

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № 103

23 августа 2010 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее Комиссия Хакасского УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии - Широкова О.В., и.о. руководителя управления;

Члены комиссии: Кирьян М.Г., начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Самрин И.П., специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Рыбин А.С., старший специалист 3 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

при участии со стороны:

1). Муниципального заказчика – Управления коммунального хозяйства и транспорта Администрации г. Абакана (далее УКХТ Администрации г. Абакана):

- Усанова Максима Никитовича по доверенности от 23.08.2010 г. № 285;

- после перерыва, Бородина Владимира Валентиновича, директора МУП «Троллейбусное управление»;

2). Уполномоченного органа - Комитета муниципальной экономики Администрации г. Абакана:

- Тимофеева Дмитрия Викторовича по доверенности от 23.08.2010 г. № 4292;

3). ОАО «Транс-Альфа ЭЛЕКТРО» уведомленное надлежащим образом о времени и дате рассмотрения жалобы представителей на рассмотрение не направило, вместе с тем представило ходатайство (вх. от 19.08.2010 №352) о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя Общества;

рассмотрев жалобу ОАО «Транс-Альфа ЭЛЕКТРО» на действия муниципального заказчика – Управления коммунального хозяйства и транспорта Администрации г. Абакана при размещении заказа на поставку троллейбусов путем проведения открытого аукциона и результаты проведения внеплановой проверки действий указанного заказчика, содержащие признаки нарушения Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 16.08.2010 года поступила жалоба ОАО «Транс-Альфа ЭЛЕКТРО» на действия муниципального заказчика – Управления коммунального хозяйства и транспорта Администрации г. Абакана при размещении заказа на поставку троллейбусов путем проведения аукциона.

В своей жалобе ОАО «Транс-Альфа ЭЛЕКТРО» считает, что положения документации по проведению указанного аукциона не соответствуют требованиям Закона о размещении заказов, вследствие чего являются незаконными и необоснованными.

Условия, содержащиеся в аукционной документации, не соответствуют нормам действующего законодательства по следующим основаниям:

I. В приложении № 3 к аукционной документации «Информационная карта» указано следующее:

Длина – 11800-11 830 мм, однако в соответствии с пунктом 4.1.3. Стандарта Министерства Транспорта РФ «Троллейбусы городские пассажирские» СМТ ЭТ 007-04, утвержденным распоряжением Министерства транспорта РФ от 15.03.2004 г. № АК-15-р (далее - Стандарт) указано, что длина троллейбуса с жесткой базой должна быть не более 12 000 мм (пункт 4.1.3. Стандарта), ввиду чего данное условие организатора аукциона не соответствует требованиям стандарта и ограничивает круг участников размещения заказа, так как производители троллейбусов, имеющих большую длину, чем 11 830 мм, но соответствующую требованиям Стандарта (в пределах от 11 800 до 11 830 мм) не могут принять участие в аукционе, и является нарушением части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов.

На основании изложенного, заявитель просил этот пункт технического задания изложить в следующей редакции: «длина – не более 12 000 мм», что соответствует требованиям Стандарта.

Ширина – 2 510-2550 мм, однако в соответствии с пунктом 4.1.3. Стандарта указано, что ширина троллейбуса должна быть не более 2 550 мм, ввиду чего данное условие организатора аукциона не соответствует требованиям стандарта и ограничивает круг участников размещения заказа, так как производители троллейбусов, имеющих меньшую ширину не могут принять участие в аукционе, и является нарушением части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов. Тем более что троллейбус с меньшей шириной более удобен для эксплуатации на дорогах, при этом пассажироместимость не изменяется.

На основании изложенного, заявитель просил этот пункт технического задания изложить в следующей редакции: «ширина – не более 2 550 мм».

Высота – 3 430-3440, однако в соответствии с пунктом 4.1.3. Стандарта указано, что высота троллейбуса должна быть не более 3 500 мм, ввиду чего данное условие организатора аукциона ограничивает круг участников размещения заказа, так как производители троллейбусов, имеющих меньшую высоту не могут принять участие в аукционе, и является нарушением части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов.

На основании изложенного, заявитель просил этот пункт технического задания изложить в следующей редакции: «высота – не более 3 500 мм».

II. ОАО «Транс-Альфа ЭЛЕКТРО» обращалось к организатору аукциона с запросом о внесении изменений в аукционную документацию, однако вышеназванные основания не были учтены организатором, изменения в аукционную документацию не были внесены на том основании, что предельные размеры, установленные Стандартом не превышены.

Однако с указанным доводом нельзя согласиться, поскольку установленные заказчиком параметры влекут ограничение участников заказа, имеющих параметры изготавливаемой продукции в рамках Стандарта, но не попадающих в ограничения, установленные заказчиком, что является нарушением части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов.

Таким образом, положения аукционной документации, нарушающие вышеназванные нормы Закона, не устранены.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частями 4 и 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, ОАО «Транс-Альфа ЭЛЕКТРО» просит рассмотреть указанную жалобу, приостановить размещение заказа до рассмотрения указанной жалобы по существу, по результатам рассмотрения вынести предписание об устранении нарушений, изложенных в настоящей жалобе.

20.08.2010 года (вх. № 2467) в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия поступили письменные пояснения по жалобе ОАО «Транс-Альфа ЭЛЕКТРО» за подписью начальника УКХТ Администрации г. Абакана Локтева В.В., из которых установлено следующее.

Управление коммунального хозяйства и транспорта города Абакана на правах муниципального заказчика сообщает, что не нарушает Закон о размещении заказов.

В аукционной документации открытого аукциона указаны требования к техническим характеристикам (потребительским свойствам) приобретаемого товара, которые согласно части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов устанавливаются заказчиком. При определении технических характеристик троллейбуса заказчик руководствовался потребностями городского парка пассажирского транспорта, для обновления которого приобретаются троллейбусы. Кроме того, в техническом задании нет отступлений от соответствующих ГОСТов, а ссылка заявителя на то, что их продукция соответствует Стандарту Министерства транспорта РФ «Троллейбусы городские пассажирские», необоснованна, так как данному стандарту должен соответствовать любой троллейбус. В противном случае его не возможно эксплуатировать. В данном случае со стороны заявителя имеет место стремление к получению преференции при участии в открытом аукционе, что в свою очередь ведет к нарушению требований Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», так как ставит других потенциальных поставщиков, подавших заявки на участие в аукционе, в ущемленное положение. Заказчик дополнительно сообщает, что стремление заявителя отсрочить рассмотрение заявок на участие в открытом аукционе, которое, согласно аукционной документации, должно было состояться 18.08.2010 года, негативно сказывается на выполнении программы предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники и ставит под угрозу освоение регионом федеральных инвестиций. На основании вышеизложенного просит жалобу заявителя признать необоснованной и производство по делу прекратить.

Таким образом, в техническом задании нет отступлений от соответствующих ГОСТов и указанные габаритные размеры троллейбуса соответствуют общепризнанным стандартам.

Кроме того, объявлен аукцион на поставку, а не на производство троллейбусов, что существенно расширяет круг потенциальных поставщиков.

Любой участник может предложить при поставке товар в соответствии с техническим заданием или «эквивалент» (полный функциональный аналог), который должен быть равноценным или каждый его параметр должен быть не хуже любого параметра, указанного в техническом задании, что так же существенно расширяет круг потенциальных поставщиков.

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель заказчика Усанов М.Н. устно подтвердил согласие с вышеуказанными доводами.

В рассмотрении дела был объявлен перерыв, при объявлении которого представителю заказчика было рекомендовано представить пояснения по вопросу указания в аукционной документации именно тех параметров троллейбусов, которые указаны в ней.

После перерыва, представителем заказчика (вх. № 2497 от 23.08.2010г.) в комиссию переданы разъяснения, представленные УКХТ Администрации г. Абакана от директора МУП «Троллейбусное управление» Бородин В.В. согласно которым установлено следующее.

1) Заявленная длина 11800-11830 измеряется от бампера до бампера, тогда как Стандарт СМТЭТ 007-04 предполагает измерение длины от бампера до опущенных токоприемников. Данный параметр обосновывается тем, что при выходе его за требуемые размеры меняется колесная база, что не позволит производить ремонт и обслуживание троллейбусов с другой длиной на базе Абаканского троллейбусного управления.

2) Ширина смотровой канавы не позволяет размещать для ремонта и обслуживания троллейбусы иной ширины, чем требуемые нами параметры (2510-2550).

3) Заявленная высота (3430-3440) обусловлена спецификой дорожной инфраструктуры города, наличием железнодорожных переездов, так же крутых въездов и съездов, а максимальная высота ограничена въездом в ремонтную зону предприятия.

После перерыва в рассмотрении жалобы принял участие директор МУП «Троллейбусное управление» Бородин В.В., который устно пояснил следующее.

МУП «Троллейбусное управление» не является заказчиком, а является непосредственным эксплуататором приобретаемых троллейбусов.

МУП «Троллейбусное управление» было построено, а именно в 70-х годах, под одну модель троллейбусов – «ЗиУ».

Указанные в разделе III к аукционной документации «Информационная карта» размеры троллейбусов, а именно длина, высота и ширина установлены в связи с нижеследующим.

Краны-подъемники имеющиеся в наличии у МУП «Троллейбусное управление» не подходят под иные параметры троллейбусов, следовательно, в случае приобретения троллейбусов с иными параметрами будет отсутствовать возможность поставить троллейбусы на обслуживание и ремонт.

В случае поставки троллейбуса более высокого, по сравнению с параметрами, указанными в аукционной документации, он не сможет передвигаться по дорогам города Абакана, в связи с их особенностями.

Ширина смотровых канав построена с учетом затребованной ширины троллейбуса, поскольку, для обслуживания троллейбуса с иной шириной в частности меньшей, смотровые канавы, имеющиеся в наличии у МУП «Троллейбусное управление», будут не пригодны.

Кроме того, в случае наличия в эксплуатации троллейбусов произведенных на одной и той же базе (платформе) присутствует возможность взаимозаменяемости агрегатов троллейбусов.

Комиссия антимонопольного органа установила, что все истребованные у заказчика и его комиссии документы и информация о размещении вышеуказанного заказа представлены на рассмотрение жалобы в полном объеме. В результате анализа и оценки информации и документов в рамках рассмотрения жалобы комиссия антимонопольного органа пришла к следующим выводам.

28.07.2010 г. на официальном сайте <http://www.zakaz.r-19.ru> в сети «Интернет» была размещена информация о проведении открытого аукциона на поставку троллейбусов. На момент рассмотрения жалобы процедура рассмотрения заявок на участие в аукционе не проведена.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о размещении заказов, документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением

соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В разделе IV Аукционной документации «Техническая часть аукционной документации» установлены следующие требования к поставляемым товарам – троллейбус ЗиУ-682Г-016 «или эквивалент».

Краткая техническая характеристика троллейбуса ЗиУ-682Г-016

Габаритные размеры, мм

Длина (по бамперам) – 11800-11830

Ширина – 2510-2550

Высота – 3430-3440

База, мм – 6000-6100

Пассажировместимость, (не менее) чел - 109

Число мест для сидения (не менее) – 27+1

Уровень пола, мм – 810-815

Максимальная скорость движения с полной нагрузкой на горизонтальном участке дороги, (не менее) км/ч - 50

Максимально преодолеваемый подъем при полной нагрузке, % - 8

Мощность тягового электродвигателя, кВт - 110

Система управления тяговым двигателем – Реостатно-контакторная

Отопление и вентиляция кабины и салона – Система отопления электрокалориферного типа, не менее 3-х печей вынесено в салон, вентиляция естественного типа через сдвижные форточки и крышечные люки.

Топоприемники – покрыты изолирующим материалом

Освещение салона – люминесцентное.

Заявитель ошибочно ссылается в своей жалобе на раздел III Аукционной документации, указывая на то, что именно в этом разделе указаны характеристики троллейбуса.

Комиссия Хакасского УФАС России считает доводы ОАО «Транс-Альфа ЭЛЕКТРО» о несоответствии характеристик товара, прописанных Заказчиком в документации об аукционе, требованиям Стандарта, необоснованными, поскольку Стандарт содержит в себе не конкретные требования к габаритам, а предельные (длина не более 12000 мм; ширина – не более 2550 мм; высота – не более 3500 мм). При этом параметры, указанные в документации об аукционе, не превышают установленные Стандартом, а, значит, соответствуют требованиям Стандарта.

Частью 3 статьи 34 Закона о размещении заказа предусмотрено, что документация об аукционе может содержать указание на товарные знаки. При указании в документации об аукционе на товарные знаки они должны сопровождаться словами "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком. Эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, устанавливаемыми в соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о размещении заказов.

На заседании комиссии представитель заказчика обосновал необходимость поставки товара с указанными характеристиками – имеющиеся у эксплуатирующей организации определенного оборудования для ремонта и обслуживания троллейбусов указанной марки и характеристик, а также имеющийся электросетью на улицах города.

Поскольку, в соответствии с требованием части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов, заказчиком по открытому аукциону на поставку троллейбусов, прописаны технические характеристики товара и документация об аукционе содержит указание на возможность представлять эквивалентную продукцию, в которых указаны конкретные товарные знаки, ссылка заявителя на то, что указанные требования сужают круг потенциальных участников аукциона, является необоснованной, так как на заседании Комиссии Хакасского УФАС России представителем уполномоченного органа было отмечено, что в настоящее время на участие в вышеуказанном аукционе подано 2 заявки. Кроме того, объявлен аукцион на поставку, а не на производство троллейбусов, что существенно расширяет круг потенциальных поставщиков.

На основании вышеизложенного, доводы заявителя жалобы о том, что условия, содержащиеся в аукционной документации, не соответствуют нормам действующего законодательства, не подтвердились в ходе рассмотрения жалобы по существу, что дает основание признать жалобу необоснованной.

В соответствии с положениями части 3.25 «Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Регламент ФАС России), утвержденного Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, комиссией антимонопольного органа при рассмотрении жалобы также осуществлялась внеплановая проверка соблюдения законодательства о размещении заказов при данном размещении заказа. Проверка проводилась в соответствии с положениями части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов.

В результате проведения указанной проверки в действиях заказчика нарушений не установлено.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями пункта 3.32 Регламента ФАС России, частей 2, 3 статьи 34 Закона о размещении заказов, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ОАО «Транс-Альфа ЭЛЕКТРО» на действия муниципального заказчика – Управления коммунального хозяйства и транспорта Администрации г. Абакана при размещении заказа на поставку троллейбусов путем проведения открытого аукциона необоснованной.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии О.В. Широкова

Члены Комиссии М.Г. Кирьян

И.П. Самрин

А.С. Рыбин

