

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу №077/10/5-21046/2021 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

26.11.2021 г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

в присутствии представителей АО «Почта России», АО «АльфаСтрахование»,

рассмотрев **обращение о проведении проверки факта уклонения АО «АльфаСтрахование»** (далее также — победитель) от заключения договора с **АО «Почта России»** (далее также — Заказчик), **поданное** в соответствии со статьей 5 **Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** (далее - **Закон о закупках**), **Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** (далее — **Обращение**),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение **АО «Почта России»** о проведении проверки факта уклонения **АО «АльфаСтрахование»** от заключения договора по результатам конкурса на страхование работников от несчастных случаев и болезней во время исполнения ими трудовых обязанностей (реестровый № 32110563774) (далее — конкурс).

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, изучив материалы дела, Комиссия установила следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках).

17.08.2021 Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о проведении конкурса.

Согласно Протоколу подведения итогов №32110563774-04 от 27.09.2021 победителем признано **АО «АльфаСтрахование»**.

В соответствии с документацией при проведении конкурса договор заключается не ранее 10 (десяти) и не позднее 20 (двадцати) дней после размещения в ЕИС протокола подведения итогов конкурса (при заключении договора на основании п. «б» ч. 6.6.5 ст. 6.6 Положения о закупке – после размещения в ЕИС соответствующего итогового протокола, протокола о признании участника

уклонившимся).

Согласно документации Заказчик не позднее 5 (пяти) дней, а в случае проведения преддоговорных переговоров – не позднее 7 (семи) дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов конкурса, направляет участнику закупки, с которым в соответствии с Положением о закупке, настоящей документацией о закупке, заключается договор, без подписи Заказчика проект договора, составленный в соответствии с п. 10.2 раздела 10 части I документации.

04.10.2021 в адрес АО «АльфаСтрахование» Заказчиком сформирован и направлен проект договора.

Согласно документации участник конкурса, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) дней со дня получения проекта договора направляет оператору ЭП проект договора, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника конкурса, а также подписанный усиленной электронной подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено такое требование.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что победителем закупки не подписан проект договора в установленный срок, ввиду чего Заказчиком принято решение об уклонении победителя от заключения договора.

Вместе с тем представитель Победителя пояснил, что АО «АльфаСтрахование» не удалось подписать на площадке данный договор в связи с тем, что в период с 04.10.2021 г. по 11.10.2021 г. наблюдались технические проблемы с доступом в сеть «Интернет», что подтверждается письмом ПАО «Вымпелком», которое также представлено на обозрение Комиссии Управления.

Также в подтверждение добросовестности и намерения исполнять договор до подписания договора было направлено по электронной почте платежное поручение № 22706 от 07.10.2021г., подтверждающее внесение обеспечения контракта, которое планировали прикрепить к проекту подписанного договора на площадке.

Кроме того, 12.10.2020 г. АО «АльфаСтрахование» направило на электронный адрес Заказчика, а также 13.10.2021г. нарочно подписанный со стороны АО «АльфаСтрахование» электронной подписью проект контракта.

Для признания Исполнителя недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

По своей правовой природе включение лица в реестр недобросовестных поставщиков является юридической ответственностью.

При решении вопроса о применении юридической ответственности подлежит установлению факт наличия вины **АО «АльфаСтрахование»** в совершении вменяемого правонарушения.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора.

Вместе с тем Комиссией не установлено фактов, свидетельствующих о наличии в действиях **АО «АльфаСтрахование»** умысла по незаключению договора. Напротив, все действия **АО «АльфаСтрахование»** были направлены на заключение договора, свидетельствовали о намерении исполнить взятые на себя при подаче заявки обязательства.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об **АО «АльфаСтрахование»** в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Не рекомендовать включение сведений об **АО «АльфаСтрахование»** в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.