

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 05-04/2-17

о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения

антимонопольного законодательства

09.03.2017

г. Омск

В Омское УФАС России поступило обращение Прокуратуры Таврического района Омской области по вопросу предоставления Администрацией Таврического муниципального района Омской области (далее – Администрация) в аренду объектов водоснабжения.

Прокуратурой района установлено, что 01.03.2007 г. между Администрацией и ОАО «.....» заключен договор аренды объектов водоснабжения № 06/58 от 01.03.2007 г. на период с 01.03.2007 по 28.02.2008.

Согласно п. 1.3 договора аренды срок аренды установлен с 01.03.2007 по 28.02.2008.

Согласно п. 6.6 Договора, если ни одна из сторон за месяц до окончания действия настоящего договора не заявит о его изменении, расторжении или заключении нового договора, настоящий Договор считается заключенным на тот же срок и на тех же условиях.

- процессе рассмотрения обращения Омским УФАС России установлено следующее.

Согласно акту приема-передачи, являющемуся приложением к вышеуказанному договору, в состав переданного в аренду имущества входят водопроводные сети, расположенные в р.п. Таврическое (инвентарные номера № 60000020 (ввод в эксплуатацию - 1968 год), № 60000022 (ввод в эксплуатацию - 1971 год), в Харламовском сельском поселении (инвентарные номера № 60000035 (ввод в эксплуатацию - 1968 год), № 60000031 (ввод в эксплуатацию - 1971 год), в Ленинском сельском поселении (инвентарные номера № 60000046 (ввод в эксплуатацию - 1981 год), № 60000058 (ввод в эксплуатацию - 1971 год), № 60000041 (ввод в эксплуатацию - 1973 год), № 60000052 (ввод в эксплуатацию - 1973 год), № 60000053 (ввод в эксплуатацию - 1973 год), в Любомировском сельском поселении (инвентарные номера № 60000036 (ввод в эксплуатацию - 1984, 2003, 2004 годы), № 60000028 (ввод в эксплуатацию - 1984 год), № 60000027 (ввод в эксплуатацию - 1984 год), в Прииртышском сельском поселении (инвентарный номер <...> (ввод в эксплуатацию - 1969 год), с. Луговое (инвентарные номера № 60000042 (ввод в эксплуатацию - 1973 год), № 60000044 (ввод в эксплуатацию - 1973 год), в Пристанском сельском поселении (инвентарные номера № 60000059 (ввод в эксплуатацию - 1963 год), № 60000056 (ввод в эксплуатацию - 1963 год), № 60000055 (ввод в эксплуатацию - 1963 год), в Новоуральском сельском поселении (инвентарные номера № 60000051 (ввод в эксплуатацию - 1989 год), № 60000047 (ввод в эксплуатацию - 1989 год), № 60000049 (ввод в эксплуатацию - 1989 год), № 60000050 (ввод в эксплуатацию - 1989 год), № 60000057 (ввод в эксплуатацию - 1989 год), № 60000054 (ввод в эксплуатацию - 1989 год), № 60000045 (ввод в эксплуатацию - 1989 год), в Сосновском сельском поселении (инвентарный номер <...> (ввод в эксплуатацию - 1987 год), в Карповском сельском поселении (инвентарный номер <...> (ввод в эксплуатацию - 1971, 1978, 1984, 2003 годы), в Неверовском сельском поселении (инвентарный номер <...>) (ввод в эксплуатацию - 1983 год).

Резервуары, расположенные в Любомировском сельском поселении (инвентарный номер <...> (ввод в эксплуатацию - 1983 год), в Прииртышском сельском поселении (инвентарный номер <...> (ввод в эксплуатацию - 1982 год), в Карповском сельском поселении (инвентарный номер <...> (ввод в эксплуатацию - 1984 год).

Здания водопроводных насосных станций, расположенных в Прииртышском сельском

поселении (инвентарный номер <...> (ввод в эксплуатацию - 1981 год), в Сосновском сельском поселении (инвентарный номер <...> (ввод в эксплуатацию - 1973 год), в Карповском сельском поселении (инвентарный номер <...> (ввод в эксплуатацию - 1984 год), в Любомировском сельском поселении (инвентарный номер <...> (ввод в эксплуатацию - 1983 год).

Кроме того, Администрация передала ОАО «Омскоблводопровод» в аренду автомобиль ГА353А (двигатель № 174273, государственный регистрационный знак В162ЕС) 1979 года выпуска.

В настоящее время договор аренды объектов водоснабжения № 06/58 от 01.03.2007 г. не расторгнут, является действующим.

Однако договор аренды может быть возобновлен на неопределенный срок, если этот договор заключен до вступления в силу закона, требующего обязательного проведения торгов для заключения договора аренды.

Если после заключения договора принят закон, устанавливающий обязательные для сторон правила иные, чем те, которые действовали при заключении договора, условия заключенного договора сохраняют силу, кроме случаев, когда в законе установлено, что его действие распространяется на отношения, возникшие из ранее заключенных договоров.

Вместе с тем, статьей 3 Федерального закона от 07.05.2013 № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», действующей с 01.01.2014, внесены изменения в Федеральный [закон](#) от 07.12.2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении и водоотведении).

Вышеуказанной статьей Закон о водоснабжении и водоотведении дополнен Главой 7.1 следующего содержания: «Особенности передачи прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, расторжения договоров аренды централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и ответственность сторон.

Таким образом, Главой 7.1 Закона о водоснабжении и водоотведении установлены особенности передачи прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимся в государственной или муниципальной собственности.

В соответствии с частью 1 статьи 41.1 Главы 7.1 Закона о водоснабжении и водоотведении передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением случая, предусмотренного [частью 1 статьи 9](#) Закона о водоснабжении и водоотведении.

К тому же часть 3 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении содержит специальное регулирование правоотношений по порядку передачи объектов водоснабжения и (или) водоотведения.

Таким образом, права на объекты водоснабжения и (или) водоотведения, дата ввода в эксплуатацию которых более 5 лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта и (или) системы из числа указанных выше объектов и (или) систем не может быть определена, могут быть переданы только по концессионному соглашению.

С учетом изложенного передача прав владения и (или) пользования объектами централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, при условии, что срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию объекта теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения и датой опубликования извещения о проведении соответствующего конкурса, превышает пять лет, до 01.01.2015 могло осуществляться посредством заключения договора аренды данных объектов на срок до трех лет до передачи прав владения и (или) пользования данными объектами победителю конкурса на право заключения концессионного соглашения.

Таким образом, законодательством Российской Федерации был установлен переходный период, позволяющий до 01.01.2015 заключать договоры аренды на срок до 3 лет по правилам, предусмотренным, в том числе, [Законом](#) о защите конкуренции.

При этом в указанный трехлетний период **необходимо было проводить мероприятия по подготовке к заключению концессионного соглашения.**

[Частью 1 статьи 37](#) Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» установлена обязанность заключения концессионного соглашения посредством проведения конкурса.

Таким образом, заключение Договора аренды объектов водоснабжения № 06/58 от 01.03.2007 г. на тот же срок и на тех же условиях после 01.01.2014 (дата вступления в силу изменений в действующее законодательств), не обеспечивает достижение целей [Закона](#) о концессионных соглашениях, в том числе, экономически эффективного использования муниципальной собственности, а также является нарушением антимонопольного законодательства.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Согласно [пункту 17 статьи 4](#) Закона о защите конкуренции признаками ограничения конкуренции, в частности являются сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

На основании изложенного, при рассмотрении обращения Прокуратуры Таврического муниципального района Омской области, Омским УФАС России установлены признаки

нарушения, предусмотренного статьей 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии со статьей [39.1](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Омское УФАС России

предупреждает

Администрацию Таврического муниципального района Омской области о необходимости прекращения вышеуказанных действий, приводящих к ограничению, устранению, недопущению конкуренции, путем:

1. Осуществления мероприятий, направленных на проведение конкурсных процедур на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения и водоотведения, указанных в акте приема-передачи, являющемся приложением к договору аренды объектов водоснабжения № 06/58 от 01.04.2007, в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

2. Совершения действий по возврату Администрации Таврического муниципального района Омской области имущества, переданного по договору аренды объектов водоснабжения и водоотведения № 06/58 от 01.04.2007 ОАО «.....».

Настоящее предупреждение подлежит исполнению **не позднее 01.08.2017 года**.

Об исполнении предупреждения уведомить Омское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.