

РЕШЕНИЕ 39/01-51/15

09 июня 2015 г.
Анадырь

г.

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Чукотскому автономному округу (далее – Комиссия) в составе:

без участия представителей Администрации Провиденского муниципального района, должным образом уведомленного о времени и месте рассмотрения,

при участии Индивидуального предпринимателя Бухтиярова В.В.,

рассмотрев обращение, представленное Администрацией Провиденского муниципального района Чукотского автономного округа (далее – Заказчик), о включении сведений в отношении Индивидуального предпринимателя Бухтиярова Василия Васильевича (далее – ИП Бухтияров, Победитель) в реестр недобросовестных поставщиков и в результате проверки, проведенной в соответствии со статьями 99 и 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

УСТАНОВИЛА:

В Чукотское УФАС России 03 июня 2015 года от Заказчика поступило обращение о включении сведений в отношении ИП Бухтиярова в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением от заключения контракта на оказание услуг по информационно-технологическому обслуживанию автоматизированных систем «1С: Зарплата и кадры бюджетного учреждения 8», «1С:Бухгалтерия бюджетного учреждения 8», извещение № 0188300002115000040 (далее – Аукцион).

В целях объективного рассмотрения сведений о включении Победителя в реестр недобросовестных поставщиков, Комиссией Чукотского УФАС России осуществлена проверка фактов содержащихся в документах представленных Заказчиком и информации опубликованной на официальном сайте.

31 марта 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение и документация об Аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта 72 000,00 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 09.04.2015 года, принято решение о допуске к участию в электронном аукционе и признании участниками закупки 3 заявки.

13.04.2015 года состоялся рассматриваемый электронный аукцион.

В соответствии с размещенным 14.04.2015 на официальном сайте протоколом подведения итогов электронного аукциона от 13.04.2015 участник закупки – ИП Бухтияров признан победителем Аукциона.

Порядок заключения контракта по результатам открытого аукциона в электронной форме установлен статьей 70 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

20.04.2015 года в адрес Победителя торгов через оператора электронной площадки Заказчиком направлен проект контракта для подписания.

Согласно представленной информации с личного кабинета Заказчика регламентированный срок подписания контракта Победителем был установлен 27.04.2015г.

Согласно части 4 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

Протокол разногласий в адрес Заказчика не направлялся.

В соответствии с частью 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Согласно части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт,

обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

На заседании Комиссии установлено, что ИП Бухтияровым не размещен на электронной площадке проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, подписанные усиленной электронной подписью, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, подписанные усиленной электронной подписью Победителя в установленные оператором электронной площадки сроки, а именно до 27.04.2015 года.

Оператором электронной площадки в адрес Заказчика 28.04.2015 направлено уведомление о признании Победителя уклонившимся от заключения контракта.

30 апреля 2015 года Заказчиком был составлен Протокол отказа от заключения муниципального контракта.

01 июня 2015 года Заказчик заключил контракт с участником закупки, которому присвоен второй номер – ИП Белей П.В.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования соответствующих отношений по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, и соответственно является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности хозяйствующего субъекта в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах.

С учетом изложенного, Комиссия при рассмотрении вопроса о законности по включению или не включению лица в реестр недобросовестных поставщиков не может ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности.

ИП Бухтияров В.В. на рассмотрении Сведений пояснил что он, являясь Победителем Аукциона в регламентированный срок (до 27.04.2015) не подписал контракт, и не предоставил обеспечение исполнения контракта по следующим причинам.

В период с 6 марта по 8 мая 2015 года находился за пределами Российской

Федерации. Указанные обстоятельства подтверждены документально.

В отсутствие ИП Бухтиярова, его интересы представлял уполномоченный представитель по доверенности от 05.03.2015 г № 87АА 0023718.

В соответствии с доверенностью представитель ИП Бухтиярова имел право на подписание контрактов по результатам торгов, но у него отсутствовали полномочия на оформление банковской гарантии и право вносить платежи для обеспечения исполнения контракта.

ИП Бухтияров в срок, установленный для заключения контракта по техническим причинам не смог подключиться к системе «Клиент-Банк» для оплаты обеспечения исполнения контракта.

Срыв срока в подписании рассматриваемого контракта произошел по обстоятельствам, независящим от ИП Бухтиярова.

Претендуя на заключение контракта путем участия в электронном аукционе ИП Бухтияров, учитывал специфику заключения контрактов на электронной площадке, но по независящим объективным обстоятельствам не смог выполнить эту обязанность своевременно.

Таким образом, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе.

В связи с тем, что не предоставление обеспечения исполнения контракта вызвано техническими причинами, что подтверждается материалами дела, Комиссия Чукотского УФАС России пришла к выводу о том, что факт уклонения от подписания контракта связан с объективными причинами, и не свидетельствует о недобросовестности ИП Бухтиярова В.В.

К тому же, бесспорных доказательств, подтверждающих намеренное уклонение победителя аукциона ИП Бухтиярова В.В. от заключения государственного контракта, в материалах дела не имеется.

Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе и пунктом 12 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»

РЕШИЛА:

Сведения, представленные Администрацией Провиденского муниципального района Чукотского автономного округа в отношении Индивидуального предпринимателя Бухтиярова Василия Васильевича в реестр недобросовестных

ПОСТАВЩИКОВ, НЕ ВКЛЮЧАТЬ.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке, в соответствии с законодательством Российской Федерации.