

**Ассоциация организаций по
обращению с отходами Республики Саха (Якутия)**

ООО «ЯКУТСКЭКОСЕТИ»

РЕШЕНИЕ

по жалобе №014/10/18.1-2252/2020

г. Якутск «19» августа 2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председателя Комиссии;

главного государственного инспектора антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена комиссии;

старшего государственного инспектора отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена комиссии.

В присутствии посредством сервиса web-видеоконференцсвязи:

представителей заявителя

представителей ответчика

рассмотрев жалобу от 31.07.2020 г. (вх. 8206) Ассоциации организаций по обращению с отходами Республики Саха (Якутия) (ИНН 1435309565, ОГРН 1161400051009) (далее – Заявитель, Ассоциация) на действия общества с ограниченной ответственностью «ЯКУТСКЭКОСЕТИ» (ИНН 1435284215 ОГРН 1141447009252) (далее – Заказчик, ООО «ЯКУТСКЭКОСЕТИ») при организации и проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов, в пределах зоны деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в Центральной зоне Республики Саха (Якутия) ((извещение №2100700004420000004 на электронной площадке РТС-тендер <http://www.rts-tender.ru>),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба от 31.07.2020 г. (вх. №8206) Ассоциации организаций по обращению с отходами Республики Саха (Якутия) на действия ООО «ЯКУТСКЭКОСЕТИ» при организации и проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов, в пределах зоны деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в Центральной зоне Республики Саха (Якутия) (ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ЗОНА: Губинский округ городского округа «город Якутск») (извещение №2100700004420000004 на электронной площадке РТС-тендер <http://www.rts-tender.ru>).

Уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу рассмотрение жалобы было назначено на «10» августа 2020 г. в 15 час. 30 мин.

Уведомлением об объявлении перерыва в заседании комиссии по рассмотрению жалобы №014/07/3-2252/2019 от 10.08.2020 г. рассмотрение жалобы по существу было назначено на «11» августа 2020 г. в 15 часов 30 мин.

Уведомлением об объявлении перерыва в заседании комиссии по рассмотрению жалобы №014/07/3-2252/2019 от 11.08.2020 г. рассмотрение жалобы по существу было назначено на «18» августа 2020 г. в 16 часов 00 мин.

Уведомлением об объявлении перерыва в заседании комиссии по рассмотрению жалобы №014/07/3-2252/2019 от 18.08.2020 г. рассмотрение жалобы по существу было назначено на «19» августа 2020 г. в 16 часов 20 мин.

ООО «ЯКУТСКЭКОСЕТИ» предоставило возражение на жалобу Ассоциации организаций по обращению с отходами Республики Саха (Якутия) от 07.08.2020г., (с последующими дополнениями от 10.08.2020г., 11.08.2020г., 18.08.2020г.) в котором просят признать жалобу необоснованной.

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, *если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации,* а также в иных случаях.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Торги, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее соответственно - торги, региональный оператор), проводятся в форме аукционе в электронной форме в порядке, установленном Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) с учетом особенностей предусмотренных Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2016 №1133 «Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора» (далее – Правила).

На электронной торговой площадке в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» РТС – тендер (<https://www.rts-tender.ru>) 21 июля 2020 года опубликовано извещение №210070000442000004 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов, в пределах зоны деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в Центральной зоне Республики Саха (Якутия) (ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ЗОНА: Губинский округ городского округа «город Якутск»).

Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 03.08.2020

Дата проведения аукциона в электронной форме: 04.08.2020

Начальная (максимальная) цена контракта: 5 801 125,90 руб.

Заявитель в жалобе указал следующие доводы:

- 1. В п.5 Раздела Технического задания конкурсной документации в сведениях об источниках образования твердых коммунальных и крупногабаритных отходов и местах их складирования, в том числе о контейнерных площадках установлено, что на территории ГО «город Якутск» сбор и вывоз твердых коммунальных отходов от населения осуществляется с многоквартирных жилых домов и с территории индивидуальной жилой застройки, садово-огороднических и дачных товариществ, нежилых помещений, отдельно стоящих зданий и сооружений. При этом в таблице сведения о местах расположения контейнерных площадок, об источниках образования отходов на территории округов с индивидуальной жилой застройкой, садово-огороднических и дачных товариществ, нежилых помещений, отдельно стоящих зданий и сооружений отсутствуют.*
- 2. В Постановлении Правительства Российской Федерации от 03.06.2016г. №505 «Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов» установлено что **коммерческий учет твердых коммунальных отходов осуществляется:***

а) расчетным путем исходя:

- нормативов накопления твердых коммунальных отходов, выраженных в количественных показателях объема;

- количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов.

Между тем, в конкурсной документации исключен коммерческий учет расчетным путем исходя из количества и объема контейнеров для накопления ТКО, установленных в местах накопления ТКО. В указанном Постановлении не предоставляется права избирательно применять норму коммерческого учета.

3. В конкурсной документации отсутствуют сведения по количеству и объему контейнеров для накопления ТКО.

4. В конкурсной документации указан планируемый объем накопления отходов он равняется 21 754,766м³. Контракт заключается по условиям конкурса на 144 календарных дня с 10 августа 2020 г по 31 декабря 2020г. Таким образом суточное накопление составляет $27754,766/144=151,07$ м³. Однако заказчик ссылается на то, что конкурсная документация подготовлена на основе данных заложенных в территориальной схеме, при этом не указывая в перечне адресов, приложенных к техническому заданию и количества контейнеров, установленных на санитарных точках. Исходя из данных содержащихся в территориальной схеме, в приложении «Сведения о контейнерных площадках и контейнерах, расположенных на территории РС(Я)» количество контейнеров, расположенных на указанных в техническом задании адресах равно 371 шт. (см. таблицу).

По условиям конкурса вывоз отходов с указанных адресов производится ежедневно. Исходя из количества контейнеров, установленных на площадках ежедневный объем вывозимых отходов равен $(371*0.75=278,25\text{м}^3)$. А всего за период действия договора вывезенный объем будет равняться $(278,25*144=40068\text{м}^3)$. Что превышает заявленный объем в 1,84 раза. Кроме того, указанный объем не содержит показателей образования отходов от юридических лиц.

Отсутствие указанных сведений не позволяет произвести учет по объему оказанной услуги.

Объем отходов принятый к расчету начальной максимальной цены контракта принят как нормативный объем образованных населением отходов (раздел II технического задания). Число жителей по округам равно 36102 чел., планируемый объем отходов 26271,46м³.

Вместе с тем разделом III технического задания такой же объем установлен для населения уже с учетом юридических лиц на 1 этажах МКД.

Произведя самостоятельный расчет с учетом утвержденного Приказом Министерства ЖКХиЭ РС (Я) № 443 п. от 29.10.2018 г; норматива образования отходов планируемый объем отходов составляет 36 102 (число жителей) * $(1,86(\text{норматив образования отходов в год}) / 12(\text{число месяцев в году}) * 5(\text{количество месяцев оказываемой услуги}) = 27979,05$ куб метров только по жилому фонду без учета юридических лиц. Таким образом, расчет начальной максимальной цены произведен неверно.

6. Включение в пункт Договора одностороннего отказа только по инициативе

Заказчика противоречит п.8, части 8 Статьи 95 Закона о контрактной системе, в соответствии с которым расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством».

Комиссия УФАС по РС (Я) по рассмотрению жалобы, изучив материалы дела и доказательства, выслушав пояснения лиц, участвовавших в рассмотрении настоящей жалобы пришла к выводу о признании жалобы Ассоциации организаций по обращению с отходами Республики Саха (Якутия) необоснованной по следующим основаниям:

1. Согласно п.5 раздела II Технического задания, на территории ГО «город Якутск» сбор и вывоз твердых коммунальных отходов (далее-ТКО) от населения осуществляется с многоквартирных жилых домов и с территории индивидуальной жилой застройки, садово-огороднических и дачных товариществ, нежилых помещений, отдельно стоящих зданий и сооружений.

Места сбора на территории ГО «город Якутск» представлены контейнерными площадками. Сведения о расположении существующих контейнерных площадок для сбора и накопления ТКО и крупногабаритных отходов на территории ГО «город Якутск», в том числе на территориях с индивидуальной жилой застройкой, садово-огороднических и дачных товариществ, содержатся в перечне в виде таблицы. Таблица содержит следующие сведения:

- наименование населенного пункта, административной территории, жилого квартала.

- место накопления ТКО (адрес загрузки мусоровоза);

- источники образования ТКО, которые складываются в местах (на площадках) накопления ТКО.

Таким образом, довод Заявителя об отсутствии в конкурсной документации сведений о местах расположения контейнерных площадок и сведений об источниках образования отходов на территории округов с индивидуальной жилой застройкой, садово-огороднических и дачных товариществ, нежилых помещений, отдельно стоящих зданий и сооружений является необоснованным.

1. В п.6 раздела II Технического задания указано, что стороны производят коммерческий учет объема или массы твердых коммунальных отходов при осуществлении деятельности по транспортированию ТКО в соответствии с Правилами коммерческого учета объема и (или) массы ТКО, Постановлением Правительства от 03.06.2016г. №505 «Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов» расчетным путем исходя из нормативов накопления ТКО, выраженных в количественных показателях объема, утвержденных Приказом Министерства ЖКХиЭ РС (Я) от 29.10.2018 №443 (далее - Приказ №443).

Как указано в п.5 Постановлении Правительства Российской Федерации от 03.06.2016г. №505 «Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов» (далее - постановление №505) коммерческий **учет твердых коммунальных отходов осуществляется:**

а) расчетным путем исходя:

- **нормативов накопления твердых коммунальных отходов**, выраженных в количественных показателях объема;

- **количества и объема контейнеров** для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов.

Согласно ч.2 ст.24.10 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон об отходах производства и потребления) в случаях, определенных Правительством Российской Федерации, объем и (или) масса твердых коммунальных отходов определяются исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов. Нормативы накопления твердых коммунальных отходов *утверждаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации либо органом местного самоуправления поселения или городского округа (в случае наделения его соответствующими полномочиями законом субъекта Российской Федерации).*

В Республике Саха (Якутия) нормативы накопления ТКО установлены Приказом Министерства ЖКХиЭ РС (Я) от 29.10.2018 №443 согласно которому для населенных пунктов с численностью населения 20 000 и более человек годовой норматив накопления твердых коммунальных отходов на 1 расчетную единицу составляет 1,86 м³.

Кроме того, в соответствии с ч.25 ст.13.3 Закон об отходах производства и потребления территориальная схема обращения с отходами разрабатывается и утверждается уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с документами территориального планирования.

Согласно Приказу Министерства ЖКХ и энергетики Республики Саха (Якутия) от 14.09.2018 №360 утверждена территориальная схема по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Саха (Якутия).

При этом, количество образующихся отходов на территории Республики Саха (Якутия) в территориальной схеме *определено расчетным способом исходя из нормативов накопления.*

Кроме того, исходя из смысла нормы пункта 5 Постановления №505 осуществление коммерческого учета твердых коммунальных отходов именно двумя способами, указанными в пп. «а» не является обязательным.

Таким образом, довод заявителя по поводу того, что заказчик должен был сделать коммерческий учет ТКО двумя способами, указанными в п.5 Постановления №505 не обоснован.

1. Согласно третьему доводу заявителя, в конкурсной документации отсутствуют сведения по количеству и объему контейнеров для накопления ТКО.

В соответствии п. 12 Правил документация об аукционе должна содержать следующую информацию:

а) сведения о предмете аукциона (лота), в том числе описание границы территории в пределах зоны деятельности регионального оператора, на которой оказываются услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов;

б) сведения о количестве (объеме или массе) твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора с разбивкой по видам и классам опасности отходов и с учетом сезонной составляющей;

в) сведения об источниках образования твердых коммунальных отходов и местах накопления твердых коммунальных отходов, в том числе о контейнерных площадках (при их наличии);

г) применяемый способ коммерческого учета объема или массы отходов при их сборе и транспортировании;

д) сроки и порядок оплаты услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов;

е) порядок контроля качества услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов, осуществляемого региональным оператором;

ж) срок, на который заключается договор. При этом указанный срок не может превышать срок, на который организатору аукциона присвоен статус регионального оператора.

Таким образом, Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2016 №1133 «Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора» не предусмотрена обязанность о включении в документацию об аукционе информации о количестве и объеме контейнеров.

1. Из содержания жалобы Заявителя следует, что Заказчик не правильно рассчитал объемы образования отходов. Следовательно, расчет начальной (максимальной) цены контракта произведен неверно. Заявитель в жалобе приводит собственную версию планируемого расчета объема ТКО. При расчете Заявителем допущена опечатка в виде точного копирования цифр из жалобы на аукцион по извещению №2100700004420000001:

$36\ 102$ (число жителей) * $(1,86$ (норматив образования отходов в год)/ 12 (число месяцев в году)* 5 (количество месяцев оказываемой услуги) = 27979.05 куб.м. только по жилому фонду без учета юридических лиц.

Согласно Приказу №443 норматив накопления ТКО рассчитан на год. Норма накопления ТКО – это средний объем образования твердых коммунальных отходов, приходящийся на 1 человека в течение календарного года.

В соответствии с проектом Договора расчетным периодом является 1 календарный месяц.

При этом заявителем не принят во внимание тот факт, что срок действия договора равен не пяти месяцам, а четырем месяцам и двадцати одному дню.

В п. 3 Раздела Разделе III Обоснование НМЦ Договора аукционной документации объем планируемого количества ТКО от физических лиц рассчитан следующим образом: 29876 (число жителей) * $1,86$ (норматив образования отходов в год) / 12 (число месяцев в году) = $4630,78$ куб. м. (объем за 1 месяц);

1. куб. м. (объем за 1 месяц) * 4 (объем 4 полных месяцев сентябрь, октябрь, ноябрь, декабрь) = **18 523,12 куб. м. (объем за 4 месяца);**
2. куб. м. (объем за 1 месяц) / 31 (общее количество дней в августе) * 21 (количество дней оказываемой услуги в августе) = **3 136,98 куб. м. (объем за 21 день в августе);**

$18 523,12$ куб. м. (объем за 4 месяца) + $3 136,98$ куб. м. (объем за 21 день в августе) = **21 660,1 куб. м. (объем физ. лиц);**

$242,878$ куб. м. (нормативный объем образования ТКО юр. лиц в год) / 12 (число месяцев в году) = **20,239 куб. м. (нормативный объем образования ТКО юр. лиц в месяц);**

1. куб. м. (объем образования ТКО юр. лиц в месяц) * 4 (объем 4 полных месяцев сентябрь, октябрь, ноябрь, декабрь) = **80,956 (объем образования ТКО юр. лиц за 4 месяца);**
2. куб. м. (объем образования ТКО юр. лиц в месяц) / 31 (общее количество дней в августе) * 21 (количество дней оказываемой услуги в августе) = **13,710 куб. м. (объем за 21 день в августе);**

$80,956$ (объем образования ТКО юр. лиц за 4 месяца) + $13,710$ куб. м. (объем за 21 день в августе) = **94,666 куб. м. (объем юр. лиц);**

$21 660,1$ куб. м. (объем физ. лиц) + $94,666$ куб. м. (объем юр. лиц) = **21 754,766 куб.м. (общий планируемый объем образования ТКО).**

Расчет НМЦ Договора $21 754,766$ куб.м, (общий планируемый объем образования ТКО) * $266,66$ (цена за 1 куб. м.) = $5 801 125,90$ рублей.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу что в расчетах объема образования отходов отсутствуют ошибки.

1. Исходя из доводов жалобы, включение в пункт договора одностороннего отказа только по инициативе Заказчика противоречит пункту 8 части 8 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Между тем, как указано в 5 Правил при проведении аукциона на организатора аукциона не распространяются положения Федерального закона, регламентирующие:

а) планирование закупок;

б) предоставление преимуществ при осуществлении закупок и установление ограничений участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя);

в) создание контрактных служб;

г) требования к членам комиссии по осуществлению закупок о прохождении членами комиссии профессиональной переподготовки или повышения квалификации в сфере закупок;

д) последствия признания аукциона в электронной форме несостоявшимся, предусмотренные частью 4 статьи 71 Закона о контрактной системе.

е) особенности исполнения контракта в части подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета, предусмотренного частью 9 статьи 94 Федерального закона;

ж) изменение и расторжение контракта.

Таким образом, включение в пункт договора одностороннего отказа только по инициативе заказчика не противоречит Закону о контрактной системе.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», на основании вышеизложенного, руководствуясь ст.23, ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Ассоциации организаций по обращению с отходами Республики Саха (Якутия) (ИНН 1435309565, ОГРН 1161400051009) на действия ООО «ЯКУТСКЭКОСЕТИ» (ИНН 1435284215 ОГРН 1141447009252) при организации и проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов, в пределах зоны деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в Центральной зоне Республики Саха (Якутия) (ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ЗОНА: Губинский округ «город Якутск») (извещение №2100700004420000004 на электронной площадке РТС-тендер <http://www.rts-tender.ru>) – **необоснованной**.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.