

06 октября 2016 года

г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Удмуртского УФАС России) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя Удмуртского УФАС России – <...>, члены Комиссии – <...> - старший государственный инспектор отдела контроля закупок, <...> – специалист-эксперт отдела контроля закупок, кворум соблюден,

рассмотрев дело № АА 08-12/2016-112Ж по жалобе ПАО «Карачаровский механический завод» (далее – Заявитель, ПАО «КМЗ») на действия Организатора предварительного отбора – Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов УР (далее – организатор предварительного отбора, Минэнерго УР, Орган по ведению реестра), при проведении предварительного отбора подрядных организаций для выполнения работ по предмету электронного аукциона «выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт» (далее – Предварительный отбор),

на заседании Комиссии:

в присутствии представителя Организатора предварительного отбора Минэнерго УР – <...> по доверенности от 04.10.2016 №07-09/17,

в отсутствие Заявителя, в материалах дела имеется ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие заявителя,

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике 28.09.2016 г. поступила жалоба (вх.№7788э) ПАО «КМЗ» на действия Организатора предварительного отбора – Минэнерго УР при проведении предварительного отбора подрядных организаций для выполнения работ по предмету электронного аукциона «выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт».

По мнению Заявителя, положения документации предварительного отбора противоречат требованиям постановления Правительства РФ от 01.07.2016 №615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

Орган по ведению реестра с доводами жалобы не согласился, указав, что при

организации и проведении Предварительного отбора действовал в соответствии с Положением о привлечении специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 №615 (далее – Положение).

Комиссией Удмуртского УФАС России при рассмотрении дела установлены следующие обстоятельства.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 №615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» уполномоченный орган на ведение реестра обязан провести первый предварительный отбор подрядных организаций, предусмотренный Положением не позднее чем через 3 месяца со дня вступления в силу постановления.

Распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 15.08.2016 №1135-р «Об определении уполномоченного исполнительного органа государственной власти Удмуртской Республики на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме» Министерство энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики определено уполномоченным исполнительным органом государственной власти Удмуртской Республики на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

В соответствии с пунктом 29 Положения документация о проведении предварительного отбора утверждается органом по ведению реестра.

Приказом Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов УР от 07.09.2016 №04-01/281 «О проведении предварительного отбора подрядных организаций для выполнения работ по предмету электронного аукциона «выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт» утверждена документация и извещение о проведении предварительного отбора.

07.09.2016 на официальном сайте Минэнерго УР <http://rekudm.ru/>, на сайте оператора электронной площадки <http://www.etp-micex.ru/> Органом по ведению реестра было размещено извещение №ПО18000000000438805 о проведении предварительного отбора подрядных организаций для выполнения работ по предмету электронного аукциона «выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт

лифтовых шахт» для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах на выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт на территории Удмуртской Республики.

Согласно документации предварительного отбора дата начала подачи заявок – 08.09.2016, дата окончания подачи заявок – 28.09.2016, дата окончания рассмотрения заявок – 07.10.2016.

На момент рассмотрения жалобы на участие в предварительном отборе были поданы заявки: ЗАО «Удмуртлифт», ООО «Курс», ОАО «Щербинский лифтостроительный завод», ООО «Спецлифтремонт»,

1. Согласно абз.5 пункта б) части 3 раздела VI документации предварительного отбора заявка на участие в предварительном отборе должна содержать, в том числе, копии не менее 3 контрактов на выполнение работ (оказание услуг), аналогичных предмету предварительного отбора, в которых указан установленный срок выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки выполненных работ по таким контрактам или иных документов, подтверждающих приемку работ, в которых указана их окончательная стоимость и подтверждается приемка заказчиком по контракту в полном объеме, которые подтверждают наличие опыта выполнения работ за 3 года, предшествующие дате подачи заявки. При этом минимальный размер стоимости ранее выполненных работ по каждому контракту должен составлять не менее 5 процентов указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору.

В соответствии с подпунктом «п» пункта 23 Положения к участнику предварительного отбора устанавливаются требования по наличию у участника предварительного отбора опыта выполнения работ не менее чем по 3 контрактам за последние 3 года, предшествующие дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по предмету предварительного отбора. При этом минимальный размер стоимости ранее выполненных работ устанавливается органом по ведению реестра в документации о проведении предварительного отбора в размере не более 10 процентов указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предметам электронного аукциона, предусмотренным [подпунктами «а» - «д» пункта 8](#) Положения.

Пунктом 38 Положения предусмотрено, что заявка должна содержать копии не менее чем 3 контрактов, которые подтверждают наличие опыта работ за последние 3 года. При этом в случае проведения предварительного отбора по предмету электронного аукциона, предусмотренному [подпунктами «а» - «д» пункта 8](#) настоящего Положения, минимальный размер стоимости ранее выполненных работ по каждому контракту устанавливается заказчиком в документации о проведении предварительного отбора в соответствии с [подпунктом «п» пункта 23](#) настоящего Положения.

Таким образом, законодательно определена обязанность органа по ведению реестра установить требование о предоставлении 3 контактов, исполненных за последние 3 года, предшествующие дате проведения предварительного отбора, размер по каждому из которых в сумме не превышает 10 процентов указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предметам электронного аукциона.

В нарушение требований Положения Минэнерго УР установлена обязанность для участников представить в подтверждение опыта работ не менее чем 3 исполненных контракта, с минимальным размером стоимости ранее выполненных работ по каждому контракту не менее 5 процентов указанной в свидетельстве СРО стоимости работ по заключаемому договору, что превышает предельно допустимую сумму установленную Положением - 10 процентов.

Таким образом, Минэнерго УР установив в абз.5 пункта б) части 3 раздела VI документации предварительного отбора требование по подтверждению опыта по исполненным контрактам в размере 5 процентов от каждого исполненного контракта противоречит абзацу 7 подпункта б) пункта 38 Положения. Вследствие чего, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу об обоснованности доводов жалобы ПАО «Карачаровский механический завод».

С учетом установленных нарушений Комиссией принято решение о необходимости выдачи организатору предварительного отбора предписания об устранении выявленных нарушений.

Руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 №615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ПАО «Карачаровский механический завод» на действия Организатора предварительного отбора – Министерство энергетики и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики при проведении предварительного отбора подрядных организаций для выполнения работ по предмету электронного аукциона «выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт», обоснованной.

2. Признать Министерство энергетики и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики нарушившим абзац 7 подпункта б) пункта 38 постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 №615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», в части неправомерного установления требования к предоставлению копий 3 контрактов выполненных работ аналогичных предмету предварительного отбора за последние 3 года, предшествующих дате проведения предварительного отбора, минимальный размер стоимости по каждому из которых должен составлять не менее 5 процентов указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору.
3. Выдать Министерству энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики предписание об устранении выявленных нарушений, путем внесения изменений в документацию предварительного отбора, продлении срока подачи заявок.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение и предписание могут быть обжалованы в порядке и сроки, указанные в ст. 52 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».