

Заказчику – ГОБУЗ «ЦГКБ»

ул. Зелинского, д. 11,

Великий Новгород, 173016

Участнику закупки – ООО «АМГ»

ул. Машиностроителей, стр. 19,

офис 260,

г. Екатеринбург, 620012

Исходящие № 6705/03 от 19.11.2020

РЕШЕНИЕ № РНП-53-78

по результатам проверки факта одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта и осуществления внеплановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе

Резолютивная часть оглашена 16.11.2020

В полном объеме изготовлено 19.11.2020
Новгород

Великий

Комиссия по контролю за осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) в составе:

.... – ...;

... – ...;

.... –,

в присутствии представителей:

- заказчик - Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения «Центральная городская клиническая больница» (173016, Великий Новгород, ул. Зелинского, д. 11; далее – ГОБУЗ «ЦГКБ») – надлежащим образом уведомлен о месте и времени рассмотрения, представителей не направил, ходатайств не заявлял;

- участник закупки (победитель) – Общество с ограниченной ответственностью «АМГ» (ИНН: 6686123572; 620012, г. Екатеринбург, ул. Машиностроителей, строение 19, офис 260; далее – ООО «АМГ») - надлежащим образом уведомлен о месте и времени рассмотрения, представителей не направил, ходатайств не заявлял, письменных объяснений не представил,

рассмотрев сведения, поступившие от заказчика – ГОБУЗ «ЦГКБ» об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта № 0850200000420000741_110468 от 29.06.2020, заключенного с ООО «АМГ» по итогам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона и а поставку хирургических инструментов, извещение № 0850200000420000741 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 28.05.2020,

УСТАНОВИЛА:

09.11.2020 в Новгородское УФАС России от заказчика – ГОБУЗ «ЦГКБ» поступили сведения об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта № 0850200000420000741_110468 от 29.06.2020, заключенного по итогам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку хирургических инструментов, извещение № 0850200000420000741 о проведении которого было размещено на официальном сайте 28.05.2020 (далее – Сведения).

Сведения представлены в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Правила).

Руководствуясь пунктом 11 Правил, на основании пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) осуществлена внеплановая проверка соблюдения заказчиком процедуры одностороннего отказа от исполнения контракта № 0850200000420000741_110468 от 29.06.2020.

В результате рассмотрения Сведений и проведения внеплановой проверки установлено следующее.

28.05.2020 на официальном сайте было размещено извещение № 0850200000420000741 об осуществлении закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку хирургических инструментов (начальная (максимальная) цена контракта – 1 484 965, 33 рублей).

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона в электронной форме от 17.06.2020 победителем рассматриваемого аукциона признано ООО «АМГ» с предложенной ценой контракта 1 225 096, 37 рублей.

29.06.2020 между ГОБУЗ «ЦГКБ» и ООО «АМГ» был заключен контракт № 0850200000420000741_110468 (далее – Контракт).

Пунктом 1.1 Контракта установлено, что предметом Контракта является поставка хирургических инструментов для нужд бюджетного учреждения.

Наименование, характеристики, количество, цена, сумма поставляемого Товара указаны в спецификации (Приложение № 1 к Контракту). Спецификация является неотъемлемой частью Контракта (пункт 1.2 Контракта).

В соответствии с пунктом 2.2 Контракта срок поставки Товара: с даты заключения контракта до 30.11.2020 г.

Согласно пункту 3.1 Контракта цена Контракта составляет 1 225 096, 37 (один миллион двести двадцать пять тысяч девяносто шесть) рублей 37 копеек и включает стоимость Товара, транспортные расходы, стоимость тары, упаковки, маркировки, расходы по погрузке и выгрузке Товара, таможенные расходы, уплату налогов, иных сборов и других обязательных платежей. НДС не облагается на основании ст. 346.11 Налогового кодекса Российской Федерации.

Пунктом 2.3 Контракта предусмотрены условия поставки товара.

Поставка Товара, погрузочно-разгрузочные работы осуществляются силами, средствами и транспортом Поставщика. Поставка Товара осуществляется партиями по заявкам Заказчика не позднее 10 (десяти) календарных дней с даты подачи заявки Заказчиком. Заказчик вправе подать заявку Поставщику на поставку Товара по телефону, почте, электронной почте, факсу, а также

другими видами и способами связи. Поставщик передает Товар по товарной накладной с выставлением счета и (или) счета-фактуры (при наличии). Заказчик принимает Товар на основании товарной накладной, акта экспертизы и приемки поставленного Товара. Датой поставки Товара считается дата подписания акта экспертизы и приемки поставленного Товара.

Как следует из представленных в материалы Сведений документов и информации, заказчиком в адрес поставщика посредством электронной почты неоднократно направлялись заявки на поставку товара, указанного в Спецификации.

Из представленной электронной переписки заказчика и поставщика следует, что заявки ГОБУЗ «ЦГКБ» ООО «АМГ» получало, сообщало в ответ, что заявки приняты и переданы в работу, поставку будет осуществлена в указанные в письмах поставщика даты.

Между тем, поставки товара по заявкам заказчика поставщиком не осуществлялись.

09.09.2020 ГОБУЗ «ЦГКБ» в адрес ООО «АМГ» было направлено претензионное письмо исх. № 3589.

В данном письме заказчик указал, что заявки на поставку товара им направлялись в адрес ООО «АМГ» неоднократно. По состоянию на 09.09.2020 из всего перечня были получены редуцированные гильзы хирургического инструмента в количестве 2 шт. (накладная № 601 от 07.09.2020; дата поступления – 08.09.2020).

ООО «АМГ» письмом исх. № 079 от 10.09.2020 сообщило заказчику, что нарушение сроков поставки вызвано перебоями с поставкой товаров из Европы в связи с коронавирусной инфекцией. Товар по позициям №№ 1, 2, 8, 10, 11 Спецификации будет поставлен не позднее 21.09.2020, по позициям №№ 3, 4, 5, 7, 9 Спецификации – не позднее 29.09.2020.

Также, в данном письме ООО «АМГ» гарантировало поставку товара в указанные сроки.

Между тем, в указанные в данном письме сроки товар заказчику поставлен не был.

Письмом исх. № 28 от 21.09.2020 ООО «АМГ» сообщило заказчику, что товар из Европы на склад ООО «АМГ» поставлен не был, в России требуемый товар отсутствует. Поставки товара по позициям №№ 1, 2, 8, 10, 11 будут осуществлены не позднее 08.10.2020, по позициям №№ 3, 4, 5, 7, 9 – не позднее 21.10.2020.

В ответ на данное письмо, ГОБУЗ «ЦГКБ» направило в адрес ООО «АМГ» претензионное письмо исх. № 3797 от 23.09.2020, в котором указало

следующее.

ООО «АМГ» срок поставки товара неоднократно переносился. При этом, ООО «АМГ» не гарантирует поставку товара и в срок до 21.10.2020. Полученные ранее редуцированные гильзы (2 шт.) невозможно использовать в работе, т.к. их применение предусмотрено в комплексе с троакаром, который ООО «АМГ» поставлен не был. Своими действиями ООО «АМГ» парализовало работу клиники № 1 по оказанию экстренной помощи.

В связи с изложенным, ГОБУЗ «ЦГКБ» просило поставить товар в срок не позднее 30.09.2020, а также выслать письмо завода-производителя данного инструментария о задержке в поставке товара. В противном случае заказчик оставляет за собой право расторгнуть контракт в одностороннем порядке.

Между тем, данные требования заказчика ООО «АМГ» исполнены не были.

В соответствии с пунктом 1 статьи 310 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или иными правовыми актами.

Согласно пункту 12 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать информацию о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта.

В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно части 10 статьи 83.2 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем, либо по цене за единицу товара, работы, услуги, рассчитанной в соответствии с частью 2.1 настоящей статьи, и максимальному значению цены контракта.

Согласно части 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно пунктам 11.1, 11.2 Контракта расторжение Контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны Контракта от исполнения Контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств. Заказчик, Поставщик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств.

Статьей 506 ГК РФ определено, что по договору поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Пунктом 1 статьи 508 ГК РФ предусмотрено, что в случае, когда сторонами предусмотрена поставка товаров в течение срока действия договора поставки отдельными партиями и сроки поставки отдельных партий (периоды поставки) в нем не определены, то товары должны поставляться равномерными партиями ежемесячно, если иное не вытекает из закона, иных правовых актов, существа обязательства или обычаев делового оборота.

Согласно пункту 1 статьи 509 ГК РФ поставка товаров осуществляется поставщиком путем отгрузки (передачи) товаров покупателю, являющемуся стороной договора поставки, или лицу, указанному в договоре в качестве получателя.

Согласно пунктам 1, 2 статьи 523 ГК РФ односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон (абзац четвертый пункта 2 статьи 450). Нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случаях:

- поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок;
- неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора (пункт 2 статьи 450 ГК РФ).

06.10.2020 заказчиком – ГОБУЗ «ЦГКБ» было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта (исх. № 4021 от 06.10.2020 ГОБУЗ «ЦГКБ»; далее – Решение об одностороннем отказе).

Из содержания Решения об одностороннем отказе следует, что основанием отказа ГОБУЗ «ЦГКБ» от исполнения своих обязательств по Контракту является неоднократное нарушение ООО «АМГ» сроков поставки товаров по направленным заявкам заказчика – ГОБУЗ «ЦГКБ».

ООО «АМГ» письменных объяснений в отношении ненадлежащего исполнения условия Контракта представлено не было.

Изучив Сведения, Комиссия Новгородского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (исполнителя, подрядчика) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

07.10.2020 Решение об одностороннем отказе было направлено заказчиком в адрес ООО «АМГ» заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу, указанному в Контракте (620012, Свердловская область, город Екатеринбург, улица Машиностроителей, строение 19, офис 260), на адрес электронной почты ООО «АМГ» (ek-amg@bk.ru) и в тот же день размещено на официальном сайте.

24.10.2020 в адрес заказчика поступило почтовое уведомление о вручении

ООО «АМГ» Решения об одностороннем отказе почтовой связью.

Следовательно, датой надлежащего уведомления ООО «АМГ» о принятом Решении об одностороннем отказе, является дата получения заказчиком подтверждения о вручении ООО «АМГ» данного решения, то есть 24.10.2020.

Согласно части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

В течение установленного Законом о контрактной системе срока с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика об одностороннем отказе от исполнения Контракта ООО «АМГ» не предпринимало мер по исполнению Контракта, требуемый товар заказчику поставлен не был.

Таким образом, Решение об одностороннем отказе вступило в силу и Контракт считается расторгнутым 04.11.2020.

При этом, Комиссия Новгородского УФАС России отмечает следующее.

В переписке с заказчиком, представленной в материалы Сведений, ООО «АМГ» не оспаривает нарушение сроков поставки товара.

Доказательств невозможности поставки товара поставщиком представлено не было, в материалах Сведений таких доказательств также не содержится.

Несмотря на неоднократные заявки заказчика на поставку товара, ООО «АМГ» осуществило единичную поставку товара (товарная накладная № 601 от 07.09.2020; редуцированная гильза хирургического инструмента в количестве 2 шт. на сумму 200 000, 00 рублей).

При этом, как указано в претензионном письме заказчика исх. № 3797 от 23.09.2020, данные гильзы невозможно использовать в работе, т.к. их применение предусмотрено в комплексе с троакаром, поставка которого так и не была осуществлена ООО «АМГ».

При этом, ссылка ООО «АМГ» в переписке с заказчиком на нарушение сроков поставки товара в связи с распространением коронавирусной инфекции является несостоятельной, поскольку на момент объявления о проведении закупки и подачи заявки на участие в ней, ООО «АМГ» не могло

не знать о распространении коронавирусной инфекции.

Согласно положениям абзаца 3 пункта 1 статьи 2 ГК РФ, предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг. Лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, должны быть зарегистрированы в этом качестве в установленном законом порядке, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом.

Участник закупки, осуществляющий предпринимательскую деятельность путем участия в государственных и муниципальных закупках, самостоятельно несет ответственность и риски наступления негативных последствий, связанных с невозможностью исполнения заключаемых контрактов.

Подавая заявку на участие в аукционе, ООО «АМГ» выразило согласие на поставку товара на условиях, указанных в документации об аукционе.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Новгородского УФАС России считает, что поведение ООО «АМГ» при исполнении Контракта является недобросовестным и привело к срыву поставки требуемых заказчику - ГОБУЗ «ЦГКБ» медицинских изделий.

Изложенное позволяет прийти к выводу о недобросовестном поведении ООО «АМГ» при исполнении Контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Учитывая вышеизложенное, и поскольку порядок принятия Решения об одностороннем отказе заказчиком был соблюден, основания для принятия такого решения у заказчика имелись, решение вступило в силу, не отменено заказчиком и не оспорено в судебном порядке, Сведения о недобросовестном поставщике, представленные ГОБУЗ «ЦГКБ» в отношении ООО «АМГ», подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

При проведении внеплановой проверки соблюдения процедуры одностороннего отказа от исполнения Контракта нарушений Закона о контрактной системе в действиях заказчика – ГОБУЗ «ЦГКБ» не усматривается.

Руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные заказчиком – Государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения «Центральная городская клиническая больница» (173016, Великий Новгород, ул. Зелинского, д. 11) по факту одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта № 0850200000420000741_110468 от 29.06.2020, заключенного с Обществом с ограниченной ответственностью «АМГ» (ИНН: 6686123572; 620012, г. Екатеринбург, ул. Машиностроителей, строение 19, офис 260; учредитель – Быкова Ирина Юрьевна; ИНН учредителя: 234002595740) по итогам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку хирургических инструментов, извещение № 0850200000420000741 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 28.05.2020, включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

2. Нарушений законодательства о контрактной системе в результате проведения внеплановой проверки факта одностороннего отказа заказчика - Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Центральная городская клиническая больница» от исполнения контракта № 0850200000420000741_110468 от 29.06.2020 не установлено.

Председатель Комиссии

...

Члены Комиссии

...

...

Приложение: Таблица, содержащая информацию о включении сведений об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на 1 л. в 1 экз.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.