

Решение № РНП-48-48с/17

«07» августа 2017 года

г. Липецк

На основании ст. 99, ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе), Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062, Комиссией Липецкого УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области (далее – Комиссия; Комиссия Липецкого УФАС России):

заместитель председателя Комиссии - Т.Н. Ролдугина – начальник отдела контроля закупок и торгов;

члены Комиссии: О.И. Злобина – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов, Т.А. Филатова – специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов,

проведена проверка документов и сведений на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика, поступивших от заказчика - государственного учреждения здравоохранения "Липецкая городская больница №3 "Свободный сокол" об уклонении ООО «Альфа» от заключения контракта по итогам электронного аукциона №17-ЭА-112 Адаптация здания поликлиники ГУЗ Липецкая городская больница №3 "Свободный сокол" для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения, расположенной по адресу: г.Липецк, ул.Шкатова,1 (реестровый номер <...>) (далее-электронный аукцион).

Проверка проведена в присутствии представителей государственного учреждения здравоохранения "Липецкая городская больница №3 "Свободный сокол" -<...> (по доверенности от 03.08.2017).

Проверка начата 26.07.2017, окончена 07.08.2017.

Место проведения проверки: г. Липецк, пл. Плеханова, д. 1.

Комиссией Липецкого УФАС России при рассмотрении материалов в рамках проведения проверки установлено следующее.

В Липецкое УФАС России 25.07.2017, в порядке, установленном статьёй 104 Закона о контрактной системе от государственного учреждения здравоохранения "Липецкая городская больница №3 "Свободный сокол" (далее по тексту – заказчик) поступила информация, согласно которой, в срок, предусмотренный статьёй 70 Закона о контрактной системе для подписания проекта контракта, заказчику от единственного участника электронного аукциона - ООО «Альфа» не поступили денежные средства в качестве обеспечения исполнения контракта.

Данный факт полностью подтвердил представитель заказчика, присутствующий при проведении проверки и пояснил, что заказчику не поступили денежные средства по

представленному одновременно с проектом контракта платежному поручению № 1 от 18.07.2017 до принятия протокола о признании ООО «Альфа» уклонившимся от заключения контракта, а также до настоящего времени.

Из анализа представленных документов и сведений следует, что заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещены извещение о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта – 849 985,00 рублей.

Как следует из протокола рассмотрения единственной заявки от 30.06.2017 на участие в электронном аукционе поступила одна заявка - ООО «Альфа».

В силу ч. 1 ст. 71 Закона о контрактной системе в случае, если электронный аукцион признан не состоявшимся по основанию, предусмотренному частью 16 статьи 66 настоящего Федерального закона в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в таком аукционе подана только одна заявка на участие в нем, контракт заключается с участником такого аукциона, подавшим единственную заявку на участие в нем, если этот участник и поданная им заявка признаны соответствующими требованиям настоящего Федерального закона и документации о таком аукционе, в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона в порядке, установленном статьей 70 настоящего Федерального закона.

Согласно представленным заказчиком сведениям из его личного кабинета на электронной площадке, заказчик в соответствии с требованиями ч. 2 ст. 70 Закона о контрактной системе, 04.07.2017 разместил на электронной площадке проект контракта без своей подписи для подписания усиленной электронной подписью лицом, имеющим право действовать от имени ООО «Альфа».

При этом, 10.07.2017 ООО «Альфа» направлен протокол разногласий, рассмотрев который, заказчик 13.07.2017 повторно разместил проект контракта.

В соответствии с ч. 6 ст. 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных ч. 5 ст. 70 Закона о контрактной системе, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий **предоставление** обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный ч. 4 ст. 70 Закона о контрактной системе протокол разногласий.

В соответствии со ст. 194 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее ГК РФ), если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока, однако если это действие должно быть совершено в организации, то срок истекает в тот час, когда в этой организации по установленным правилам прекращаются соответствующие операции.

Таким образом, крайний срок представления подписанного проекта контракта со стороны ООО «Альфа» и документов, подтверждающих фактическое предоставление обеспечения исполнения контракта, с учетом положений ст. 193 ГК РФ- 18.07.2017.

Как следует из представленных заказчиком сведений из его личного кабинета на электронной площадке ООО «Альфа» 18.07.2017 разместило на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ о предоставлении обеспечения исполнения контракта – платежное поручение № 1 от 18.07.2017.

Законодательством установлено, что предоставление обеспечения исполнения контракта осуществляется в установленные для участника сроки подписания контракта.

В соответствии с ч. 4 ст. 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с указанным законом.

Согласно ч. 5 ст. 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Комиссия считает необходимым отметить, что средства, поступающие заказчику в качестве обеспечения исполнения контракта, являются средствами, находящимися во временном распоряжении, и отражаются на лицевом счете, открытом заказчиком в Управлении финансов Липецкой области.

Согласно п. 11 Порядка открытия и ведения управлением финансов области лицевых счетов для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств областного бюджета в соответствии с законодательством Российской Федерации, утвержденного Приказом Управления финансов Липецкой области от 21 декабря 2010 №149, Управление финансов области не позднее следующего рабочего дня после поступления выписки банка со счета управления финансов с приложением расчетных и кассовых документов, на основании которых были осуществлены операции со средствами, поступающими во временное распоряжение клиента, отражает данные операции на лицевом счете для учета операций со средствами во временном распоряжении соответствующего клиента (т.е. в данном случае заказчика) и направляет клиенту в электронном виде выписку из лицевого счета для учета операций со средствами во временном распоряжении с приложением по каждой записи платежных документов.

Комиссией Липецкого УФАС России установлено, что 21.07.2017 заказчиком принят протокол отказа от заключения контракта в связи с тем, что 18.07.2017 участником был подписан проект контракта на электронной площадке <http://www.roseltorg.ru>, без предоставления обеспечения исполнения контракта.

На проведение проверки заказчиком представлены выписки из лицевого счета бюджетного учреждения, из которых следует, что денежные средства по представленному ООО «Альфа» одновременно с подписанным проектом контракта платежному поручению № 1 от 18.07.2017 в размере 254 995,50 рублей 18.07.2017, 19.07.2017, 21.07.2017, 24.07.2017 не поступали заказчику.

Таким образом, из представленных заказчиком документов следует, что денежные средства от ООО «Альфа» по прикрепленному к проекту контракта платежному поручению № 1 от 18.07.2017 в размере 254 995,50 рублей не поступили, в частности на момент принятия заказчиком протокола отказа от заключения контракта.

В связи с вышеизложенным, установлено, что, поскольку денежные средства по платежному поручению № 1 от 18.07.2017 в размере 254 995,50 рублей в качестве обеспечения исполнения контракта не поступили заказчику, то ООО «Альфа» в соответствии с требованиями ч. 4, ч. 5 ст. 96 Закона о контрактной системе признается уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062, антимонопольный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6 - 8 настоящих Правил, на *наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика* (подрядчика, исполнителя), в течение 10 рабочих дней с

даты их поступления.

При проведении проверки оснований возникновения у ООО «Альфа» каких-либо обстоятельств, возникших вследствие непреодолимой силы и не позволивших ему исполнить надлежащим образом требования законодательства для направления заказчику обеспечения исполнения контракта, не установлено.

Комиссия Липецкого УФАС России не может прийти к выводу о том, что ООО «Альфа» проявило такую заботливость и осмотрительность, какая от него требовалась в целях надлежащего исполнения требований Закона о контрактной системе при направлении обеспечения исполнения контракта.

В рамках проверки, исходя из представленных доводов и доказательств Комиссией Липецкого УФАС России не установлено добросовестного поведения направления заказчику обеспечения исполнения контракта при заключении контракта.

С учетом оценки фактических обстоятельств дела и представленных доказательств в их совокупности, а также учитывая вышеуказанные нормы Закона о контрактной системе, Комиссия Липецкого УФАС России приходит к выводу о том, что в данном случае имеются законные основания для принятия решения о включении сведений об ООО «Альфа» в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 99, ст. 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 N 1062 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)" (вместе с "Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)", Комиссия Липецкого УФАС России

РЕШИЛА:

1. В связи с уклонением общества с ограниченной ответственностью «Альфа» от заключения контракта по итогам электронного аукциона №17-ЭА-112 Адаптация здания поликлиники ГУЗ Липецкая городская больница №3 "Свободный сокол" для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения, расположенной по адресу: г.Липецк, ул.Шкатова,1 (реестровый номер <...>), на основании информации заказчика - государственного учреждения здравоохранения "Липецкая городская больница №3 "Свободный сокол" включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сроком на два года сведения о единственном участнике закупки и его учредителе:

- общество с ограниченной ответственностью «Альфа» (ИНН 3123405595, КПП 312301001; ОГРН 1173123002887, место нахождения: 308000, Россия, Белгородская область, город Белгород, улица Корочанская, д. 132А);

- учредитель – <...>;

- предмет контракта — выполнение работ по адаптации здания поликлиники ГУЗ «Липецкая городская больница №3 «Свободный сокол» для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения, расположенной по адресу: г.Липецк, ул. Шкатова, д.1;

- начальная (максимальная) цена контракта – 849 985,00 рублей;

- срок выполнения работ — в течение 40 (сорок) календарных дней с даты подписания

Контракта;

- дата признания электронного аукциона несостоявшимся – 30.06.2017.

2. Датой включения сведений об ООО «Альфа» и его учредителе в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru>.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня его вынесения.