

РЕШЕНИЕ № 04/02 -10

23 апреля 2010 года

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

В.А. Кабаненко - заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

Г.П. Ситниковой - начальника отдела защиты конкуренции, члена Комиссии;

В.М. Михеева - главного специалиста - эксперта отдела защиты конкуренции, члена Комиссии;

Н.Г. Черенкова - главного специалиста - эксперта отдела защиты конкуренции, члена Комиссии,

при участии:

от ОАО «Омский речной порт» - главного инженера (.....) (доверенность от 03.02.2010, ...), юриста (.....) (доверенность от 19.10.2009, ...);

от объединения граждан в качестве застройщиков по малому коммунальному строительству товарищества «Мотор – 94» - председателя товарищества (.....), представителя товарищества (.....) (доверенность от 01.02.2010г № ...),

рассмотрев в заседаниях 4 февраля, 3, 18 марта, 6, 19 апреля 2010 года дело, возбужденное приказом Омского УФАС России от 21 января 2010 года № 7 по признакам нарушения ОАО «Омский речной порт» (644121, г.Омск, ул. 9-я Ленинская, 55) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

1. Основанием для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ОАО «Омский речной порт» (Речной порт) послужило обращение (вх. от 04.12.2009г № 7558-04, вх. от 23.12.2009г № 8035-04) председателя объединения граждан в качестве застройщиков по малому коммунальному строительству товарищества «Мотор – 94» (далее Товарищество) по поводу прекращения 25 ноября 2009 Речным портом передачи электрической энергии Товариществу по сетям Речного порта.

2. Из материалов дела следует, что энергопринимающие устройства Товарищества опосредованно, через объекты электросетевого хозяйства Речного порта, не оказывающего услуги по передаче электрической энергии, присоединены к электрическим сетям сетевой организации МУПЭП «Омскэлектро».

Энергопринимающие устройства Товарищества присоединены к электрическим сетям МУПЭП «Омскэлектро» в трех точках присоединения: электрощиты ЩС-2, ЩС-12 и РУ-0,4 кВ в ТП-3799, находящиеся на балансе Речного порта.

До 8 ноября 2009 года электроснабжение Товарищества электрической энергией суммарной мощностью не более 15 кВт (по 5 кВт по каждой питающей Товарищество электрической цепи) осуществлялось по договору № 91-0231 от 01.06.2005г, заключенному Речным портом с ОАО «Омская энергосбытовая компания». С 9 ноября 2009 года электроснабжение Товарищества электрической энергией осуществлялось по отдельному договору № 93-0552, заключенному Товариществом с ОАО «Омская энергосбытовая компания», через те же точки присоединения – электрощиты ЩС-2, ЩС-12 и РУ-0,4 кВ в ТП-3799, находящиеся на балансе Речного порта, с разрешенной мощностью 15 кВт.

25 ноября 2009 года, без предварительного уведомления, Речной порт прекратил передачу электрической энергии на энергопринимающие устройства Товарищества в точках присоединения.

3. По информации, представленной Речным портом (исх. от 14.12.2009 № 00-07-299), передача электрической энергии Товариществу прекращена по техническим причинам:

электрощит ЩС-12 демонтирован Речным портом в связи со строительством грейферной площадки;

на электрощит ЩС-2 прекращена подача электроэнергии в связи с аварией на подводящем электрическом кабеле;

к РУ-0,4 ТП-3799 подключено большое количество потребителей с суммарной активной нагрузкой на трансформатор ТМ 630 ТП-3799, составляющей 594 кВт при номинальной мощности трансформатора ТМ 630 = 600 кВт (Перечень потребителей и суммарная нагрузка ТП-3799, представленный Речным портом), в результате чего происходит регулярное перегорание плавких предохранительных вставок, что может создавать угрозу возникновения аварийных электроэнергетических режимов.

По изложенным основаниям Речной порт считает, что для электроснабжения Товарищества через объекты электросетевого хозяйства Речного порта отсутствует техническая возможность и в связи с этим с 25.11.2009г рубильник, подключающий электрическую сеть в сторону Товарищества к электроэнергии, находится в положении «отключен».

4. Частью 4 статьи 26 Федерального закона «Об электроэнергетике» от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ определено, что сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов.

В соответствии с пунктом 5 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее Правила 861), Речной порт является лицом, владеющим на праве собственности или ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, не оказывающим услуги по передаче электрической энергии.

Согласно пункту 6 этих Правил с обственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Пунктом 161 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.08.2006г № 530 (далее Правила 530), установлены основания для введения ограничения режима потребления, в том числе в случаях:

выявления неудовлетворительного состояния энергетических установок (энергопринимающих устройств) потребителя, которое угрожает аварией или создает угрозу жизни и здоровью людей;

возникновения (угроза возникновения) аварийных электроэнергетических режимов.

При этом, Правилами 530 (пункты 160-198) установлен порядок полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии в случае необходимости принятия неотложных мер по предотвращению или ликвидации аварий.

Органом, уполномоченным устанавливать факт неудовлетворительного состояния энергетических установок (энергопринимающих устройств) потребителя, факт наличия (отсутствия) технической возможности электроснабжения, в том числе и факта наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения потребителя, является федеральный орган исполнительной власти по технологическому надзору (пункт 31 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2004 № 861).

5. Заключение о неудовлетворительном состоянии энергетических установок Речного порта, способном создать угрозы возникновения аварийных электроэнергетических режимов, удостоверенного органом государственного энергетического надзора, которое явилось бы основанием для прекращения 25.11.2009г передачи электроэнергии Товариществу, Речной порт не представил.

Наоборот, в результате проверки состояния энергоустановок ОАО «Омский речной порт», проведенной 8 апреля 2010 года комиссией в составе представителей: Западно-Сибирского управления Ростехнадзора по Омской области, сетевой организации МУПЭП «Омскэлектро», Омской транспортной прокуратуры, ОАО «Омский речной порт», установлена техническая возможность подачи Товариществу электроэнергии мощностью 15кВт через ТП-3799, принадлежащую Речному порту (Заключение комиссии от 08.04.2010г).

При этом, представителем ОАО «Омский речной порт» - главным инженером Левченко Б.В. высказано несогласие с заключением комиссии до проведения расчетов максимальных токовых нагрузок на 1 трансформатор ТП – 3799.

6. Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» оказание услуг по передаче электрической энергии отнесено к числу сфер деятельности субъектов естественной монополии, следовательно, в силу указанного Закона ОАО «Омский речной порт» является субъектом естественной монополии на рынке услуг по передаче электрической энергии в части оказания услуги по обеспечению перетока электрической энергии на безвозмездной основе, в связи с чем его деятельность подпадает также под действие Закона о защите конкуренции, который распространяется на отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности (ст. 3 Федерального закона № 135-ФЗ).

По основаниям части 5 статьи 5 Федерального закона «О защите конкуренции», в соответствии с которой доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии, ОАО «Омский речной порт» на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии, частью (сегментом) которого является оказание услуг по обеспечению перетока электрической энергии на безвозмездной основе через объекты электросетевого хозяйства Речного порта, занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии в географических границах территории города Омска, охваченной объектами электросетевого хозяйства ОАО «Омский речной порт».

7. На основании выводов комиссии по проверке состояния энергоустановок Речного порта о наличии технической возможности подачи Товариществу электроэнергии мощностью до 15 кВт через ТП-3799, информации Речного порта (Перечень потребителей и суммарная нагрузка ТП-3799, представленный Речным портом) о суммарной активной нагрузке в размере 594 кВт на трансформатор ТМ 630 ТП-3799, при номинальной мощности трансформатора ТМ 630 равной 600 кВт, Комиссия Омского УФАС России пришла к выводу о том, что:

- Речной порт занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии - по обеспечению

перетока электрической энергии на безвозмездной основе в географических границах территории города Омска, охваченной объектами электросетевого хозяйства ОАО «Омский речной порт»;

- У Речного порта отсутствовали правовые основания прекращения передачи электрической энергии на энергопринимающие устройства Товарищества в точках присоединения, в том числе как экономического, так и технологического характера;
- прекратив передачу электроэнергии Товариществу через РУ-0,4 ТП-3799, принадлежащей Речному порту, Речной порт допустил нарушение пунктов 6, 33 Правил № 861 и пунктов 160-198 Правил № 530.

Частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе, экономически или технологически необоснованное сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии его рентабельного производства, а также если такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

На основании изложенного, руководствуясь частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. На основании статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» и части 5 статьи 5 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признать ОАО «Омский речной порт» занимающим доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии в части оказания услуги по обеспечению перетока электрической энергии на безвозмездной основе через объекты электросетевого хозяйства ОАО «Омский речной порт» (пункт 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861).

2. Признать ОАО «Омский речной порт» виновным в нарушении части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в экономически и технологически необоснованном прекращении передачи (перетока) электрической энергии Объединению граждан в качестве застройщиков по малому коммунальному строительству товарищества «Мотор – 94» в части прекращения оказания услуги по обеспечению перетока электрической энергии на безвозмездной основе через объекты электросетевого хозяйства ОАО «Омский речной порт», совершенном путем нарушения пунктов 5,6,33 Правил № 861 и пунктов 160-198 Правил № 530, результатом которого явилось ущемление интересов Объединения граждан в качестве застройщиков по малому коммунальному строительству товарищества «Мотор – 94».

3. Выдать ОАО «Омский речной порт» предписание, в которое включить мероприятия, подлежащие выполнению:

3.1. ОАО «Омский речной порт» со дня получения предписания прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в экономически и технологически необоснованном прекращении передачи (перетока) электрической энергии Объединению граждан в качестве застройщиков по малому коммунальному строительству товарищества «Мотор – 94» в части оказания услуги по обеспечению перетока электрической энергии на безвозмездной основе через объекты электросетевого хозяйства ОАО «Речной порт», совершенное путем нарушения пунктов 6, 33 Правил № 861 и пунктов 160 – 198 Правил № 530, результатом которого является ущемление интересов Объединения граждан в качестве застройщиков по малому коммунальному строительству товарищества «Мотор – 94»;

3.2. ОАО «Омский речной порт» в трехдневный срок со дня получения настоящего предписания осуществить мероприятия, направленные на восстановление передачи (перетока) электрической энергии Объединению граждан в качестве застройщиков по малому коммунальному строительству товарищества «Мотор – 94» через ТП-3799 в пределах установленной (допустимой) мощности;

3.3. ОАО «Омский речной порт» об исполнении предписания информировать Омское УФАС России в трехдневный срок со дня исполнения предписания с приложением документов, свидетельствующих об исполнении предписания.

4. Материалы дела № 04/02-10 передать уполномоченному должностному лицу Омского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица ОАО «Омский речной порт» по признакам нарушения статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии В.А. Кабаненко

Члены Комиссии

Г.П. Ситникова

В.М. Михеев

Н.Г. Черенков

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

ПРЕДПИСАНИЕ № 04/02-10

23 апреля 2010 г. г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

В.А. Кабаненко - заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

Г.П. Ситниковой - начальника отдела защиты конкуренции, члена Комиссии;

В.М. Михеева - главного специалиста - эксперта отдела защиты конкуренции, члена Комиссии;

Н.Г. Черенкова - главного специалиста - эксперта отдела защиты конкуренции, члена Комиссии,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 1 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 23 апреля 2010 года № 04/02-10 по делу о нарушении ОАО «Омский речной порт» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

3.1. ОАО «Омский речной порт» со дня получения предписания прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в экономически и технологически необоснованном прекращении передачи (перетока) электрической энергии Объединению граждан в качестве застройщиков по малому коммунальному строительству товарищества «Мотор – 94» в части оказания услуги по обеспечению перетока электрической энергии на безвозмездной основе через объекты электросетевого хозяйства ОАО «Речной порт», совершенное путем нарушения пунктов 6, 33 Правил № 861 и пунктов 160 – 198 Правил № 530, результатом которого является ущемление интересов Объединения граждан в качестве застройщиков по малому коммунальному строительству товарищества «Мотор – 94»;

3.2. ОАО «Омский речной порт» в **трехдневный срок** со дня получения настоящего предписания осуществить мероприятия, направленные на восстановление передачи (перетока) электрической энергии Объединению граждан в качестве застройщиков по малому коммунальному строительству товарищества «Мотор – 94» через ТП-3799 в пределах установленной (допустимой) мощности;

3.3. ОАО «Омский речной порт» об исполнении предписания информировать Омское УФАС России в **трехдневный срок** со дня исполнения предписания с приложением документов, свидетельствующих об исполнении предписания.

Председатель Комиссии В.А. Кабаненко

Члены Комиссии

Г.П. Ситникова

В.М. Михеев

Н.Г. Черенков

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.2. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.