

МУПВ "Владивостокское предприятие
электрических сетей"

Постановление

о прекращении производства по делу

об административном правонарушении № 025/04/9.21-954/2023

14 сентября 2023 года г. Владивосток

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России, Управление) <...>, на основании имеющихся материалов дела об административном правонарушении № 025/04/9.21-954/2023, возбужденного в отношении юридического лица – МУПВ «Владивостокское предприятие электрических сетей» (далее МУПВ «ВПЭС» – сетевая организация) (ул. Гамарника, д. 3, г. Владивосток, 690033; ОГРН 1022501899177 от 08.10.2002; ИНН/КПП 2504000684/253801001; далее – МУПВ «ВПЭС»; Сетевая организация),

в присутствии представителя МУПВ «ВПЭС» - ведущего юрисконсульта юридической службы МУПВ «ВПЭС» <...>, на основании доверенности № 1 от 09.01.2023,

Установил:

Согласно поступившему в Управление обращению (вх. № 6526-ИП/23 от 11.07.2023), 07.06.2023 <...> - генеральный директор ООО «Кухня – ДВ» (далее - Заявитель) подала заявку на технологическое присоединение объекта, расположенного по адресу: ул. Водопроводная 2-я, в районе дома № 2, г. Владивосток.

Заявка 07.06.2023 была принята в Сетевой организации, но по настоящее время никакой информации о результатах ее рассмотрения в адрес Заявителя не поступало.

По мнению Заявителя, действия МУПВ «ВПЭС» нарушают положения «Правил технологического присоединения энергопринимающих

устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861.

По результатам изучения всех обстоятельств и документов, Приморским УФАС России установлено следующее:

Технологическое присоединение является неотъемлемой организационно-технической предпосылкой, необходимой для оказания сетевой организацией услуг по передаче электрической энергии.

При этом данная услуга может быть оказана только сетевой организацией, к электрическим сетям которой потребитель намерен подключить принадлежащие ему энергопринимающие устройства.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, услуги по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению к электрической сети оказываются непосредственно с целью обеспечения возможности последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Следовательно, услуги по осуществлению технологического присоединения не образуют отдельного вида экономической деятельности, являются нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с этим данные услуги не составляют самостоятельного товарного рынка.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» к сфере деятельности естественных монополий относится, в том числе, оказание услуг по передаче электрической энергии в электроэнергетике.

Основным видом деятельности МУПВ «ВПЭС» является передача электроэнергии и технологическое присоединение к распределительным электросетям, соответственно МУПВ «ВПЭС» является субъектом естественной монополии.

В соответствии с частью 2 Постановления Правительства Российской

Федерации № 861 от 27.12.2004 Федеральная антимонопольная служба наделена полномочиями по обеспечению контроля за соблюдением правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям.

23.06.2023 заявка Сетевой организацией принята в работу.

Как предусмотрено пунктом 105 Правил, в отношении заявителя, указанного в [пунктах 12\(1\), 13\(2\) - 13\(5\)](#) и [14](#) настоящих Правил, сетевая организация в течение 10 рабочих дней со дня поступления заявки размещает в личном кабинете заявителя:

- условия типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, согласно [приложению № 17](#) к Правилам;
- счёт на оплату технологического присоединения по договору;
- подписанные со стороны сетевой организации технические условия, содержащие перечень мероприятий по технологическому присоединению в соответствии с [пунктами 25\(1\), 25\(6\) и 25\(7\)](#) Правил, а также срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны заявителя и сетевой организации;
- инструкцию, содержащую последовательный перечень мероприятий, обеспечивающих безопасное осуществление действиями заявителя фактического присоединения и фактического приёма напряжения и мощности.

20.07.2023 Управлением составлено Уведомление о составлении протокола об административном правонарушении (исх. № 4926/23 от 20.07.2023, далее - Уведомление).

В Уведомлении обозначены дата, время и место составления и подписания протокола об административном правонарушении, а именно: 07.08.2023 года в 14 часов 25 минут по адресу: г. Владивосток, ул. 1 – я Морская, 4, кабинет 445.

Интересы МУПВ «ВПЭС» при составлении и подписании настоящего протокола представляет <...>, на основании доверенности № 1 от 09.01.2023.

В день составления/подписания протокола представителями сетевой организации были представлены письменные пояснения (№ 5-01/8099 от

07.08.2023) по существу вменяемого правонарушения с приложенными документами в обоснование своей позиции, которые были приобщены к материалу настоящего дела.

Из представленных письменных пояснений от Сетевой организации следует, что, 21.06.2023 посредством подачи заявки через личный кабинет юридического лица в МУПВ «ВПЭС» поступила заявка ООО «Кухня-ДВ» на технологическое присоединение к электрическим сетям объекта «КТПН-6,04 кВ для энергоснабжения кафе и торговых павильонов», расположенный по адресу: г. Владивосток, ул. Водопроводная 2-я, д. 2, максимальной мощностью 150 кВт, по уровню напряжения 6 кВ.

23.06.2023 заявке присвоен регистрационный номер № 1249-23-ТПР.

15.07.2023 МУПВ «ВПЭС» в личном кабинете Заявителя был размещен запрос недостающей информации по заявке, Заявителю было разъяснено, что согласно требований правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (Постановление Правительства РФ от 27.12.2022 № 861), в заявке должно быть указаны следующие сведения:

- наименование и место нахождения энергопринимающих устройств, которые необходимо присоединить к электрическим сетям сетевой организации (подпункт «б» пункта 9 Правил № 861).

- сроки проектирования и поэтапное введения в эксплуатацию энергопринимающих устройств (подпункт «и» пункта 9 Правил № 861).

- адрес электронной почты Заявителя (подпункт «а» пункта 9 Правил № 861).

У заявителя были запрошены документы, подлежащие представлению в соответствии с требованиями подпункта «г» пункта 10 правил № 861, а именно: копии документов, подтверждающих владение заявителем на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании объектом капитального строительства (нежилым помещением в таком объеме капитального строительства) энергопринимающих устройств Заявителя.

Предоставленный в составе приложений к заявке договор № 28-Ю-23845 от 19.04.2019 аренды земельного участка с кадастровым номером № 25:28:050053:1298 заключен на срок больше года (с 04.04.2019 по 12.10.2085), в силу пункта 2 статьи 25, пункта 2 статьи 26 ЗК РФ, пункт 2

статьи 609 ГК РФ подлежит регистрации в Управлении Федеральной службы государственной регистрации кадастра и картографии по Приморскому краю и в силу части 3 статьи 433 ГК РФ вступает в действие с момента государственной регистрации.

В отсутствие государственной регистрации такой договор не влечет юридических последствий для третьих лиц.

Заявителю было предложено уточнить наименование объекта технологического присоединения, поскольку объект (КТПН-6/0,4 кВ) не является энергопринимающим устройством исходя из определения «энергопринимающего устройства».

В ответ на направленный запрос о недостающих сведениях от ООО «Кухня –ДВ» поступило письмо (№1/8820 от 21.07.2023), в котором Заявитель уточнил наименование энергопринимающих устройств «кафе и торговые павильоны», указал срок проектирования и поэтапного введения в эксплуатацию энергопринимающих устройств – сентябрь 2023 г., предоставил копию договора аренды земельного участка с отметкой о его государственной регистрации, указал адрес электронной почты.

21.07.2023 Заявка была принята в работу в целях оформления Технических условий и выставления счета на оплату.

Согласно абзаца 10 пункта 15 Правил № 861 предусмотрено, что после получения недостающих сведений от заявителя сетевой организации рассматривает заявку и направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технических условия в срок, исчисляемые со дня представления заявителем недостающих сведений.

Должностное лицо, рассмотрев материалы дела, установило, что недостающая информация от Заявителя поступила 21.07.2023, последней датой срока для размещения Технических условий и счета на оплату по заявке № 1249-23-ТПР является 04.08.2023.

Технические условия № ½-2328-ТП-23 от 04.08.2023 и счет на оплату № 0000-002829 от 04.08.2023 размещены в личном кабинете Заявителя 04.08.2023, в пределах срока, предусмотренного пунктом 12 (1) Правил № 861.

Таким образом, несмотря на нарушения Сетевой организацией срока направления Заявителю уведомления о предоставлении недостающих сведений и документов, при условии, что Сетевой организацией соблюден срок направления проекта договора и технических условий в

адрес Заявителя, должностное лицо приходит к выводу, что подобная просрочка не повлекла существенного ущемления интересов Заявителя.

Согласно [части 1 статьи 3.1](#) КоАП РФ, административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

В соответствии с позицией Конституционного Суда Российской Федерации, санкции штрафного характера должны отвечать вытекающим из [Конституции](#) Российской Федерации требованиям справедливости и соразмерности, содержать публично-правовую ответственность лишь за виновное деяние и дифференциацию санкции в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при применении санкции (постановление от 11.03.1998, постановление от 12.05.1998, постановление от 15.07.1999).

Согласно [пункту 21](#) постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 и [пункту 18](#) постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место в исключительных случаях применительно к конкретным обстоятельствам при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям, с учетом характера, степени общественной опасности, наличия или угрозы причинения вреда личности, обществу или государству.

Должностное лицо Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю, оценивая характер и степень общественной опасности административного правонарушения, допущенного МУПВ «ВПЭС», принимало во внимание, что:

- МУПВ «ВПЭС» нарушение признало, способствовало проведению административного расследования.

С учетом указанных положений, разъясненных Конституционным Судом РФ, очевидно, что с учетом конкретных обстоятельств рассматриваемого дела, административный штраф, предусмотренный [ч. 2 ст. 9.21](#) КоАП РФ, несоразмерен содеянному и его взыскание повлечет негативные последствия для МУПВ «ВПЭС» наказания (справедливости наказания и его соразмерности).

При этом в данном конкретном случае при освобождении Общества от

административной ответственности ввиду применения [ст. 2.9](#) КоАП РФ достигаются и реализуются все цели и принципы административного наказания (справедливости, неотвратимости, целесообразности и законности), поскольку к нарушителю применяется такая мера государственного реагирования, как устное замечание, которая призвана оказать моральное воздействие и направлена на то, чтобы предупредить, проинформировать о недопустимости совершения подобного нарушения впредь.

Фактические обстоятельства настоящего дела позволяют сделать вывод о малозначительности правонарушения и применить [статью 2.9](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающую возможность освобождения от административной ответственности вследствие малозначительности.

Согласно [части 2 статьи 29.9](#) КоАП РФ при наличии обстоятельств, предусмотренных [статьей 2.9](#) настоящего Кодекса, выносится постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь [статьей 2.9](#), [пунктом 2 части 1 статьи 29.9](#) Кодекса РФ об административных правонарушениях,

постановил:

Производство по делу об административном правонарушении № 025/04/9.21-954/2023, возбужденного в отношении юридического лица – МУПВ «Владивостокское предприятие электрических сетей» (далее МУПВ «ВПЭС» – сетевая организация) (ул. Гамарника, д. 3, г. Владивосток, 690033; ОГРН 1022501899177 от 08.10.2002; ИНН/КПП 2504000684/253801001), прекратить и объявить устное замечание на основании [ст. 2.9](#) КоАП РФ.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со [ст. 30.1 - 30.3](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со [ст. 29.11](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях резолютивная часть постановления объявлена немедленно по окончании рассмотрения дела.

Руководитель