АО «Газпром газораспределение Ярославль»

150014, г. Ярославль,

ул. Рыбинская, д. 20

<.....>

<.....>

<.....>

<.....>

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении

№ **076/04/9.21-259/2020 и проведении административного расследования**

24 марта 2020 года г. Ярославль

Специалист-эксперт отдела контроля ТЭК и ЖКХ Ярославского УФАС России <.....> ., рассмотрев материалы проверки по заявлению <.....> (вх. № 713 от 24.01.2020) о нарушении Акционерным обществом «Газпром газораспределение Ярославль» (далее – АО «Газпром газораспределение Ярославль») установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям признал их достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отношении АО «Газпром газораспределение Ярославль», ИНН 7604012347, ОГРН 1027600677554, юридический адрес: 150014, г. Ярославль, ул. Рыбинская, д.20,

руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

у с т а н о в и л:

Ярославским УФАС России рассмотрено заявление <.....> . (вх. № 713 от 24.01.2020) о неправомерных действиях АО «Газпром газораспределение Ярославль», выразившихся в нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям объекта капитального строительства – индивидуального жилого дома, расположенного по адресу: г <.....>

В ходе рассмотрения установлены следующие фактические обстоятельства.

09.11.2015 <.....> обратилась в АО «Газпром газораспределение Ярославль» с заявлением (вх. № 398) о представлении технических условий на присоединение к сети газораспределения объекта капитального строительства – индивидуального жилого дома, расположенного по адресу: <.....>

18.11.2015 АО «Газпром газораспределение Ярославль» подготовило <.....> технические условия № ВМ-02/286. Срок действия технических условий 5 лет.

06.08.2018 <.....> . обратилась в АО «Газпром газораспределение Ярославль» с заявкой (вх. № Я13344) о заключении договора о подключении (технологическому присоединению) указанного объекта капитального строительства к сетям газораспределения.

17.08.2018 АО «Газпром газораспределение Ярославль» <.....> проект договора № ЯФ-ТП-663/18 о подключении (технологическом присоединении) к сети газораспределения указанного выше объекта капитального строительства и технические условия № ЯФ-ТУ-001237/18 от 10.08.2018.

28.08.2018 <.....> получила проект договора о подключении (технологическом присоединении) лично на руки, что подтверждается отметкой о получении. Договор подписан <.....> 29.08.2018. Договор считается заключенным с момента его подписания обеими сторонами (то есть 29.08.2018).

В соответствии с пунктом 3 Договора срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства и пуску газа составляет 9 месяцев со дня заключения договора (т.е. **до 29.05.2019**).

В соответствии с пунктом 10 Договора размер платы за подключение (технологическое присоединение) составляет 37 326,34 руб. (без НДС 18%).

Письмами №АЧ-07/353 от 07.02.2020 и № АЧ-07/641 от 03.03.2020 АО «Газпром газораспределение Ярославль» представило по запросу антимонопольного органа письменные пояснения и документы, подтверждающие выполнение Обществом мероприятий с целью исполнения договора № ЯФ-ТП-663/18 от 17.08.2018.

АО «Газпром газораспределение Ярославль» направило письмо № АЧ-02/3220/5 от 06.09.2018 в Департамент архитектуры и земельных отношений г. Ярославля с просьбой выдать схему сетей инженерно-технического обеспечения, что подтверждается отметкой о получении 10.09.2018.

Департамент архитектуры и земельных отношений г. Ярославля письмом № 9083 от 19.09.2018 направил в АО «Газпром газораспределение Ярославль» схему сетей инженерно-технического обеспечения с обозначением мест подключения к сетям газоснабжения земельного участка, расположенного по адресу: <.....>

АО «Газпром газораспределение Ярославль» направило письмо № АЧ-02/3218 от 06.09.2018 в Департамент городского хозяйства г. Ярославля о предоставлении технических условий для проектирования ввода-газопровода к объекту капитального строительства, расположенного по вышеуказанному адресу; доказательств, подтверждающих отправку не представлено.

Департамент городского хозяйства мэрии г. Ярославля письмом № 0108/10787 от 18.09.2018 направил ответ на письмо № АЧ-02/3218 в АО «Газпром газораспределение Ярославль», в котором указано на переход сетей через проезжие части автомобильных дорог необходимо выполнить закрытым способом без вскрытия дорожного полотна под прямым углом к оси проезжей части, что подтверждается отметкой о регистрации (вх. № 2434 от 01.10.2018).

09.10.2018 АО «Газпром газораспределение Ярославль» подготовило служебную записку № ЯФ/437 в проектно-сметный отдел с просьбой выполнить проектно-сметные работы, в том числе, в отношении объекта <.....>

12.10.2018 проектно-сметный отдел АО «Газпром газораспределение Ярославль» подготовил служебную записку № 1122, согласно которой у отдела отсутствует возможность выполнить проектно-сметную работ в отношении объекта <.....>

26.11.2018 между АО «Газпром газораспределение Ярославль» и ООО «НПП «ИНГЕОКОМ» заключен договор №ЯФ-З-1002/18 от 02.10.2018. Согласно пункту 1.1. предметом договора является выполнение инженерно-геодезических изысканий. 29.12.2018 ООО «НПП «ИНГЕОКОМ» выполнило обязанности по договору №ЯФ-З-1002/18 от 02.10.2018, что подтверждается актом № 0054 приема-передачи выполненных работ (оказанных услуг).

17.12.2018 АО «Газпром газораспределение Ярославль» подготовило служебную записку № ЯФ/522 и повторно обратилось в проектно-сметный отдел с просьбой выполнить проектно-сметные работы, в том числе, в отношении объекта <.....>

19.12.2018 проектно-сметный отдел АО «Газпром газораспределение Ярославль» подготовил служебную записку № 22/27, согласно которой у отдела отсутствует возможность выполнить проектно-сметную работ в отношении объекта <.....>

24.01.2019 АО «Газпром газораспределение Ярославль» подготовило служебную записку № 2/1 и повторно обратилось в проектно-сметный отдел с просьбой выполнить проектно-сметные работы, в том числе, в отношении объекта <.....>

08.04.2019 проектно-сметный отдел АО «Газпром газораспределение Ярославль» подготовил служебную записку № 12, в которой просило филиал АО «Газпром газораспределение Ярославль» в г. Ярославле представить исходно-разрешительную документацию с целью выполнения проектно-сметных работ в отношении объекта <.....>

30.10.2019 в АО «Газпром газораспределение Ярославль» передана проектная документация, что подтверждается выпиской из реестра передачи проектной документации.

Шахматова С.А. получила на руки письмо АО «Газпром газораспределение Ярославль» № АЧ-02/3273/6 от **11.11.2019** с информацией о расположении точек подключения (технологического присоединения) объекта к сети газораспределения, что подтверждается отметкой о получении 12.11.2019.

24.01.2020 и 27.01.2020 <.....> обратилась в АО «Газпром газораспределение Ярославль» с заявлением о представлении информации о ходе выполнения мероприятий по подключению указанного объекта к газораспределительной сети, что подтверждается отметкой о регистрации

(вх. № 228).

АО «Газпром газораспределение Ярославль» направило письмо № АЧ-02/292 от 04.02.2020 <.....> с информацией о ходе выполнения мероприятий по подключению указанного объекта к газораспределительной сети, что подтверждается списком

внутренних почтовых отправлений № 032 от 05.02.2020. Согласно письму АО «Газпром газораспределение Ярославль» оформляет разрешения на выполнение земельных работ, строительно-монтажные работы по строительству газопровода-ввода до границ земельного участка будут осуществлены в феврале 2020 года.

В рамках срока исполнения договора № ЯФ-ТП-663/18 от 17.02.2018 <.....> выполнила следующие мероприятия:

22.08.2018 АО «Газпром газораспределение Ярославль» выставило <.....> счет на оплату № Г04357 на сумму 18663,17 руб.

28.08.2018 <.....> произвела оплату по счету № Г04357 в полном объеме, что подтверждается чеком.

14.11.2019 между <.....> и ООО «Оптима» заключен договор № 19/76 на выполнение подрядных работ.

19.11.2019 <.....> внесла предоплату по договору № 19/76 от 14.11.2019 в размере 80000 руб., что подтверждается квитанцией к приходному кассовому ордеру № 140.

29.11.2019 <.....> произвела оплату по договору № 19/76 от 14.11.2019 в размере 16000 руб., что подтверждается квитанцией к приходному кассовому ордеру № 144.

18.12.2019 ООО «Оптима» выполнило обязательства по договору № 19/76 от 14.11.2019, что подтверждается актом выполненных работ.

19.12.2019 ООО «Оптима» сдана исполнительно-техническая документация на газопровод в границах земельного участка, что подтверждается выпиской из журнала приема документов.

21.01.2020 АО «Газпром газораспределение Ярославль» выставило <.....> счет на оплату № 56 на сумму 8209,00 руб. на выполнение работ по техническому надзору за строительством и проверку исполнительно-технической документации. 24.01.2020 <.....> произвела оплату по счету № 56 в полном объеме, что подтверждается чеком.

В соответствии с актом № 17 (без даты), подписанным сторонами, услуги по техническому надзору за строительством и проверку исполнительно-технической документации выполнены в полном объеме и в установленный срок.

Порядок подключения объектов капитального строительства к газораспределительным сетям регулируется Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными постановлением Правительства РФ №1314 от 30.12.2013 (далее – Правила №1314).

Настоящие Правила определяют порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства.

В соответствии с пунктом 2 Правил №1314 «подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения» - совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения.

В соответствии с пунктом 3 Правил №1314 подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется в следующем порядке:

а) направление заявителем исполнителю запроса о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения (далее соответственно - технические условия, запрос о предоставлении технических условий) или заявки о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения (далее - заявка о подключении (технологическом присоединении) по типовым формам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. № 713 (далее – далее Постановление №713);

б) выдача технических условий в случае направления заявителем запроса о предоставлении технических условий;

в) заключение договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения (далее - договор о подключении) с приложением технических условий, являющихся неотъемлемым приложением к договору о подключении, по типовым формам, утвержденным Постановлением № 713;

г) выполнение заявителем и исполнителем технических условий;

д) составление акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению);

е) осуществление исполнителем фактического присоединения и составление акта о подключении (технологическом присоединении), содержащего информацию о разграничении имущественной принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон (далее - акт о подключении (технологическом присоединении), по типовой форме, утвержденной Постановлением № 713.

В соответствии с пунктом 6 Правил № 1314 заявитель в целях определения технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения направляет исполнителю запрос о предоставлении технических условий.

Согласно пункту 7 Правил № 1314 запрос о предоставлении технических условий должен содержать:

а) полное и сокращенное (при наличии) наименования заявителя, его организационно-правовую форму, местонахождение и почтовый адрес (для юридического лица) либо фамилию, имя, отчество, местожительство и почтовый адрес (для физического лица (индивидуального предпринимателя);

б) планируемый срок ввода в эксплуатацию объекта капитального строительства (при наличии соответствующей информации);

в) планируемую величину максимального часового расхода газа (мощности) отдельно по различным точкам подключения (если их несколько) с обоснованием необходимости подключения нескольких точек;

г) наименование присоединяемого объекта сети газораспределения в случае предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения;

д) информацию о включении присоединяемого объекта сети газораспределения в программу газификации или о наличии права собственности на реконструируемые объекты сети газораспределения в случае предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения.

В пункте 8 Правил №1314 указан перечень документов, прилагаемых к запросу.

Согласно пункту 13 Правил № 1314 при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 7 и 8 настоящих Правил, в полном объеме исполнитель в течение 10 рабочих дней со дня получения запроса о предоставлении технических условий обязан определить и предоставить заявителю технические условия либо мотивированный отказ в выдаче технических условий.

В соответствии с пунктами 59 Правил № 1314 подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

Согласно пункту 61 Правил №1314 заявка о подключении (технологическом присоединении) подается заявителем в случае:

а) необходимости подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения объекта капитального строительства;

б) увеличения объема потребления газа, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 61(1) настоящих Правил.

В соответствии с пунктом 62 Правил №1314 договор о подключении является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, с соблюдением особенностей, определенных настоящими Правилами.

В соответствии с пунктом 64 Правил №1314 для заключения договора о подключении заявитель направляет исполнителю заявку о подключении (технологическом присоединении) в 2 экземплярах письмом с описью вложения или иным доступным способом. Заявитель вправе представить указанную заявку исполнителю лично или через уполномоченного представителя, а исполнитель обязан принять такую заявку.

В пункте 65 Правил № 1314 указаны сведения, которые необходимо включить в заявку о подключении (технологическом присоединении), направляемой

исполнителю заявителем, а в пункте 69 – перечень документов, прилагаемых к заявке.

Согласно пункту 73(1) Правил №1314 исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня поступления заявки о подключении (технологическом присоединении) рассматривает ее, а также приложенные к ней документы и сведения, указанные в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил.

В соответствии с пунктом 74 Правил № 1314 при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил, в полном объеме исполнитель направляет заявителю подписанный со своей стороны проект договора о подключении в 2 экземплярах любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вручение на руки):

а) в течение 5 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении), направленной в том числе посредством официального сайта исполнителя, в случае, если сеть газораспределения проходит в границах земельного участка, на котором расположен подключаемый объект капитального строительства, и отсутствует необходимость строительства исполнителем сети газораспределения до границ земельного участка заявителя;

б) в течение 30 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении), направленной в том числе посредством официального сайта исполнителя, в случае заключения договора о подключении с заявителями второй и третьей категорий, если при выполнении исполнителем мероприятий по подключению (технологическому присоединению) для указанных категорий заявителей требуется направление третьим лицам запроса о согласовании пересечения строящейся (реконструируемой) сети газораспределения с принадлежащими таким лицам объектами инфраструктуры (инженерными коммуникациями) или согласовании строительства газораспределительных сетей на земельных участках, принадлежащих третьим лицам на праве собственности или на ином законном основании и не находящихся в государственной и муниципальной собственности. При этом исполнитель в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении) уведомляет заявителя о необходимости получения исполнителем согласований, указанных в настоящем подпункте, с приложением документов, подтверждающих направление запроса о согласовании;

в) в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении), направленной в том числе посредством официального сайта исполнителя, за исключением случаев, указанных в подпунктах "а" и "б" настоящего пункта.

Согласно пункту 76 Правил № 1314 заявитель подписывает оба экземпляра проекта договора о подключении в течение 10 рабочих дней со дня получения подписанного исполнителем проекта договора о подключении и направляет в указанный срок один экземпляр исполнителю с приложением к нему документов, подтверждающих полномочия лица, подписавшего договор о подключении.

В соответствии с пунктом 78 Правил № 1314 в случае ненаправления заявителем подписанного исполнителем проекта договора о подключении либо

мотивированного отказа от подписания договора о подключении (но не ранее чем через 30 рабочих дней со дня получения заявителем подписанного исполнителем проекта договора о подключении) заявка о подключении (технологическом присоединении) аннулируется.

Согласно подпункту «а» пункта 85 Правил №1314 срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать **9 месяцев** - для заявителей первой категории в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) осуществляются без получения исполнителем в соответствии с законодательством Российской Федерации или законодательством субъекта Российской Федерации разрешения на строительство.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 98 Правил № 1314 исполнитель обязан по запросу заявителя не позднее 10 дней со дня получения запроса направить заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению);

В соответствии с частью 4.5 КоАП срок исковой давности привлечения к административной ответственности составляет 1 год с момента нарушения. За нарушение АО «Газпром газораспределение Ярославль» срока направления проекта договора № ЯФ-ТП-663/18 от 17.08.2018 не подлежит привлечению к административной ответственности, поскольку срок исковой давности истек 27.08.2019.

В установленный нормативными документами и договором срок, мероприятия по подключению (технологическому присоединению) по договору № ЯФ-ТП-663/18 от 17.08.2018 **(до 29.05.2019**) со стороны АО «Газпром газораспределение Ярославль» не исполнены. На момент возбуждения дела об административном правонарушении доказательств, подтверждающих подключение объекта, не представлено, превышение срока исполнения договора составляет более 9 месяцев.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ **нарушение субъектом естественной монополии** правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или **установленного порядка подключения** (технологического присоединения) **к** магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, **газораспределительным сетям** или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» транспортировка газа по трубопроводам относится к

сфере деятельности субъектов естественных монополий. Отношения по подключению к сетям не образуют самостоятельного вида услуг, в рассматриваемом случае являются частью товарного рынка (услуги) по транспортировке газа, исходя из этого следует, что АО «Газпром газораспределение Ярославль» является субъектом естественной монополии.

В действиях АО «Газпром газораспределение Ярославль», выразившихся в нарушении установленного порядка подключения к сетям газораспределения объекта капитального строительства путем нарушения сроков исполнения договора № ЯФ-ТП-663/18 от 17.08.2018 о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения, содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ,

о п р е д е л и л:

1. Возбудить в отношении АО «Газпром газораспределение Ярославль» дело об административном правонарушении, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившемся в нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям (нарушение срока исполнения договора № ЯФ-ТП-663/18 от 17.08.2018 о подключении объекта капитального строительства к газораспределительным сетям).

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ АО «Газпром газораспределение Ярославль» надлежит в трёхдневный срок со дня получения настоящего определения представить в Ярославское УФАС России следующие сведения (документы и материалы):

– копии устава, свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц, решения о назначении руководителя юридического лица;

– ИНН, банковские реквизиты;

– копию бухгалтерского баланса на последнюю отчетную дату;

– копию отчета о прибылях и убытках на последнюю отчетную дату;

– письменные пояснения по указанным обстоятельствам;

– сведения о должностных лицах АО «Газпром газораспределение Ярославль», ответственных за направление проекта договора и за исполнение договоров о подключении в период вменяемого нарушения (приложить приказы о назначении на должность, трудовые договоры, должностные инструкции, полные паспортные данные должностных лиц с указанием места регистрации).

4. Законному представителю АО «Газпром газораспределение Ярославль» явиться **07 апреля 2020 года в 11 часов 00 минут** по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 304 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении по делу № 076/04/9.21-259/2020 либо АО «Газпром газораспределение Ярославль»

необходимо направить представителя для подписания протокола об административном правонарушении по делу № 076/04/9.21-259/2020 с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве, в том числе, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП РФ (в том числе, с правом на подписание и получение протокола об административном правонарушении).

Неявка в указанный срок законного представителя будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Специалист-эксперт

отдела ТЭК и ЖКХ <.....>