

Решение 070/10/18.1-455/2023

РЕШЕНИЕ

по делу № 070/10/18.1-455/2023

19.05.2023 г. Томск

Комиссия Томского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в составе:

рассмотрев дело № 070/10/18.1-455/2022, возбужденное по жалобе ИП Алимова Е.В. (вх. 3788-ИП/23 от 10.05.2023) на действия (бездействие) Организатора торгов - финансового управляющего Ледвина А.В. при проведении аукциона с открытой формой подачи предложений по Лоту №1, код лота – РАД-297257 (размещённый на электронной торговой площадке – АО «РАД»),

при участии представителя Заявителя – Шаганова В.А. (доверенность №70 АА 1579263 от 03.06.2021), при участии посредством ВКС Арбитражного управляющего Ледвина А.В.,

УСТАНОВИЛА

В Томское УФАС России поступила жалоба от ИП Алимова Е.В. (вх. 3788-ИП/23 от 10.05.2023) на действия (бездействие) Организатора торгов - финансового управляющего Ледвина А.В. при проведении аукциона с открытой формой подачи предложений по Лоту №1, код лота – РАД-297257 (размещённый на электронной торговой площадке – АО «РАД»).

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Арбитражного управляющего, выразившимися в отклонении заявки ИП Алимова Е.В., «задвоении и повторном» упоминание земельного участка и указании недостоверных сведений относительно периода приема заявок для участия в торгах.

Комиссия, изучив доводы жалобы, предоставленные документы, считает установленным следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции)

антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В свою очередь, в силу частей 4 и 7 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - Закон о банкротстве) реализация имущества должника осуществляется исключительно путем проведения торгов.

В соответствии с письмом ФАС России от 15.07.2022 № ГМ/67432/22 антимонопольные органы в соответствии с положениями статьи 18.1, подпункта «а» пункта 3.1, пункта 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции уполномочены рассматривать жалобы на нарушение процедуры проведения обязательных в силу статей 110, 139 Закона о банкротстве торгов.

По смыслу положений Закона о банкротстве задача проведения торгов состоит в необходимости на конкурентной основе определить лучшие условия продажи имущества должника, что в конечном счете подчинено общей цели конкурсного производства как ликвидационной процедуры - получению наибольшей выручки для проведения расчетов с кредиторами.

Когда в результате допущенных нарушений при проведении торгов отсутствует состязательность, нивелируется смысл торгов - определение победителя на конкурентной основе.

Аналогичный подход определения сути проведения торгов приведен в пункте 25 Обзора судебной практики, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации от 14.11.2018 № 3 (2018).

Следовательно, нарушение установленного порядка организации и проведения торгов не может не свидетельствовать об ограничении конкуренции, поскольку торги являются конкурентной формой определения наилучших условий реализации товара и в них имеет право принять участие любой желающий из неопределенного круга лиц (в том числе физические лица, не являющиеся

профессиональными субъектами делового оборота). В противном случае при проведении торгов утрачивается признак конкуренции среди участников, в результате чего проведенная процедура выявления покупателя может противоречить ее сущности.

Кроме того, поскольку торги являются способом заключения договора по реализации товара, нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка может сказаться на обеспечении конкуренции и формировании конкурентного товарного рынка путем лишения возможности потенциальных участников торгов принять участие в торгах либо необоснованного сокращения числа участников торгов. В случае проведения торгов в отсутствие конкурентной борьбы победитель таких торгов получает дополнительные преимущества на товарном рынке, на котором он осуществляет деятельность, поскольку увеличит количество своих основных производственных средств, при этом иные участники или потенциальные участники таких торгов будут неправомерно лишены возможности получения данного ресурса.

В связи с этим, и принимая во внимание позицию, изложенную в вышеприведенном письме ФАС России, рассмотрение поданной Заявителем жалобы на действия Организатора торгов проводилось в рамках ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно пункту 3 статьи 139 Закона о банкротстве продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном подпунктами 3 - 19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 Закона о банкротстве, с учетом особенностей, установленных статьей 139 указанного закона.

Информация о Торгах опубликована на официальном сайте Единого федерального реестра сведений о банкротстве (далее - ЕФРСБ) (сообщение №895769). Дело о банкротстве проводилось на торговой площадке Российский аукционный дом (<https://catalog.lot-online.ru>), код лота РАД-297257, дата торгов 17.04.2023.

Предмет договора: Лота № 1:

А) Земельный участок. Общая долевая собственность ?. Площадь 716,2 кв.м. Адрес (местоположение): Томская область, г.Томск, тракт Иркутский, 68. Кадастровый номер 70:21:0100031:28 (обременения – ипотека).

Б) Земельный участок. Общая долевая собственность ?. Площадь 716,2 кв.м. Адрес (местоположение): Томская область, г.Томск, тракт Иркутский, 68. Кадастровый номер 70:21:0100031:28 (обременения – ипотека).

В) Помещение нежилое. Собственность. Площадь 376,2 кв.м. Адрес (местоположение): Томская область, г.Томск, тракт Иркутский, 68, пом. 3001-3004. Кадастровый номер 70:21:0100031:9623 (обременения – ипотека).

Г) Помещение нежилое. Собственность. Площадь 376,2 кв.м. Адрес (местоположение): Томская область, г.Томск, тракт Иркутский, 68, пом. 2001-2004. Кадастровый номер 70:21:0100031:9627 (обременения – ипотека).

Д) Помещение нежилое. Собственность. Площадь 376,2 кв.м. Адрес (местоположение): Томская область, г.Томск, тракт Иркутский, 68, пом. 1001-1004. Кадастровый номер 70:21:0100031:9625 (обременения – ипотека).

Е) Помещение нежилое. Собственность. Площадь 371,8 кв.м. Адрес (местоположение): Томская область, г.Томск, тракт Иркутский, 68, пом. 001-003. Кадастровый номер 70:21:0100031:9626 (обременения – ипотека, аренда). Ипотека (залог) имущества в лоте указана в пользу ПАО «Сбербанк России» ИНН 7707083893. Залогодержателем также является ООО «Гарантийный фонд Томской области» (ИНН 7017227933).

Период приёма заявок – с 14.06.2022 00:00 по 15.04.2023 00:00.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения и материалы.

Так, согласно Сообщению о проведении торгов Заявка на участие в торгах оформляется в форме электронного документа, подписанного электронной цифровой подписью заявителя, и должна содержать все необходимые сведения и приложения, установленные п. 4.1 Приложения № 1 к Приказу Министерства экономического развития Российской Федерации от 23 июля 2015 года № 495, положением о торгах и регламентом электронной торговой площадки.

В соответствии с пунктом 4.1 указанного документа для участия в торгах заявитель с помощью программно-аппаратных средств сайта представляет оператору электронной площадки заявку на участие в торгах и прилагаемые к ней документы, соответствующие требованиям, установленным статьями 110 и 139 Закона о несостоятельности (банкротстве) и настоящим пунктом, в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью заявителя.

Пунктом 11 статьи 110 Закона о банкротстве установлены обязательные требования, предъявляемые к заявке на участие в торгах

Согласно п. 11 ст. 110 Закона о банкротстве заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа.

Заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения:

наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица);

фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица);

номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя.

Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

В случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием закрытой формы представления предложений о цене предприятия заявка на участие в торгах может содержать предложение о цене предприятия, не подлежащее разглашению до начала проведения торгов.

К заявке на участие в торгах (кроме случаев проведения торгов в электронной форме) должны прилагаться копии следующих документов:

выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), документы, удостоверяющие личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

Согласно пункта 4.4 указанного Положения заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения:

- наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица);

- фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица);

- номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя;

- сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к Должнику, кредиторам, Арбитражному управляющему и о характере этой заинтересованности;

- сведения об участии в капитале заявителя Арбитражного управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является Арбитражный управляющий.

Согласно пункта 12 статьи 110 Закона о банкротстве, решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если (в том числе):

- заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;

- представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны.

Согласно протоколу об определении участников открытых торгов в электронной форме по продаже имущества должника от 17.04.2023, Заявителю было отказано по причине *не соответствия заявки требованиям, установленным пунктом 11 статьи*

Представитель Заявителя на заседании Комиссии Томского УФАС России сообщил, что причиной обращения, как существо спора послужило основание для отклонения организатором торгов, Заявки Заявителя на анкетированный вопрос:

- «сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий» послужил ответ от ИП Акимова Е.В.: **Заинтересованность отсутствует.**

Арбитражным управляющим – Ледвин А.В. посчитал, что ответ на поставленный вопрос является не достаточный и отклонил Заявку на участие в торгах ИП Акимов Е.В., при чем в объявление о проведении торгов не указаны требования к форме и порядку принятия на себя участником торгов обязательств или заверений, представления отдельных документов, должно ли такое обязательство быть представлено, в виде отдельного письменного документа в качестве приложения к заявке или путем заполнения имеющихся на сайте организатора торгов формы заявки. Таким образом, Заявитель считает, что отклонение заявки на стадии определения участников торгов по формальным основаниям при наличии незначительного нарушения, носящего устранимый характер, не соответствует ни целям реализации имущества должника, ни целям конкурсного производства.

В материалы дела представлены возражения Арбитражного управляющего, согласно которым основанием для отклонения заявки послужило то, что в ней отсутствуют сведения об участии в капитале претендента внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

По мнению Арбитражного управляющего, фактически заявка не содержала указанных сведений, так как указание заявителем в соответствующей графе выражения **«Заинтересованность отсутствует»** не позволяет установить отсутствует ли заинтересованность заявителя и к кому конкретно отсутствует заинтересованность. Из буквального толкования заявки следует, что ответ **«Заинтересованность отсутствует»** не отвечает на поставленный вопрос.

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия Томского УФАС России установила, что Заявка на участие в торгах представляет форму, в которой участник самостоятельно вносит определенные значения в соответствующие графы. В части указания соответствия участника подпунктом абзаца 6 части 11 статьи 110 Закона о банкротстве, ответ на данный вопрос Заявителя не позволяет с должной степенью и определенности сделать вывод об отсутствии заинтересованности по отношению к указанным в норме закона лицам.

Исходя из изложенного, Комиссия Томского УФАС России приходит к выводу о правомерном отклонении заявки Заявителя Арбитражным управляющим, так как

заявка Заявителя подана с нарушением абзаца 6 пункта 11 статьи 110 Закона о банкротстве.

Таким образом, доводы жалобы Заявителя признаны Комиссией Томского УФАС России необоснованным.

Относительно довода о «задвоении и повторном» упоминании земельного участка и указании недостоверных сведений относительно периода приема заявок для участия в торгах Комиссия Томского УФАС России установила следующие:

На торги были выставлены 2 доли в земельном участке по 1/2 каждая. Указанные доли приобретены Должником в разное время по разным договорам, что подтверждается выпиской из ЕГРП. Данные документы имеются в материалах дела.

Согласно сообщения в ЕФРСБ №11176245 от 05.04.2023 период приема заявок организатором торгов указан с 14.06.2022 00:00 по 15.04.2023 00:00. Торги по имуществу первоначально были назначены на 25.07.2022. Прием заявок с 14.06.2022 00:00 по 20.07.2022 00:00, что подтверждается сообщением в ЕФРСБ №895763 от 07.06.2022.

Определением Арбитражного суда Томской области от 12.07.2022 по делу №А67385-36/2021 торги по лоту РАД -297257 были приостановлены (приняты обеспечительные меры). На ЭТП прием заявок с 12.07.2022 приостановлен, что подтверждается размещенной информацией на ЕФРСБ.

Определением Арбитражного суда Томской области от 29.03.2023 по делу №А67385-36/2021 торги по лоту РАД -297257 были возобновлены. После вступления в силу судебного акта в ЕФРСБ размещена соответствующая информация (сообщение в ЕФРСБ №11176245 от 05.04.2023г.). На ЭТП прием заявок возобновлен.

Таким образом, период приема заявок, указанный организатором торгов, с 14.06.2022 00:00 по 15.04.2023 00:00 соответствует требованиям Закона о банкротстве, правилам размещения информации на ЕФРСБ и ЭТП «РАД», вынесенным по делу судебным актам.

Принимая во внимание вышеуказанное, руководствуясь статьей 18.1, пунктом 4.2 части 1 статьи 23 Закона №135-ФЗ,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Алимова Е.В. (вх. 3788-ИП/23 от 10.05.2023) на действия (бездействие) Организатора торгов - финансового управляющего Ледвина А.В. при проведении аукциона с открытой формой подачи предложений по Лоту №1, код лота – РАД-297257 (размещенный на электронной торговой площадке – АО «РАД») необоснованной.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

2023-3928