адрес Министерства природы и цикличной экономики Ульяновской области информацию о несоответствии сведений о местах накопления ТКО в Схеме обращения с отходами №50-од с реестром мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов, утвержденным Администрацией МО «Чердаклинский район».

Однако, 16.05.2019 (исх. письмо от 14.05.2019 №73-ИОГВ-10-01/2542исх) Министерство природы и цикличной экономики Ульяновской области в ответ на запрос Управления сообщило, что обращения о включении в территориальную схему по обращению с твёрдыми коммунальными отходами вновь выявленных мест сбора и накопления твёрдых коммунальных отходов в адрес Министерства, в период с 30.12.2017 по 16.05.2019 не поступали.

Из закрепленного в Правилах разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также требованиями к составу и содержанию таких схем, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.09.2018 №1130, понятия следует, что:

«территориальная схема» - это текстовые, табличные и графические описания (карты, схемы, чертежи, планы и иные материалы) системы организации и осуществления на территории субъекта Российской Федерации деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению образующихся на территории субъекта Российской Федерации и (или) поступающих из других субъектов Российской Федерации отходов;

"электронная модель территориальной схемы" – это информационная система, включающая в себя базы данных, программное и техническое обеспечение, предназначенные для ввода, хранения, актуализации, обработки, анализа, представления, визуализации данных о системе организации и осуществления на территории субъекта Российской Федерации деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов, образующихся на территории субъекта Российской Федерации, и (или) отходов, поступающих из других субъектов Российской Федерации.

Предметом государственного контракта №21ГК, заключенного 06.08.2019 Минприроды Ульяновской области с ООО «Большая Тройка» является создание электронной модели Территориальной схемы обращения с ТКО.

Согласно техническому заданию к контракту (приложение №2 к контракту) электронная модель разрабатывается при помощи одного из специализированных инструментальных средств разработки и моделирования территориальных схем обращения с отходами (далее по тексту - «Средство моделирования»). Электронная модель передается в виде функционирующего программного комплекса, расположенного на вычислительных ресурсах Заказчика. Совместно с предъявлением системы производится сдача разработанного Исполнителем комплекта документации согласно п.8 настоящего ТЗ.

Исполнитель также предоставляет Заказчику новую доработанную версию территориальной схемы обращения с отходами (п. 3).

Согласно составу и содержанию работ по созданию электронной модели территориальной схемы (п.7) работы, выполняемые в рамках настоящего технического задания, состоят из следующих частей:

1. подготовка форм запросов для сбора данных;
2. разработка электронной модели территориальной схемы обращения с отходами;
3. актуализация территориальной схемы обращения с отходами;
4. подготовка технической документации и обучение пользователей Заказчика работе с электронной моделью территориальной схемы обращения с отходами;

Таким образом, в обязанности ООО «Большая тройка» по исполнению контракта входит построение электронной модели территориальной схемы с использованием средств моделирования для ввода данных, позволяющую осуществлять как ручной ввод и редактирование, так и пакетную загрузку данных, а также выгрузку файлов таблиц показателей всех объектов совместимую с редактором MS Excel в электронную модель территориальной схемы.

Довод Министерства о том, что в разработанном проекте территориальной схемы выданное предупреждение исполнено, также Комиссией отклонен, т.к. данный проект был разработан Министерством и размещен для общественных обсуждений не ранее 15.10.2019, тогда как срок исполнения предупреждения был определен до 29.08.2019. Ходатайства о продлении исполнения предупреждения от Министерства природы и цикличной экономики Ульяновской области не поступало.

Кроме того, информация о местах накопления ТКО в с. Богдашкино Чердаклинского района Ульяновской области по состоянию на 15.10.2019 (на момент окончания разработки проекта территориальной схемы), а также на 14.11.2019 (на дату утверждения территориальной схемы обращения с отходами Ульяновской области) не была актуализирована в соответствии с реестром, направленным Администрацией МО «Чердаклинский район» Ульяновской области в адрес Министерства 16.08.2019 и 17.10.2019.

В соответствии с ч.1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается

необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем:

- необоснованного препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

В соответствии со ст. 24.6 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

В соответствии с ч.8 ст. 23 Федерального закона от 29.12.2014 №458-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления", отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации" обязанность по внесению платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами наступает при наличии заключенного соглашения между органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами и утвержденного единого тарифа на услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, но не позднее 1 января 2019 года.

14.05.2018 между ООО «УК Экостандарт» и Министерством промышленности, строительства, ЖКХ и транспорта Ульяновской области подписано соглашение об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Ульяновской области (зона деятельности №3, в которую входит Чердаклинский район Ульяновской области).

25.10.2018 между ООО «УК Экостандарт» и Минприроды Ульяновской области подписано дополнительное соглашение к соглашению об организации деятельности по обращению с ТКО на территории Ульяновской области (зона деятельности №3) от 14.05.2019.

Приказом №06-209 от 20.12.2018 (с изменениями от 07.05.2019 №06-85) Минконкуренции Ульяновской области ООО «УК Экостандарт» утвержден единый тариф регионального оператора по обращению с ТКО на 2019 год. При расчете единого тарифа на услугу регионального оператора на 2019 год учитывался объем отходов, предусмотренный территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Ульяновской области, утвержденной приказом Министерства промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области от 28.12.2017 №50-ОД. В Территориальной схеме информация о местах накопления ТКО в с. Богдашкино Чердаклинского района Ульяновской области не содержится, однако в соответствии с постановлением администрации МО «Чердаклинский район» №488 от 08.05.2019 контейнеры выставлены, и вывоз ТКО из них региональным

оператором осуществляется с января 2019 года.

Таким образом, вывоз региональным оператором ТКО с мест накопления ТКО, не включенных в территориальную схему обращения с отходами, в том числе с ТКО на территории Ульяновской области, повлияло на экономическую деятельность тем, что данные расходы не были предусмотрены органом исполнительной власти при утверждении тарифа на 2019 год.

Данные обстоятельства были подтверждены и представителем ООО «УК Экостандарт» при рассмотрении дела, которая пояснила, что обществом вывозятся отходы с большего количества мест накопления, чем указано в Территориальной схеме обращения с отходами.

13.04.2020 в Управление представлены пояснения Ф «..» Д.В (вх. №2381), из которых следует, что при внесении изменений в территориальную схему по обращению с отходами для с. Богдашкино МО «Чердаклинский район» ООО «Большая тройка» было предусмотрено 9 контейнерных площадок по адресам: ул. Лидии Бернт, 5; ул. Лидии Бернт, 3; ул. Лидии Бернт, 1; ул. Лидии Бернт, 3а; ул. Лидии Бернт, 3в; ул. Лидии Бернт, 24; ул. Зеленая, 21; ул. Зеленая, 30; ул. Мира, 1. Данные адреса, по словам специалистов Минприроды Ульяновской области, координировавших данное направление работы были обсуждены со специалистами администрации МО «Чердаклинский район» и руководством регионального оператора 3 ЗДРО - ООО «УК Экостандарт». Количество контейнеров было предусмотрено исходя из числа проживающих в селе жителей и объема ТКО, образуемых ими с учетом состояния дорожного покрытия и возможности проезда мусоровозной техники к контейнерным площадкам. Иной информацией о несоответствии данных о местонахождении площадок накопления ТКО в с. Богдашкино МО «Чердаклинский район» Ф «...» не обладает, так как координация деятельности по обращению с ТКО, в том числе внесение изменений в территориальную схему по обращению с отходами относится к полномочиям заместителя министра - директора департамента природопользования, лесоразведения и цикличной экономики Р «...».

При вынесении решения по административному делу просит учесть следующие обстоятельства:

1. В настоящее время он является безработным.
2. В связи с эпидемией коронавируса временно не работает супруга.
3. Штраф в размере 50 000,0 рублей для Ф «..» и его семьи будет очень тяжелым обстоятельством.

В соответствии с ч.1 ст. 14.9 КоАП РФ действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, а также организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ,

услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных частью 7 статьи 14.32 настоящего Кодекса, -

влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Согласно статье 2.4. Кодекса об административных правонарушениях РФ следует, что административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с п. 2.9 Положения о Министерстве природы и цикличной экономики Ульяновской области, утвержденного постановлением Правительства Ульяновской области от 06.07.2018 №16/299-П, Министерство является уполномоченным органом, ответственным:

- за организацию деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов;

- в разработке и утверждении территориальной схемы обращения с отходами в Ульяновской области, в том числе с твердыми коммунальными отходами.

Таким образом, в случае выявления новых источников образования отходов, мест накопления отходов, территориальная схема должна корректироваться Министерством природы и цикличной экономики Ульяновской области.

В соответствии с п. 4 Положения о Министерстве природы и цикличной экономики Ульяновской области, утвержденного постановлением Правительства Ульяновской области от 06.07.2018 №16/299-П, Министерство природы и цикличной экономики Ульяновской области возглавляет Министр природы и цикличной экономики Ульяновской области (далее - Министр), назначаемый на должность и освобождаемый от должности Губернатором Ульяновской области по согласованию с федеральными органами исполнительной власти в порядке, установленном федеральным законодательством.

Министр осуществляет руководство деятельностью Министерства на принципах единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Министерство задач, функций и полномочий.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ Министром природы и цикличной экономики Ульяновской области на момент совершения правонарушения являлся Ф «...» (дата внесения записи в ЕГРЮЛ 14.08.2018).

Распоряжением Губернатора Ульяновской области №502-рк от 02.08.2018 Ф «...» назначен на должность Министра природы и цикличной экономики Ульяновской области с 03.08.2018.

Распоряжением Губернатора Ульяновской области №169-рк от 11.03.2020 Ф «...» освобожден от замещаемой государственной должности Министра природы и цикличной экономики Ульяновской области с 12.03.2020.

Следовательно, министр природы и цикличной экономики Ульяновской области

несет ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации и положением о Министерстве природы и цикличной экономики Ульяновской области.

Таким образом, Ф «...», являвшимся на момент совершения правонарушения Министром природы и цикличной экономики Ульяновской области в г. Ульяновске с 29.08.2019 по 14.11.2019 совершено административное правонарушение, состав установлен:

- объект административного правонарушения – правоотношения в сфере защиты конкуренции;

- объективная сторона административного правонарушения - неисполнение обязанности по организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твёрдых коммунальных отходов;

- субъект административного правонарушения - Ф «...», являвшийся на момент совершения правонарушения «...»;

- субъективная сторона правонарушения – Ф «...» ненадлежащим образом исполнены служебные обязанности.

Поскольку Ф «...» в силу занимаемого должностного положения должен был знать о недопустимости нарушения законодательства, а также имел возможность при исполнении своих должностных обязанностей не допустить нарушения законодательства, то вина Ф «...» считается установленной.

При назначении административного наказания учитываются характер совершенного административного правонарушения, степень вины лица в совершении правонарушения.

В качестве смягчающих обстоятельств учтено оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействие органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении.

Обстоятельства, признаваемые отягчающими административную ответственность, отсутствуют.

Учитывая смягчающие обстоятельства заместитель руководителя управления П «...» приходит к выводу о возможности назначить штраф по минимальной границе санкции в размере 15 000 рублей.

Оснований для применения статьи 2.9 КоАП РФ, не усматривается.

Руководствуясь статьями 4.1, 4.2, 29.6, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать в действиях Ф «...», являвшегося на момент совершения правонарушения министром природы и цикличной экономики Ульяновской области наличие состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст.14.9 КоАП РФ.

2. Назначить Ф «...» административное наказание в виде административного штрафа в размере 15 000 (Пятнадцать тысяч) рублей.

На постановление может быть подана жалоба вышестоящему должностному лицу, в Федеральную антимонопольную службу (г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, 11) либо в суд в соответствии с процессуальным законодательством в течение десяти суток со дня получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

*В соответствии с ч.1 ст. 32.2. КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен **не позднее шестидесяти дней** после истечения срока на обжалование постановления либо со дня истечения срока отсрочки (рассрочки) уплаты штрафа.*

Штраф уплачивается по следующим реквизитам:

Получатель платежа: УФК по Ульяновской области (Управление Федеральной антимонопольной службы, л/сч 0468125894),

Налоговый орган: ИНН 7325002331

Код КПП 732501001

Номер счета получателя платежа: 40101810100000010003 в ОТДЕЛЕНИИ УЛЬЯНОВСК, г. Ульяновск,

БИК 047308001

ОКАТО 73401000000

ОКТМО 73701000

Код бюджетной классификации 161 1 16 01141 01 9000 140

Наименование платежа: Штрафы, установленные Главой 14 КоАП РФ.

Об уплате штрафа сообщить в течение трех дней с момента оплаты, представив в Ульяновское УФАС России надлежащим образом заверенную **копию платежного документа.**

При неуплате административного штрафа в срок, предусмотренный ч. 1 статьи 32.2. КоАП РФ, копия постановления о наложении административного штрафа направляется судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Кроме того, судья, орган, должностное лицо, вынесший постановление, принимают решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

Заместитель

руководителя управления

П «...»