

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе: Председатель комиссии № 2: - заместитель руководителя управления; Члены комиссии: . – врио начальника отдела контроля органов власти;. - специалист 1-го разряда отдела контроля органов власти, - при участии путем системы ВКС представителя АО «АГРОНОВА» (далее — Заявитель) по доверенности (№ б/н от 26.05.2023г.) ., представителя ООО «Торг Инвест» (далее — Организатор торгов) . по доверенности (№ б/н от 09.01.2023г.) и представителя ООО «ТендерСтандарт» (далее — Оператор торговой площадки») ., рассмотрев жалобу Заявителя на действия Оператора торговой площадки при организации и проведении 2023-18944 торгов по реализации имущества должника (сообщение № 11192310 опубликовано на сайте [www.bankrot.fedresurs.ru](http://www.bankrot.fedresurs.ru)), УСТАНОВИЛА: Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя на действия Оператора торговой площадки при организации и проведении торгов по реализации имущества должника (сообщение № 11192310 опубликовано на сайте [www.bankrot.fedresurs.ru](http://www.bankrot.fedresurs.ru)). Информация о рассмотрении жалоб размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России [www.krasnodar.fas.gov.ru](http://www.krasnodar.fas.gov.ru). Рассмотрение жалоб состоялось посредством видеоконференцсвязи 15.06.2023г. в 11:00 (МСК). Заявитель считает, что Организатор торгов нарушил порядок проведения торгов, просит признать незаконными действия Организатора торгов. Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает их несостоятельными, и просит признать жалобу необоснованной. Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее. В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Порядок проведения торгов по реализации имущества должника установлен Федеральным законом от 26.10.2002г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее — Закон о банкротстве), порядком проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015г. № 495 «Об утверждении порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, требований к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже 2023-18944 2 имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве,

внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 05.04.2013 № 178 и признании утратившими силу некоторых приказов Минэкономразвития России» (далее – Порядок). В соответствии с частью 10 статьи 110 Закона о банкротстве при подготовке к проведению торгов по продаже предприятия Организатор торгов осуществляет прием заявок на участие в торгах и предложений участников торгов о цене предприятия, а также заключает договоры о задатке. Проект договора купли-продажи предприятия и подписанный электронной подписью организатора торгов договор о задатке подлежат размещению на электронной площадке и включению в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве без опубликования в официальном издании. Согласно части 11 статьи 110 Закона о банкротстве заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения: - наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица); - фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица); - номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя. Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий. ООО «Торг Инвест» осуществляет деятельность по реализации имущества должника ООО ЖК «Возрождение» на основании положения о порядке продажи имущества, утвержденного определением Арбитражного суда Краснодарского края от 30.03.2023г. по делу № А32-36017/2014. Сообщением от 07.04.2023г. № 11192310 опубликованным на сайте [www.bankrot.fedresurs.ru](http://www.bankrot.fedresurs.ru), Организатор торгов ООО «Торг Инвест» сообщает о продаже имущества ООО ЖК «Возрождение» (ИНН/ ОГРН 2314016975 / 1032308527162, 352500, Краснодарский край, Лабинский район, г. Лабинск, Зона Северная Промышленная, 0), в лице Арбитражного управляющего Манойловой Евгении Александровны (ИНН 631627067700, адрес: 443110, г. Самара, ул. Осипенко, д. 2 Б, кв. 10). В рамках лота № 1 реализуется нежилое здание – объект незавершенного строительства, площадь застройки 1 316,7 кв.м, кадастровый номер: 23:18:0502000:339, расположенный по адресу: Краснодарский край, р-н Лабинский, пос. Мирный, территория МТФ № 3 АС «Мирный». Начальная цена 2 300 000,00 руб. Шаг аукциона 5 %. Задаток 10 %. В соответствии с сообщением от 07.04.2023г. № 11192310, заявки принимаются оператором электронной площадки ЭТП «ТендерСтандарт» по адресу: <http://www.tenderstandart.ru/> с 10:00 (МСК) 10.04.2023 до 10:00 (МСК) 24.05.2023 и 2023-18944 3 должны содержать сведения, предусмотренные ст. 110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» в том числе: наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица); фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица); номер контактного телефона, адрес электронной почты; сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности по отношению к должнику, кредиторам, конкурсному управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя конкурсного управляющего, а также СРО арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является конкурсный управляющий. К заявке прилагаются копии документов: выписка из ЕГРЮЛ (для юридического лица) документ, подтверждающий полномочия руководителя, копию

решения об одобрении/ совершении крупной сделки; выписка из ЕГРИП (для ИП); документы, удостоверяющие личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физ.лица в качестве ИП в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица); документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя. Согласно доводу жалобы, Организатор торгов и сервис ЭТП не позволили Заявителю подать заявку на участие в торгах в связи с отсутствием заявки на совершение юридически значимых действий. Согласно пояснениям Заявителя, в установленном регламентом порядке Заявитель зарегистрировался на ЭТП ООО «Торг Инвест» и присоединился к регламенту ЭТП, также Заявителем оплачен задаток для участия в торгах, между тем сервис ЭТП фактически не позволил Заявителю подать заявку загруженную на площадку 22.05.2023г. Вместе с тем, ЭТП активировала сервис «заявка на совершение юридически значимых действий», процедура по которому продолжалась до 24.05.2023г. 15:31 (МСК) (за пределами срока окончания подачи заявок). Согласно доводу жалобы Заявителя, данная процедура не регулируется нормами Регламента ЭТП. При этом заявка на регистрацию ООО «Торг Инвест» на ЭТП направлена 13.04.2023 (в 14:31:58), решение по данной заявке принято 18.04.2023 (в 11:35:55); заявка на присоединение к регламенту направлена ООО «Торг Инвест» 18.04.2023 (в 12:18:47), решение по данной заявке принято 21.04.2023 (в 11:06:46), заявка на совершение юридически значимых действий направлена 22.05.2023 (в 18:35:35), решение по данной заявке принято 24.05.2023 (в 12:00:33). Таким образом, время рассмотрения ЭТП заявок, необходимых для совершения ООО «Тендер Стандарт» действий, составило в совокупности 8 рабочих дней. Между тем правила проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должника в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, установлены в Порядком проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должника в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утверждены приказом Минэкономразвития России от 23 июля 2023-18944 4 2015 г. №495 (далее — Порядок). Согласно пункту 2.1 Порядка для обеспечения возможности использования электронной площадки заинтересованным лицом оператор электронной площадки проводит его регистрацию на электронной площадке. Регистрация на электронной площадке проводится без взимания платы. Для регистрации на электронной площадке заинтересованное лицо с помощью программно-аппаратных средств сайта представляет оператору электронной площадки заявление на регистрацию с приложением документов и сведений, перечисленных в пункте 2.2 Порядка. По правилам пункта 2.4 в срок не позднее трех рабочих дней со дня поступления заявления на регистрацию оператор электронной площадки обязан его рассмотреть и принять решение о регистрации либо от отказе в регистрации лица на электронной площадке. В соответствии с пунктом 2.6 Порядка зарегистрированным на электронной площадке лицам присваивается статус организатора торгов, участника торгов. Установлено, что порядок проведения открытых и закрытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, на электронной торговой площадке «ТендерСтандарт», порядок взаимодействия организаторов торгов, оператора электронной торговой площадки, лиц, заинтересованных в регистрации на электронной площадке, лиц, представляющих заявки на участие в торгах (заявители), участников торгов в процессе их организации и проведения на электронной площадке ТендерСтандарт, определен

Регламентом. Регламент размещен на на сайте ЭТП (<https://tenderstandart.ru/Common/UserAgreement>) и по своей правовой природе является договором присоединения в соответствии со статьей 428 Гражданского кодекса Российской Федерации. Процедура регистрации на ЭТП содержится в пункте 7 Регламента и предполагает, в числе прочего рассмотрение оператором электронной площадки заявления на регистрацию. Согласно пункту 7.5 Регламента срок рассмотрения данного заявления составляет не более трех рабочих дней с момента его поступления. В соответствии с пунктом 7.8 раздела 7 Регламента, для каждого зарегистрированного на электронной площадке лица создается рабочий раздел («личный кабинет»), доступ к которому может иметь только указанное лицо. Рабочий раздел зарегистрированного лица предоставляет этому лицу оперативный доступ ко всей информации, которая предназначена персонально для него, а так же ко всем, доступным для него функциям. В случае внесения изменений в документы и в сведения, указанные в пункте 7.2 настоящего Регламента, замены или прекращения действия указанных документов (в том числе замены или прекращения действия квалифицированной электронной подписи), либо выдачи лицу новых документов, подтверждающих его полномочия на осуществление действий по участию в торгах (как до, так и после регистрации лица на электронной площадке), такое лицо обязано направить оператору электронной площадки заявку на совершение юридически значимых действий, включающую в себя новые документы 2023-18944 5 и сведения, уведомление о прекращении действия указанных документов или изменений сведений, прекращении действия квалифицированной электронной подписи. В случаях внесения пользователем изменений в документы и сведения, указанные в пункте 7.2 настоящего Регламента, замены или прекращения действия указанных документов (в том числе замены или прекращения действия квалифицированной электронной подписи), пользователь может быть заблокирован для проверки изменений Оператором электронной площадки, срок проверки изменений Оператором электронной площадки может составлять до трех рабочих дней. В ходе рассмотрения дела установлено, что после создания личного кабинета ЭТП предлагает подать заявление на присоединение к Регламенту; без рассмотрения данного заявления доступ к функционалу торговой площадки не предоставляется. Порядок присоединения к Регламенту ЭТП потенциального участника торгов определен в пункте 2.2 раздела 2 Регламента, который предполагает, что другие зарегистрированные согласно пункту 7 на электронной площадке ТендерСтандарт лица присоединяются к настоящему Регламенту путем предоставления заявления о присоединении к Регламенту (Приложения 2,3), подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью (далее - квалифицированная электронная подпись). Заявление рассматривается в порядке общей очередности, срок рассмотрения может составлять до трех рабочих дней. Для получения прав на совершение юридически значимых действий пользователь предоставляет оператору электронной площадки заявку, подписанную квалифицированной электронной подписью. Таким образом, процедура присоединения к Регламенту ЭТП предполагает рассмотрение оператором торговой площадки заявления на присоединение к Регламенту и заявления на совершение юридически значимых действий. Как пояснил представитель ЭТП, после принятия решения по заявке на присоединение к Регламенту 21.04.2023 в личном кабинете ООО «Торг Инвест» появилась информация о том, что для работы на площадке необходимо подать заявку на совершение юридически значимых действий. Из материалов следует, что данная заявка подана ООО «Торг Инвест» 22.05.2023 в 18:35:35, однако до окончания срока подачи заявок в торгах № 11192310

(до 24.05.2023 в 10:00) заявка электронной торговой площадкой рассмотрена не была. Комиссия Краснодарского УФАС России установила, что пункт 2.2 Регламента не содержит срока рассмотрения оператором торговой площадки заявки на совершение юридически значимых действий. При этом ссылка представителя ЭТП на пункт 7.8 Регламента отклоняется как несостоятельная, поскольку данный пункт определяет иную процедуру (внесение изменений в документы и сведения, размещенные в личном кабинете заявителя), отличную от процедуры присоединения к Регламенту. Таким образом, отсутствие в Регламенте ЭТП конкретных сроков рассмотрения заявления о юридически значимых действий позволяют оператору ЭТП произвольно подходить к рассмотрению заявления потенциальных участников, 2023-18944 6 что в свою очередь может повлечь ограничение круга участников торгов. Применительно к рассматриваемой ситуации, в результате длительного времени рассмотрения ЭТП заявки ООО «Торг Инвест» на совершение юридически значимых действий последнее было лишено возможности направить заявку и принять участие в торгах. При этом материалами дела подтверждается, что заявитель действительно имел намерение принять участие в торгах и 22.05.2023 оформил на сайте ЭТП соответствующую заявку на участие в торгах. Между тем в соответствии с пунктом 2.1 Требований к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденным приказом Минэкономразвития от 23 июля 2015 г. №495, электронная площадка должна обеспечивать, в числе прочего: а) возможность проведения торгов в соответствии с Порядком проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденным настоящим приказом, б) открытый доступ к электронной площадке через информационнотелекоммуникационную сеть «Интернет», а также функционирование электронной площадки в режиме круглосуточной непрерывной работы в течение семи дней в неделю, за исключением времени проведения профилактических работ или технического сбоя в работе электронной площадки в результате действий третьих лиц, препятствующих функционированию электронной площадки; в) равные возможности доступа всех лиц к участию в торгах, в том числе к информации о проведении торгов, без взимания с них платы. Таким образом, Комиссия Краснодарского УФАС, приходит к выводу об обоснованности доводов жалобы Заявителя. Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов, РЕШИЛА: 1. Признать жалобу АО «АГРОНОВА» на действия ООО «ТендерСтандарт» при организации и проведении торгов по реализации имущества должника (сообщение № 11192310 опубликовано на сайте [www.bankrot.fedresurs.ru](http://www.bankrot.fedresurs.ru)) обоснованной. 2. Организатору торгов предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка проведения торгов не выдавать. 3. Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о 2023-18944 7 возбуждении административного производства по нарушению, установленному решением, в отношении ООО «ТендерСтандарт» .