

Заказчик:

Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения «Областной онкологический
диспансер»

440071, г. Пенза, проспект Строителей, 37А

oodzakup@mail.ru

oncology@sura.ru

Уполномоченное учреждение:

Государственное казенное учреждение Пензенской
области «Управление по осуществлению закупок
Пензенской области»

440046, г. Пенза, ул. Попова, 34А

uozpo@mail.ru

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью
«РЕНЕССАНС-МЕД»

ул. Ярославская, д. 8, корп. 7, эт. 2, пом. 205/2, г. Москва,
129164

info.renassans-med@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 058/06/106-181/2022

о нарушении законодательства Российской Федерации

о контрактной системе

«05» марта 2022 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия, Комиссия Управления) в составе:

- <...> – заместителя председателя Комиссии, начальника отдела контроля закупок,
- <...> – члена Комиссии, главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок,
- <...> – члена Комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

при участии:

со стороны заказчика – ГБУЗ «Областной онкологический диспансер» - <...> (представитель по доверенности);

со стороны уполномоченного учреждения – ГКУ ПО «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» - <...> (представитель по доверенности);

в отсутствие подателя жалобы – представителя ООО «РЕНЕССАНС-МЕД», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «РЕНЕССАНС-МЕД» на положения извещения при проведении уполномоченным учреждением – ГКУ ПО «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» для нужд заказчика – ГБУЗ «Областной онкологический диспансер» аукциона в электронной форме «Поставка медицинских изделий» (извещение № 0855200000522000111 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru 15.02.2022), руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

28.02.2022 в Пензенском УФАС России зарегистрирована жалоба ООО «РЕНЕССАНС-МЕД» (исх. № 109/Ж-2022 от 27.02.2022) на положения извещения при проведении уполномоченным учреждением – ГКУ ПО «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» для нужд заказчика – ГБУЗ «Областной онкологический диспансер» аукциона в электронной форме «Поставка медицинских изделий» (извещение № 0855200000522000111 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru 15.02.2022).

Согласно доводам жалобы, заказчик установил недостоверные сведения о характеристиках закупаемого товара по позициям 2, 3, 5 Описания объекта закупки, что не позволяет участникам закупки правильно оформить заявку и приводит к невозможности в дальнейшем исполнить контракт. Кроме того, податель жалобы не получил ответ на запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки от 24.02.2022.

В соответствии с требованиями статьи 106 Закона о контрактной системе жалоба ООО «РЕНЕССАНС-МЕД» принята и назначена к рассмотрению на 05.03.2022 в 10 часов 00 минут.

Представители заказчика, уполномоченного учреждения участвуют в рассмотрении жалобы дистанционно в порядке, предусмотренном письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20.

В ходе рассмотрения жалобы представитель заказчика поддержала доводы, изложенные в отзыве на жалобу (вх. № 1163э от 04.03.2022), считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

На рассмотрении жалобы представитель уполномоченного учреждения поддержал доводы, изложенные в отзыве на жалобу (вх. № 1157э от 04.03.2022), считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона контрактной системы внеплановой проверки, Комиссия Управления установила следующее.

15.02.2022 уполномоченным учреждением – ГКУ ПО «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0855200000522000111 о проведении электронного аукциона «Поставка медицинских изделий» для нужд заказчика – ГБУЗ «Областной онкологический диспансер».

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 500 000,00 руб.

Дата и время окончания срока подачи заявок – 28.02.2022 11:00.

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги – 28.02.2022.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 02.03.2022.

ИКЗ [222583501398658350100100230013250244](#).

В соответствии с частью 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию, предусмотренную пунктами 1 – 23 части 1 настоящей статьи.

Пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать в виде электронного документа описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Извещение об осуществлении закупки № 0855200000522000111 содержит документ «описание объекта закупки» (далее – Описание объекта закупки). Для позиций 2, 3, 5 Описания объекта закупки установлены, в том числе, следующие характеристики:

№ п/п*	Наименование	Технические характеристики
2	Степлер линейный ручной для открытых операций, одноразового использования	Одноразовый стерильный сшивающий аппарат для формирования линейного шва длиной 60 мм. Аппарат имеет упорную браншу с пазом для ограничителя ткани, механизм ручной или автоматической активации ограничителя ткани. Раздельные рукоятки – опорная, закрытия браншей и прошивания. Функция принудительного размыкания браншей. Механизм строго параллельного сведения браншей, наличие промежуточного положения закрытия браншей для их точной репозиции на ткани, возможность использования аппарата при помощи одной руки. Раздельное смыкание рукояток. Блокирование аппарата при наличии использованной кассеты. Аппарат заряжен кассетой с длиной рабочей части 60 мм с цветовой маркировкой, которая содержит 21 скобку, расположенную в два ряда в шахматном порядке, и ограничитель ткани. Диаметр скобочной проволоки 0,27 мм, длина ножки открытой скобки 3,8 мм , высота закрытой скобки 1,5 мм. Материал скобок – МРТ-совместимый титановый сплав с содержанием ванадия и алюминия для и снижения пластичности предотвращения обратного разгибания скобок. Аппарат может быть перезаряжен 7 раз кассетами 60 мм для данного аппарата, с общим количеством прошивании не менее 8 раз. Поставляется заряженным. Индивидуальная стерильная упаковка.
3	Скоба хирургическая, нерассасывающаяся	Кассеты со скобками сменные одноразовые для тканей нормальной толщины для формирования скобочного шва с высотой закрытой скобки 1,5 мм. Кассета содержит 88 скобок, расположенных в два тройных ряда в шахматном порядке. Длина ножки открытой скобки 3,5 мм . Длина скобочного шва примерно 60 мм. Линия механического шва превышает линию разреза минимум на 1,5 скобки в зависимости от толщины ткани. Материал скобок – МРТ-совместимый титановый сплав с содержанием ванадия и алюминия для снижения пластичности и предотвращения обратного разгибания скобок. Наличие канала для лезвия между тройными рядами скобок, механизма блокировки лезвия при использованной кассете. Предохранительная пластина на рабочей поверхности, препятствующая выпадению скобок при транспортировке и введении в аппарат. Поставляются заряженными, стерильными. Цветовая маркировка – синяя.
5	Скоба хирургическая,	Кассеты со скобками сменные одноразовые, к линейному сшивающе-режущему аппарату серии Эшелон 45 мм для тканей нормальной толщины для формирования

нерассасывающаяся	скобочного шва с высотой закрытой скобки 1,5 мм. Наличие в кассете канала для лезвия между тройными рядами скобок, встроенного механизма блокировки лезвия при использованной кассете. Кассета содержит 70 скобок из титанового сплава, расположенных в два тройных ряда в шахматном порядке. Длина ножки открытой скобки 3,5 мм. Длина скобочного шва примерно 45 мм. Линия механического шва превышает линию разреза минимум на 1,5 скобки в зависимости от толщины ткани. Поставляются заряженными, стерильными. Наличие предохранительной пластины на рабочей поверхности для предотвращения выпадения скобок при транспортировке и введении в аппарат. Материал скобок – МРТ-совместимый титановый сплав с содержанием ванадия и алюминия для снижения пластичности и предотвращения обратного разгибания скобок. Цветовая маркировка – синяя. Кассеты поставляются стерильными, предназначены для однократного использования.
-------------------	--

Как считает заявитель, совокупности установленных характеристик по позиции 2 Описания объекта закупки соответствует степлер линейный ручной для открытых операций одноразового использования ETHICON TX60B. При этом, требование «диаметр скобочной проволоки 0,27 мм, длина ножки открытой скобки 3,8 мм» противоречит инструкции производителя на данный товар, поскольку инструкция содержит значения «диаметр скобочной проволоки 0,23 мм», «длина ножки открытой скобки 3,5 мм».

Кроме того, как указано заявителем, совокупности установленных характеристик по позициям 3, 5 Описания объекта закупки удовлетворяют скобы серии ETHICON ECR. На сегодняшний день данные скобы сняты с производства, что подтверждается письмом ООО «Джонсон & Джонсон» от 16.04.2021 № 1604-4/21. Производитель предлагает аналоги скоб, а именно скобы ETHICON GST. Для позиции 3 аналогом являются скобы ETHICON GST60B, согласно инструкции производителя, длина ножки открытой скобки равна 3,6 мм, а не 3,5 мм как в Описании объекта закупки. Для позиции 5 аналогом являются скобы ETHICON GST45B, согласно инструкции производителя, длина ножки открытой скобки будет равна 3,6 мм, а не 3,5 мм как в Описании объекта закупки.

В ходе анализа представленных в материалы по жалобе документов и информации установлено следующее.

В рамках определения начальной (максимальной) цены контракта в адрес хозяйствующих субъектов заказчик направлял запросы коммерческих предложений с приложением Описания объекта закупки, в дальнейшем включенного в состав извещения об осуществлении закупки № 0855200000522000111. На указанные запросы заказчиком получено **3 коммерческих предложения** на товары, возможные к поставке в рамках характеристик, установленных заказчиком.

По позиции 2 коммерческие предложения содержат медицинское изделие Аппарат Proximate TX 60 одноразовый сшивающий линейный (Этикон, США). Полученные коммерческие предложения могут свидетельствовать о наличии как минимум трех поставщиков, имеющих возможность осуществить поставку медицинских изделий, соответствующих Описанию объекта закупки.

Более того, в настоящей закупке приняли участие **4 участника**, в том числе податель жалобы ООО «РЕНЕССАНС-МЕД» (в результате проведения процедуры подачи предложений о цене контракта занял 3 место).

Из анализа поданных заявок установлено, что по позиции 2 Описания объекта закупки участники предлагали:

- Степлер линейный ручной для открытых операций одноразового использования 60мм (страны происхождения – Мексиканские Соединенные Штаты, Соединенные Штаты Америки, Китайская Народная Республика);
- Степлер линейный ручной для открытых операций одноразового использования 60мм (страны происхождения – США, Мексика);
- Степлер линейный ручной для открытых операций, одноразового использования Наименование согласно РУ: Аппарат хирургический сшивающий ПРОКСИМАТ со скобами, линейный модель TX Номер регистрационного удостоверения: ФСЗ 2011/10163 от 23.12.2019 Страна происхождения: Соединенные Штаты Америки, Мексиканские Соединенные Штаты Товарный знак: ETHICON Производитель: «Этикон Эндо-Серджери, Эл-Эл-Си» (заявка подателя жалобы – ООО «РЕНЕССАНС-МЕД»);
- Степлер линейный ручной для открытых операций, одноразового использования Аппараты хирургические сшивающие ПРОКСИМАТ со скобами: линейные мод. TX «Этикон Эндо-Серджери, Эл-Эл-Си», Соединенные Штаты Америки.

Все заявки, в том числе заявка подателя жалобы, по результатам рассмотрения признаны соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки, Закону о контрактной системе. Таким образом, по

результатам изучения Описания объекта закупки 4 участника смогли определить потребность заказчика, выбрать соответствующий потребности товар, сформировать заявки, представить характеристики предлагаемого товара в соответствии с требованиями извещения об осуществлении закупки.

Дополнительно заказчиком указано, что требованиям Описания объекта закупки по позиции 2 соответствует медицинское изделие SAF603 «Аппарат хирургический сшивающий линейный с двойной рукояткой, со скобами 60 мм, высота скобы 3,8 мм» РНЗ 2020/9849 от 20.03.2020 производитель Цзянсу Брайтнесс Медикал Девайсес Ко., Лтд., Китай. Соответствие характеристик подтверждается письмом официального дистрибьютера производителя ООО «Мегамед конпрорэйшн» (исх. № 24 от 04.03.2022), представленным в материалы по жалобе.

По позициям 3, 5 коммерческие предложения содержат медицинские изделия: по позиции 3 – Кассета со скобами к аппарату сшивающе-режущему ECELRON Flex 60мм (Этикон, США); по позиции 5 – Кассета со скобами к аппарату сшивающе-режущему ECELRON Flex 45мм (Этикон, США).

Полученные коммерческие предложения могут свидетельствовать о наличии как минимум трех поставщиков, имеющих возможность осуществить поставку медицинских изделий, соответствующих Описанию объекта закупки.

Из анализа поданных заявок установлено, что по позициям 3, 5 Описания объекта закупки участники предлагали:

- Скоба хирургическая, нерассасывающаяся 60мм, Скоба хирургическая, нерассасывающаяся 45мм (страны происхождения – Мексиканские Соединенные Штаты, Соединенные Штаты Америки);

- Скоба хирургическая, нерассасывающаяся 60 мм (длина открытой скобки 3,5 мм), Скоба хирургическая, нерассасывающаяся 45 мм (длина открытой скобки 3,5 мм) (страны происхождения – США, Мексика);

- Скоба хирургическая, нерассасывающаяся Наименование согласно РУ: Кассета со скобами к аппарату сшивающе-режущему ECHELON Flex Plus Номер регистрационного удостоверения: ФСЗ 2011/08985 от 23.12.2019 Страна происхождения: Соединенные Штаты Америки, Мексиканские Соединенные Штаты Товарный знак: ETHICON Производитель: «Этикон Эндо-Серджери, Эл-Эл-Си»; Скоба хирургическая, нерассасывающаяся Наименование согласно РУ: Кассета со скобами к аппарату сшивающе-режущему ECHELON Flex Plus Номер регистрационного удостоверения: ФСЗ 2011/08985 от 23.12.2019 Страна происхождения: Соединенные Штаты Америки, Мексиканские Соединенные Штаты Товарный знак: ETHICON Производитель: «Этикон Эндо-Серджери, Эл-Эл-Си» (**заявка подателя жалобы – ООО «РЕНЕССАНС-МЕД»**);

- Скоба хирургическая, нерассасывающаяся Кассеты со скобами к аппаратам сшивающе-режущим 2. ECHELON Flex Plus «Этикон Эндо-Серджери, Эл-Эл-Си», Соединенные Штаты Америки; Скоба хирургическая, нерассасывающаяся Кассеты со скобами к аппаратам сшивающе-режущим 2. ECHELON Flex Plus «Этикон Эндо-Серджери, Эл-Эл-Си», Соединенные Штаты Америки.

Таким образом, по результатам изучения Описания объекта закупки 4 участника (в том числе податель жалобы) также смогли определить потребность заказчика, выбрать соответствующий потребности товар, сформировать заявки, представить характеристики предлагаемого товара в соответствии с требованиями извещения об осуществлении закупки.

Учитывая полученные коммерческие предложения, наличие 4 заявок участников закупки, в том числе заявки самого подателя жалобы, с учетом пояснений заказчика, уполномоченного учреждения, представленные ими документы относительно наличия иного (кроме товара производства Этикон, США) медицинского изделия, соответствующего Описанию объекта закупки, Комиссия не имеет оснований полагать, что в рамках настоящего аукциона невозможно осуществить поставку изделий с характеристиками, установленными заказчиком.

Заявитель, надлежаще уведомленный о времени и месте рассмотрения жалобы, на заседание Комиссии не явился, доводов, опровергающих доводы заказчика, уполномоченного учреждения не представил. Каких-либо доказательств, свидетельствующих о том, что положения извещения об осуществлении закупки нарушили права и законные интересы ООО «РЕНЕССАНС-МЕД», а также ограничили количество участников закупки заявителем в материалы дела не представлено.

На основании изложенного рассматриваемый довод подателя жалобы признается Комиссией необоснованным.

Относительно неразмещения в единой информационной системе ответа на запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки Комиссия сообщает следующее.

Согласно части 5 статьи 42 Закона о контрактной системе, любой участник закупки, зарегистрированный в

единой информационной системе, вправе направить с использованием электронной площадки заказчику не более чем три запроса о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки при проведении электронного конкурса и электронного аукциона не позднее чем за три дня до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Не позднее одного часа с момента поступления такого запроса оператор электронной площадки направляет его с использованием электронной площадки заказчику. Не позднее двух дней со дня, следующего за днем поступления заказчику запроса о даче разъяснения положений извещения об осуществлении закупки, заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе разъяснение положений извещения об осуществлении закупки с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил такой запрос. Такие разъяснения не должны изменять суть извещения об осуществлении закупки.

24.02.2022 ООО «РЕНЕССАНС-МЕД» направило запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки. Согласно скриншоту личного кабинета единой информационной системы, представленному уполномоченным учреждением, запрос получен на электронной площадке в 22:28. Заказчику (уполномоченному учреждению) запрос поступил 25.02.2022.

В силу части 5 статьи 42 Закона о контрактной системе, у заказчика было два дня на дачу разъяснений положений извещения. При этом, 26.02.2022, 27.02.2022 приходятся на субботу и воскресенье (нерабочие дни).

В соответствии со статьей 193 ГК РФ, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Ответ на запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки размещен в единой информационной системе в первый рабочий день после нерабочих – 28.02.2022 в 08:56.

Таким образом, довод жалобы в части неразмещения ответа на запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки не находит своего подтверждения.

Оценив материалы дела, выслушав доводы и объяснения сторон, руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Закона о контрактной системе Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «РЕНЕССАНС-МЕД» на положения извещения при проведении уполномоченным учреждением – ГКУ ПО «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» для нужд заказчика – ГБУЗ «Областной онкологический диспансер» аукциона в электронной форме «Поставка медицинских изделий» (извещение № 0855200000522000111 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru 15.02.2022) необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

<...>