

## РЕШЕНИЕ №44-ФАС22-АМ/12-15

Резолютивная часть решения оглашена «24» декабря 2015г.

г. Барнаул

В полном объеме решение изготовлено «31» декабря 2015г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>

рассмотрев дело №44-ФАС22-АМ/12-15 по признакам нарушения ПАО «МРСК Сибири» (ул.Богграда,144а, г.Красноярск) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии представителей:

от заявителя – Е<...>;

от ответчика – представитель ПАО «МРСК Сибири» - П<...>- (доверенность №00/131/22/127 от 31.10.2014г.).

### УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю на рассмотрение поступило письменное обращение Е<...> (вх.№1514266 от 23.11.2015) в отношении ПАО «МРСК «Сибири».

Приказом антимонопольного органа от 07.12.2015 №322 возбуждено дело №44-ФАС22-АМ/12-15 в отношении ПАО «МРСК «Сибири» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 07.12.2015г. дело №44-ФАС22-АМ/12-15 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено к рассмотрению на 24 декабря 2015г.

В заседании Комиссии УФАС по Алтайскому краю, состоявшемся 24 декабря 2015г., заявитель поддержала доводы, изложенные в обращении, и пояснила, что 10.04.2015г. она подписала с ПАО «МРСК Сибири» договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям Общества электроустановок жилого дома, расположенного по адресу: <...> п.Новый, Первомайский район, Алтайский край. Срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению истек 10.10.2015г.

При этом, ПАО «МРСК Сибири» не осуществило мероприятия по технологическому присоединению в срок, предусмотренный договором об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям Общества электроустановок жилого дома, расположенного по адресу: <...> п.Новый, Первомайский район, Алтайский край.

Представитель ПАО «МРСК Сибири» в заседании Комиссии УФАС по Алтайскому краю не согласился с доводами заявителя и пояснил, что проект планировки п.Новый не предусматривал электроснабжение через сети сетевых организаций с размещением электроустановок последних на территории п.Новый. В данный момент, в связи с тем, что перед ПАО «МРСК «Сибири» встала задача по строительству своих объектов для осуществления электроснабжения п.Новый, создана рабочая группа по вопросу подключения потребителей к инженерному обеспечению п.Новый. По результатам решения рабочей группы будет осуществлено технологическое присоединение жителей п.Новый.

Как установлено в процессе рассмотрения дела Комиссией УФАС по Алтайскому краю, Е<...> обратилась в антимонопольный орган с заявлением, в котором указала, что между ПАО «МРСК Сибири» и Е<...> 10.04.2015г. заключен договор № 20.2200.1166.15 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям Общества электроустановок жилого дома, расположенного по адресу: <...> п.Новый, Первомайский район, Алтайский край.

В соответствии с п. 5 данного договора срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению составляет шесть месяцев со дня заключения настоящего договора. То есть срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению истек 10.10.2015г.

Технические условия, которые являются приложением к договору №20.2200.1166.15 от 10.04.2015г., определяют мероприятия, осуществляемые заявителем и сетевой организацией.

В частности, мероприятия, осуществляемые заявителем: ввод в здание выполнить кабелем или самонесущим изолированным проводом; повторное заземление нулевого провода на вводе в здание; релейная защита, автоматика, защита от перенапряжений (на основании расчетных величин токов короткого замыкания); установка прибора учета электроэнергии на границе балансовой принадлежности, установка автоматического выключателя.

30 сентября 2015 года заявителем в адрес Общества было направлено уведомление о выполнении технических условий со своей стороны.

После получения данного уведомления ПАО «МРСК «Сибири» никаких действий не предприняло.

Согласно ответу от 01.12.2015 № 1.1/09.2.1/13237 ПАО «МРСК Сибири», направленному в УФАС по Алтайскому краю,

следует, мероприятия по технологическому присоединению по договору № 20.2200.1166.15 не исполнены, уведомление Е<...> о выполнении технических условий со своей стороны не рассмотрено по следующим основаниям.

Постановлением администрации Алтайского края от 29.04.2008 №179 земля сельскохозяйственного назначения в границах п.Новый переведена в земли населенных пунктов с установлением вида разрешенного использования строительство жилья и социальной инфраструктуры.

В настоящее время приказом Главного управления строительства, транспорта, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Алтайского края от 02.07.2015 №507 создана рабочая группа по вопросу подключения потребителей к инженерному обеспечению п.Новый. Администрацией Первомайского района Алтайского края проводятся работы по изъятию земельных участков из частной собственности, для муниципальных нужд в целях выделения коридора для прокладки ЛЭП-0,4кВ с размещением объектов электроснабжения: КТП-10/0,4кВ.

Кроме того, для удовлетворения потребностей жителей п.Новый в коммунально-бытовых нуждах создано ТСЖ «Крона», которое должно будет выступать заказчиком услуг по электроснабжению, водоснабжению, водоотведению, газоснабжению, а также выполнять функции по управлению общим имуществом.

Рассмотрев материалы дела, выслушав доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия УФАС по Алтайскому краю приходит к следующему.

Согласно ст. 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии осуществляется на основании договора, в порядке, установленном Правительством РФ. Процедура технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей к электрическим сетям закреплена в Правилах технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее по тексту – Правила технологического присоединения, Правила).

В соответствии с п.3 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Е<...> является заявителем, который указан в п.14 Правил технологического присоединения, поэтому ПАО «МРСК «Сибири» обязано выполнить в отношении энергопринимающих устройств, расположенных <...> п.Новый, Первомайский район, Алтайский край мероприятия по технологическому присоединению.

Договор технологического присоединения должен содержать следующие существенные условия: перечень мероприятий по технологическому присоединению (определяется в технических условиях, являющихся неотъемлемой частью договора) и обязательства сторон по их выполнению (подпункт "а" пункта 16 Правил технологического присоединения).

Срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать 6 месяцев - для заявителей, указанных в пунктах 12(1), 14 и 34 настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности (подпункт "б" пункта 16 Правил технологического присоединения).

Согласно пункту 16.3 Правил технологического присоединения обязательства сторон по выполнению мероприятий по технологическому присоединению в случае заключения договора с лицами, названными в пунктах 12.1 - 14 и 34 данных Правил, распределяются следующим образом: заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя; сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Таким образом, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств заявителя, установленный п.5 вышеуказанного договора, определен в соответствии с действующим законодательством и обязателен для исполнения сетевой организацией.

Пунктом 8 договора №20.2200.1166.15, заключенного между ПАО «МРСК Сибири» и Е<...>, предусмотрена обязанность заявителя (Е<...>) после выполнения мероприятий по технологическому присоединению в пределах границ участка Заявителя, предусмотренных техническими условиями, уведомить Сетевую организацию о

выполнении технических условий.

Данная обязанность уведомлять сетевую организацию о выполнении технических условий также закреплена в п.85 Правил технологического присоединения.

При этом сетевая организация рассматривает представленные заявителем документы, предусмотренные пунктом 85 настоящих Правил, и осуществляет осмотр электроустановок заявителя. По результатам осмотра электроустановок заявителя сетевая организация составляет в 2 экземплярах акт осмотра (обследования) электроустановки (п.87 Правил технологического присоединения).

Акт о выполнении технических условий составляется в отношении заявителей, указанных в пункте 12 настоящих Правил, в случае осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям классом напряжения до 10 кВ включительно по одному источнику электроснабжения, а также заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13 и 14 настоящих Правил, и подписывается заявителем и сетевой организацией непосредственно в день проведения осмотра (п.88 Правил технологического присоединения).

Пунктом 89 Правил технологического присоединения предусмотрено, что при невыполнении требований технических условий сетевая организация в письменной форме уведомляет об этом заявителя. При осмотре электроустановок замечания указываются в акте осмотра (обследования) электроустановки. Повторный осмотр электроустановки заявителя осуществляется не позднее 3 рабочих дней после получения от него уведомления об устранении замечаний с приложением информации о принятых мерах по их устранению. Акт о выполнении технических условий оформляется после устранения выявленных нарушений.

Срок проведения мероприятий по проверке сетевой организацией выполнения заявителем технических условий (с учетом направления заявителю подписанных со стороны сетевой организации акта осмотра (обследования) электроустановки и акта о выполнении технических условий) не должен превышать 10 дней со дня получения сетевой организацией уведомления от заявителя о выполнении им технических условий либо уведомления об устранении замечаний (п.90 Правил технологического присоединения).

Следовательно, ПАО «МРСК «Сибири» после получения 30.09.2015г. уведомления от Е<...> о выполнении ей технических условий должно было провести проверку выполнения данных технических условий (с учетом направления заявителю подписанных со стороны сетевой организации акта осмотра (обследования) электроустановки и акта о выполнении технических условий) в срок, не превышающий 10 дней.

В данном случае, ПАО «МРСК Сибири» не осуществило в срок, предусмотренный п.90 Правил технологического присоединения, проверку выполнения заявителем технических условий и не выполнило в срок, установленный пунктом 16 Правил технологического присоединения, мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: <...> п.Новый, Первомайский район, Алтайский край.

Рассматриваемое бездействие Общества является злоупотреблением им своим доминирующим положением, поскольку в отсутствие конкуренции на рынке услуг по передаче электрической энергии и технологического присоединения к своим электрическим сетям Общество может безнаказанно в нарушение законодательства РФ, обычаев делового оборота, требований добропорядочности, разумности и справедливости ущемлять интересы потребителей своих услуг без опасения лишиться клиентов, не имеющих возможности сменить поставщика услуги по технологическому присоединению, может не исполнять условия заключенных им договоров технологического присоединения, оплаченных потребителями в полном размере, и не нести при этом экономических санкций за неисполнение договорных обязательств, как это наблюдается во взаимоотношениях с гражданкой Е<...>.

Согласно части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Управлением ФАС по Алтайскому краю проведен анализ состояния конкуренции на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в п.Новый Первомайского района Алтайского края, по результатам которого установлено, что ПАО «МРСК Сибири» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии по отношению к энергопринимающим устройствам потребителя, расположенным по адресу <...> п.Новый, Первомайский район, Алтайский край.

Таким образом, бездействия ПАО «МРСК «Сибири», выразившиеся в непроведении мероприятий по проверке сетевой организацией выполнения Е<...> технических условий и в несоблюдении сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: <...> п.Новый, Первомайский район, Алтайский край, к электрическим сетям по договору об осуществлении технологического присоединения №20.2200.1166.15 от 10.04.2015, противоречат пункту 3, п.п. «б» пункта 16, пунктам 87,88,90 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, ущемляют интересы Е<...> и нарушают требования части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

## РЕШИЛА:

1. Признать бездействие ПАО «МРСК Сибири», выразившееся в непроведении мероприятий по проверке сетевой организацией выполнения Е<...> технических условий и в несоблюдении сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: <...> п.Новый, Первомайский район, Алтайский край, к электрическим сетям по договору об осуществлении технологического присоединения №20.2200.1166.15 от 10.04.2015, противоречащими пункту 3, п.п. «б» пункта 16, пунктам 88,87,90 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, ущемляющими интересы Е<...> и нарушающими требования части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать ПАО «МРСК Сибири» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и устранении его последствий, а именно: провести мероприятия по проверке сетевой организацией выполнения Е<...> технических условий и выполнить мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: <...> п.Новый, Первомайский район, Алтайский край, к электрическим сетям сетевой организации - ПАО «МРСК Сибири» в соответствии с договором об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №20.2200.1166.15 от 10.04.2015.

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

## ПРЕД П И С А Н И Е №44-ФАС 22-АМ /12-15

### о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена «24» декабря 2015г.

г. Барнаул

В полном объеме решение изготовлено «31» декабря 2015г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 31.12.2015г. (резолютивная часть решения оглашена 24.12.2015г.) по делу №44-ФАС 22-АМ/12-15 о нарушении ПАО «МРСК Сибири» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

## ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ПАО «МРСК Сибири» в срок до 1 февраля 2016г. прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в непроведении мероприятий по проверке сетевой организацией выполнения Е<...> технических условий что противоречит пунктам 87,88, 90 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861

2. ПАО «МРСК Сибири» в срок до 15 февраля 2016г. прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в несоблюдении сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: <...> п.Новый, Первомайский район, Алтайский край, к электрическим сетям по договору об осуществлении технологического присоединения №20.2200.1166.15 от 10.04.2015, что противоречит пункту 3, подпункту «б» пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861.

ПАО «МРСК Сибири» провести мероприятия по проверке сетевой организацией выполнения Е<...> технических условий и выполнить мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: <...> п.Новый, Первомайский район, Алтайский край, к электрическим сетям сетевой организации - ПАО «МРСК Сибири» в соответствии с договором об осуществлении технологического

присоединения к электрическим сетям №20.2200.1166.15 от 10.04.2015.

О выполнении предписания письменно сообщить в УФАС по Алтайскому краю не позднее пяти дней со дня его выполнения, с приложением копий подтверждающих документов.

<...>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.