

принято 19 декабря 2011 года
изготовлено 29 декабря 2011 года г. Ижевск

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти <...>, члены Комиссии – <...> – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, <...>. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, рассмотрев дело № ТГ08-02/2011-01 о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденное по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в отношении Бюджетного учреждения ветеринарии Удмуртской Республики «Ижевская городская станция по борьбе с болезнями животных» (Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Красногеройская, 103А), по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в отношении Главного управления ветеринарии Удмуртской Республики (Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Вадима Сивкова, 120) на заседании Комиссии 01.02.2011 г. в присутствии представителей: ответчика по делу – Государственного учреждения ветеринарии Удмуртской Республики «Ижевская городская станция по борьбе с болезнями животных» - <...>, приказ № 02-05/12 от 13.01.2011 г., заинтересованного лица по делу – Главного управления ветеринарии Удмуртской Республики – <...>., доверенность б/н от 31.01.2011 г., <...>., доверенность б/н от 31.01.2011 г., <...> доверенность б/н от 31.01.2011 г., на заседании Комиссии 17.03.2011 г. в присутствии представителей: заявителя по делу – ОАО Удмуртский хладокомбинат», ООО «ОМНИ», ООО ТД «Удмуртский хладокомбинат Айс Вита» - <...>., доверенности № 25 от 11.01.2011 г., № 1 от 11.01.2011 г., № 299 от 11.01.2011 г., <...>., приказ № 42 от 07.02.2011 г., приказ № 102-А от 25.09.2009 г., ответчика по делу – Государственного учреждения ветеринарии Удмуртской Республики «Ижевская городская станция по борьбе с болезнями животных» - <...>, приказ № 02-05/12 от 13.01.2011 г., заинтересованного лица по делу – Главного управления ветеринарии Удмуртской Республики – <...>., доверенность б/н от 31.01.2011 г., <...>, доверенность б/н от 31.01.2011 г., <...>., доверенность б/н от 31.01.2011 г., лица, располагающего сведениями об обстоятельствах рассматриваемого дела – Управления Роспотребнадзора по Удмуртской Республике – <...>; представителя Прокуратуры Удмуртской Республики – <...>; на заседании Комиссии 05.05.2011 г. в присутствии представителей: заявителей по делу – ОАО «Удмуртский хладокомбинат», ООО «ОМНИ», ООО ТД «Удмуртский хладокомбинат Айс Вита» - <...>, доверенности № 25 от 11.01.2011 г., № 1 от 11.01.2011 г., № 299 от 11.01.2011 г., <...>, приказ № 42 от 07.02.2011 г., приказ № 102-А от 25.09.2009 г., ответчика по делу – Государственного учреждения ветеринарии Удмуртской Республики «Ижевская городская станция по борьбе с болезнями животных» - <...>, приказ № 02-05/12 от 13.01.2011 г., заинтересованного лица по делу – Главного управления ветеринарии Удмуртской Республики – <...>., доверенность б/н от 31.01.2011 г., <...>., доверенность б/н от 31.01.2011 г., <...>, доверенность б/н от 31.01.2011 г., на заседании Комиссии 29.11.2011 г. в присутствии представителей:

заявителя по делу – ОАО «Удмуртский хладокомбинат», ООО «ОМНИ», ООО ТД «Удмуртский хладокомбинат Айс Вита» - <...>, доверенности № 25 от 11.01.2011 г., № 1 от 11.01.2011 г., № 299 от 11.01.2011 г.,
ответчика по делу – Государственного учреждения ветеринарии Удмуртской Республики «Ижевская городская станция по борьбе с болезнями животных» - <...>, приказ № 02-05/12 от 13.01.2011 г.,
заинтересованного лица по делу – Главного управления ветеринарии Удмуртской Республики – <...>, доверенность б/н от 31.01.2011 г.,
на заседании Комиссии 06.12.2011 г. в присутствии представителей:
заявителя по делу – ОАО «Удмуртский хладокомбинат», ООО «ОМНИ», ООО ТД «Удмуртский хладокомбинат Айс Вита» - <...>, доверенности № 25 от 11.01.2011 г., № 1 от 11.01.2011 г., № 299 от 11.01.2011 г.,
ответчика по делу – Государственного учреждения ветеринарии Удмуртской Республики «Ижевская городская станция по борьбе с болезнями животных» - <...>, приказ № 02-05/12 от 13.01.2011 г.,
заинтересованного лица по делу – Главного управления ветеринарии Удмуртской Республики – <...>, доверенность б/н от 31.01.2011 г., <...>., доверенность б/н от 31.01.2011 г., <...>, доверенность б/н от 31.01.2011 г.,
на заседании Комиссии 19.12.2011 г. в присутствии представителей:
заявителя по делу – ОАО «Удмуртский хладокомбинат», ООО «ОМНИ», ООО ТД «Удмуртский хладокомбинат Айс Вита» - <...>., доверенности № 25 от 11.01.2011 г., № 1 от 11.01.2011 г., № 299 от 11.01.2011 г.,
ответчика по делу – Государственного учреждения ветеринарии Удмуртской Республики «Ижевская городская станция по борьбе с болезнями животных» - <...>, приказ № 02-05/12 от 13.01.2011 г.,
ответчика по делу – Главного управления ветеринарии Удмуртской Республики – <...>, доверенность б/н от 31.01.2011 г., <...>, доверенность б/н от 31.01.2011 г., <...>, доверенность б/н от 31.01.2011 г.,
заинтересованного лица по делу – Администрации Президента и Правительства Удмуртской Республики – <...>, доверенность № 7-195/12 от 15.10.2010 г., <...>, доверенность № 7-196/16 от 18.10.2011 г.,

у с т а н о в и л а:

Согласно распоряжению Министерства имущественных отношений Удмуртской Республики от 31.05.2011 года № 938-р Государственное учреждение ветеринарии Удмуртской Республики «Ижевская городская станция по борьбе с болезнями животных» переименовано в Бюджетное учреждение ветеринарии Удмуртской Республики «Ижевская городская станция по борьбе с болезнями животных» (далее – Ижевская СББЖ).

23.06.2011 года в Единый государственный реестр юридических лиц внесена запись о государственной регистрации изменений, внесенных в учредительные документы Бюджетного учреждения ветеринарии Удмуртской Республики «Ижевская городская станция по борьбе с болезнями животных» (свидетельство серия <...>).

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по поручению ФАС России проведена проверка государственных учреждений ветеринарии, подведомственных органам власти Удмуртской Республики на предмет выявления нарушения антимонопольного законодательства. В результате проведенной проверки установлено, что Ижевской СББЖ с

хозяйствующими субъектами заключены гражданско-правовые договоры на оказание платных ветеринарных услуг (договоры возмездного оказания ветеринарных услуг), в том числе на выдачу ветеринарных сопроводительных документов на продукцию животного происхождения, подвергшуюся промышленной или тепловой обработке.

Также, в Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике поступило совместное заявление открытого акционерного общества «Удмуртский хладокомбинат», общества с ограниченной ответственностью «ОМНИ», общества с ограниченной ответственностью Торговый дом «Удмуртский хладокомбинат Айс Вита» (далее – Заявители) о нарушении требований антимонопольного законодательства Российской Федерации Ижевской СББЖ при оказании услуг по выдаче ветеринарных сопроводительных документов на продукцию животного происхождения, проведению ветеринарно-санитарной экспертизы и ветеринарного осмотра продукции животного происхождения.

По результатам проверки, рассмотрения заявления о нарушении антимонопольного законодательства Удмуртским УФАС России возбуждено настоящее дело.

06 декабря 2011 года определением об отложении рассмотрения дела № ТГ08-02/2011-01 в качестве ответчика по делу было привлечено Главное управление ветеринарии Удмуртской Республики (далее – ГУВ УР).

На заседаниях Комиссии представители Заявителей поддержали поданное заявление о нарушении антимонопольного законодательства, указав, что в связи с вступлением в законную силу постановления Правительства Российской Федерации № 1009 от 14 декабря 2009 года (26 декабря 2009 года) получение ветеринарных сопроводительных документов форм № 2, 4 на продукцию животного происхождения, подвергшуюся промышленной или тепловой обработке, не является обязательным условием осуществления предпринимательской деятельности. Вместе с тем, со стороны Ижевской СББЖ, ГУВ УР проводятся действия по принуждению к оказанию платных услуг по выдаче ветеринарных санитарных справок и проведению ветеринарно-санитарной экспертизы. Кроме того, постановлением Госстандарта РФ от 30.12.1993 № 301 утвержден Общероссийский классификатор продукции, который входит в состав единой системы классификации и кодирования технико-экономической и социальной информации Российской Федерации. Он предназначен для обеспечения достоверности, сопоставимости и автоматизированной обработки информации о продукции в таких сферах деятельности как стандартизация, статистика, экономика и другие.

Приложение 19 к Правилам организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов № 422 содержит наименования продукции, поставкой которой ООО «ОМНИ» не занимается. Например, консервы и пресервы рыбные и из морепродуктов выделены в отдельный подкласс (с кодом 92 7000), который в Перечне грузов, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами к Приказу № 422 не представлен ни отдельными видами продукции, ни группами (подгруппами) продукции.

Факты навязывания услуг по выдаче ветеринарных сопроводительных документов подтверждают и 5 экспертиз, проведенных Удмуртской Торгово-промышленной палатой.

Невыполнение требований ГУВ УР, Ижевской СББЖ о необходимости получения

ветеринарных сопроводительных документов на продукцию животного происхождения, подвергшуюся промышленной или тепловой обработке, а также консервы и пресервы рыбные и из морепродуктов, пресекаются посредством дальнейшего привлечения хозяйствующих субъектов к административной ответственности Главным управлением ветеринарии Удмуртской Республики. ООО «ОМНИ» в 2010 году прекратило обращаться за оказанием платных ветеринарных услуг в ГУВ УР, Ижевскую СББЖ, вследствие чего, было возбуждено дело об административном правонарушении по факту транспортировки по территории Удмуртской Республики продукции животного происхождения, подвергшейся промышленной или тепловой обработке, без ветеринарных сопроводительных документов форм № 2, 4.

В рассматриваемых действиях Ижевской СББЖ, ГУВ УР по выдаче за плату ветеринарных справок форм №№ 2, 4 создается угроза ограничения конкуренции, ограничивается допуск на товарный рынок и создаются дискриминационные условия в отношении Заявителей. Иные субъекты рынка (ООО СП «Санта Бремор», ЗАО «Юлена», ООО «АССО-ПРОДУКТ», ООО «ДВ Порт») осуществляют реализацию продукции животного происхождения, подвергшейся промышленной или тепловой обработке, без ветеринарных сопроводительных документов. Действия ГУВ УР, Ижевской СББЖ носят адресный, персонифицированный характер, направлены на создание препятствий осуществлению предпринимательской деятельности Заявителей.

Помимо названного, учреждения ветеринарии Удмуртской Республики распространяют в средствах массовой информации информацию о продукции заявителей, не соответствующую действительности, тем самым, наносят ущерб деловой репутации Заявителей. В результате таких действий в адрес заявителей поступают отказы контрагентов от заключения договоров поставки продовольственной продукции (товаров).

Кроме того, продукция ОАО «Удмуртский хладокомбинат», ООО «ОМНИ», ООО ТД «Удмуртский хладокомбинат Айс Вита» соответствует всем требованиям СанПин, ГОСТам, что подтверждается, в том числе, заключениями Управления Роспотребнадзора по Удмуртской Республике.

Платность проведения ветеринарно-санитарной экспертизы и осмотра груза – продукции животного происхождения не предусмотрены нормами действующего законодательства Российской Федерации, в связи с чем, для хозяйствующих субъектов создаются необоснованные препятствования в осуществлении предпринимательской деятельности.

На заседаниях Комиссии представители ответчиков по делу письменно и устно пояснили, что выдача ветеринарных сопроводительных документов осуществляется согласно Правилам организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов, утвержденных приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 16 ноября 2006 года № 422. Постановление Правительства Российской Федерации от 14.12.2009 года № 1009 в своей деятельности Главным управлением ветеринарии Удмуртской Республики и Ижевской СББЖ не применяется.

В настоящее время ветеринарные сопроводительные документы оформляются как на продукцию животного происхождения, не подвергшуюся промышленной или тепловой обработке, так и на продукцию животного происхождения, подвергшуюся промышленной или тепловой обработке. Реализация мясопродуктов в отсутствие ветеринарных сопроводительных документов является нарушением ветеринарного законодательства Российской Федерации, за которое

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность. Названная позиция основывается на Решении Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 г. № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в таможенном союзе», ратифицированном Федеральным законом «О ратификации Соглашения Таможенного союза по ветеринарно-санитарным мерам» от 19.05.2010 года № 93-ФЗ. Кроме того, Управление Роспотребнадзора по Удмуртской Республике не осуществляет оформление справок, свидетельств, сертификатов на продукцию животного происхождения, подвергшуюся промышленной или тепловой обработке. В действиях ГУВ УР, Ижевской СББЖ нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют. Заявителям препятствия в осуществлении предпринимательской деятельности не создаются, конкуренция не ограничивается, требование о получении ветеринарных сопроводительных документов распространяется на всех участников рынка производства и реализации продукции животного происхождения.

Кроме того, оформление и выдача ветеринарных сопроводительных документов является государственной услугой, предоставляются районными и Ижевской городской станциями по борьбе с болезнями животных. Ветеринарно-санитарная экспертиза или ветеринарный осмотр груза при оформлении ветеринарного свидетельства форм № 2, № 3, ветеринарной справки формы № 4 проводятся Ижевской СББЖ и другими подведомственными ГУВ УР учреждениями ветеринарии на платной основе.

В соответствии с постановлением Правительства Удмуртской Республики от 07.02.2011 года № 24, ГУВ УР оказывает только одну государственную услугу – Регистрация специалистов в области ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью на территории Удмуртской Республики. Районные и Ижевская станции по борьбе с болезнями животных предоставляют услугу по оформлению и выдаче ветеринарных сопроводительных документов на основании п. 2.1 Правил организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов, утвержденных приказом Минсельхоза РФ от 16.11.2006 года № 422.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 06.08.1998 года № 898 «Об утверждении правил оказания платных ветеринарных услуг», Перечню платных и бесплатных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями и учреждениями государственной ветеринарной службы Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 20.01.1992 года № 2-27-145, согласованного с Министерством экономики и финансов Российской Федерации от 20.01.1992 года № 5-ф, оформление и выдача ветеринарных сопроводительных документов относится к платным ветеринарным услугам.

Государственная услуга по оформлению и выдаче ветеринарных сопроводительных документов предоставляется учреждениями самостоятельно без участия ГУВ УР, в связи с чем, на такую услугу не распространяются требования Федерального закона от 29.07.2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». Плата за оказание государственной услуги по оформлению и выдаче ветеринарных сопроводительных документов устанавливается учреждениями самостоятельно. Поскольку на государственную услугу по оформлению и выдаче ветеринарных сопроводительных документов не распространяется действие Федерального закона от 29.07.2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», входящие в её состав административные процедуры – ветеринарно-санитарная экспертиза или

ветеринарный осмотр груза не являются услугами, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг.

Государственный ветеринарный надзор является государственной функцией органа государственной власти Удмуртской Республики – ГУВ УР. Услуги по оформлению и выдаче ветеринарных сопроводительных документов для хозяйствующих субъектов являются обязательными в силу действующего законодательства.

На заседании Комиссии представитель Управления Роспотребнадзора по Удмуртской Республике письменно и устно пояснила, что Управление Роспотребнадзора по Удмуртской Республике осуществляет контроль и надзор за пищевыми продуктами. В своей деятельности Управление Роспотребнадзора по Удмуртской Республике руководствуется Федеральным законом от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов», Федеральным законом «О защите прав потребителей», другими правовыми актами.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.12.2009 № 1009 разграничено нормативно-правовое регулирование в сфере контроля за качеством и безопасностью пищевых продуктов между Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

На заседаниях Комиссии представитель Администрации Президента и Правительства Удмуртской Республики письменно и устно пояснил, что Перечень государственных услуг, оказываемых ГУВ УР определен Перечнем государственных услуг, предоставляемых исполнительными органами государственной власти Удмуртской Республики, утвержденным постановлением Правительства Удмуртской Республики от 07.02.2011 года № 24, в редакции постановления Правительства Удмуртской Республики от 12.12.2011 года № 449 (далее – Перечнем государственных услуг, предоставляемых исполнительными органами государственной власти УР). В соответствии с данным перечнем ГУВ УР оказывается только одна государственная услуга: Регистрация специалистов в области ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью на территории Удмуртской Республики.

Инициаторами включения государственной услуги в Перечень государственных услуг, предоставляемых исполнительными органами государственной власти УР, являются органы государственной власти, предоставляющие такие услуги. Районные и Ижевская станции по борьбе с болезнями животных предоставляют услугу по оформлению и выдаче ветеринарных сопроводительных документов на основании п. 2.1 Правил организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов, утвержденных приказом Минсельхоза РФ от 16.11.2006 года № 422.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 06.08.1998 года № 898 «Об утверждении правил оказания платных ветеринарных услуг», Перечню платных и бесплатных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями и учреждениями государственной ветеринарной службы Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 20.01.1992 года № 2-27-145, согласованного с Министерством экономики и финансов Российской Федерации от 20.01.1992 года № 5-ф, оформление и выдача ветеринарных сопроводительных документов относится к платным ветеринарным услугам.

Государственная услуга по оформлению и выдаче ветеринарных

сопроводительных документов предоставляется учреждениями самостоятельно без участия ГУВ УР, в связи с чем, на такую услугу не распространяются требования Федерального закона от 29.07.2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». Поскольку на государственную услугу по оформлению и выдаче ветеринарных сопроводительных документов не распространяется действие Федерального закона от 29.07.2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», входящие в её состав административные процедуры – ветеринарно-санитарная экспертиза или ветеринарный осмотр груза не являются услугами, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг.

Рассмотрев представленные лицами, участвующими в деле, документы и информацию, выслушав доводы и возражения сторон по делу, Комиссией установлено следующее:

1. Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации № 422 от 16.11.2006 год утверждены «Правила организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов» (далее – Правила № 422).

Согласно пункту 1.3 Правил № 422 партии грузов должны сопровождаться ветеринарными свидетельствами форм №№ 1, 2, 3 – при перевозке грузов за пределы района (города) по территории Российской Федерации; ветеринарными справками формы № 4 – при перевозке грузов в пределах района (города); ветеринарными сертификатами форм №№ 5а, 5b, 5с, 5d, 5е, 5f, 5g, 5h, 5i, 5j, 5k, 5l – при вывозе грузов с территории Российской Федерации; ветеринарными сертификатами форм №№ 6.1, 6.2, 6.3 – при перевозке грузов, ввезенных в Российскую Федерацию, по территории Российской Федерации от места таможенного оформления до места назначения, при их переадресовке между субъектами Российской Федерации, а также в иных установленных случаях. В соответствии с пунктом 1.4 Правил № 422 перечисленные ветеринарные сопроводительные документы оформляют и выдают органы и учреждения, входящие в систему государственной ветеринарной службы Российской Федерации.

Таким образом, Правилами № 422 установлено, что на все виды продукции животного происхождения для её перевозки необходимо получать ветеринарные сопроводительные документы, выдаваемые вышеуказанными учреждениями и органами.

14.12.2009 года Правительством Российской Федерации было принято постановление № 1009 «О порядке совместного осуществления Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Министерством сельского хозяйства Российской Федерации функций по нормативно-правовому регулированию в сфере контроля за качеством и безопасностью пищевых продуктов и по организации такого контроля» (далее – Постановление № 1009).

Данным постановлением определена компетенция исполнительных органов государственной власти по вопросам нормативно-правового регулирования в сфере контроля за качеством и безопасностью пищевых продуктов.

Согласно подпункту «б» пункта 1 Постановления № 1009 Министерство сельского хозяйства Российской Федерации и Федеральная служба по ветеринарному и

фитосанитарному надзору в соответствии с их полномочиями по вопросам соблюдения ветеринарно-санитарных требований осуществляют нормативно-правовое регулирование в отношении следующих объектов ветеринарного надзора: продовольственное сырьё животного происхождения, не подвергшееся промышленной или тепловой обработке, в том числе мясо, мясные и другие продукты убоя (промысла) животных, продукты их первичной переработки (включая кровь и субпродукты), молоко сырое, сливки сырые, продукция пчеловодства, яйца и яйцопродукты, а также пищевые продукты животного происхождения непромышленного изготовления, предназначенные для реализации на розничных рынках.

Из положений подпункта «б» пункта 1 Постановления № 1009 следует, что Министерство сельского хозяйства Российской Федерации и Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору, как федеральные органы исполнительной власти, осуществляют нормативно-правовое регулирование только в отношении продовольственного сырья животного происхождения, не подвергшегося промышленной или тепловой обработке.

Из анализа норм вышеуказанных правовых актов следует, что Постановлением № 1009 распределены функции органов государственной власти по нормативно-правовому регулированию в сфере контроля за качеством и безопасностью пищевых продуктов и по организации такого контроля между соответствующими органами по отдельным видам продукции. Однако, данное постановление не отменило порядок получения ветеринарных сопроводительных документов на продукцию животного происхождения, подвергшуюся промышленной или тепловой обработке, а также не отменило необходимость получения ветеринарных сопроводительных документов на такую продукцию.

Требования о получении ветеринарных сопроводительных документов на продукцию, прошедшую промышленную или тепловую обработку, основаны на законодательных и нормативных актах, не могут расцениваться как необоснованное препятствование осуществлению предпринимательской деятельности.

2. Согласно пункту 1 указа Президента Удмуртской Республики от 22.04.2010 года № 71 «О Главном управлении ветеринарии Удмуртской Республики», Главное управление ветеринарии Удмуртской Республики является исполнительным органом государственной власти Удмуртской Республики, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области ветеринарии.

В силу подпункта 05.4.3 пункта 9 Положения о Главном управлении ветеринарии Удмуртской Республики, в число основных функций Главного управления ветеринарии Удмуртской Республики включены ветеринарно-санитарный надзор, контроль за выпуском безопасной, доброкачественной в ветеринарно-санитарном отношении продукции и сырья животного происхождения.

Пунктом 2 Положения о государственном ветеринарном надзоре в Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.06.1994 № 706, установлено, что органами государственного ветеринарного надзора являются органы управления, учреждения и организации Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, в т.ч. станции по борьбе с болезнями животных, ветеринарные лаборатории субъектов Российской Федерации, районов и городов.

Таким образом, станции по борьбе с болезнями животных входят в систему органов государственного ветеринарного надзора.

Приказом Главного управления ветеринарии Удмуртской Республики от 05 августа 2009 года № 77 утвержден Административный регламент по предоставлению государственной услуги по оформлению и выдаче ветеринарных сопроводительных документов государственной ветеринарной службой (далее – Административный регламент).

Пунктом 2 Административного регламента установлено, что предоставление государственной услуги по оформлению и выдаче ветеринарных сопроводительных документов государственной ветеринарной службой осуществляется государственными учреждениями ветеринарии Удмуртской Республики – районными и Ижевской городской станциями по борьбе с болезнями животных.

Предоставление государственной услуги по оформлению и выдаче ветеринарных сопроводительных документов государственной ветеринарной службой включает в себя следующие административные процедуры:

1. прием заявления и прилагаемых к нему документов;
2. экспертиза документов;
3. клинический осмотр животного (при необходимости с выездом на место) - при оформлении ветеринарного свидетельства ф. № 1;
4. ветеринарно-санитарная экспертиза или ветеринарный осмотр груза - при оформлении ветеринарного свидетельства ф. № 2, № 3, ветеринарной справки ф. № 4;
5. регистрация результатов в журнале установленного образца;
6. принятие решения об использовании груза;
7. оформление и выдача ветеринарных сопроводительных документов (пункт 19 Административного регламента).

Согласно статье 1 Федерального закона от 27.07.2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (Закон № 210-ФЗ), настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг соответственно федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также местными администрациями и иными органами местного самоуправления, осуществляющими исполнительно-распорядительные полномочия. Действие настоящего Федерального закона распространяется также на деятельность организаций, участвующих в предоставлении государственных и муниципальных услуг.

Государственная услуга, предоставляемая федеральным органом исполнительной власти, органом государственного внебюджетного фонда, исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, а также органом местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, - деятельность по реализации функций соответственно федерального органа исполнительной власти, государственного внебюджетного фонда, исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также органа местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации

полномочий органов, предоставляющих государственные услуги (пункт 1 статьи 2 Закона № 210-ФЗ).

Предоставление услуг по оформлению и выдаче ветеринарных сопроводительных документов осуществляется в целях реализации возложенных на ГУВ УР функций по ветеринарно-санитарному надзору и контролю за выпуском безопасной, доброкачественной в ветеринарно-санитарном отношении продукции и сырья животного происхождения. Предоставление такой услуги осуществляется исключительно по запросам заявителей – физических или юридических лиц либо их уполномоченных представителей, обратившихся с запросом о предоставлении государственной услуги, выраженном в устной или письменной форме. Таким образом, предоставление Ижевской СББЖ услуги по оформлению и выдаче ветеринарных сопроводительных документов представляет собой, согласно положениям Закона № 210-ФЗ, государственную услугу, в связи с чем, подлежит регулированию нормами законодательства о предоставлении государственных и муниципальных услуг.

Из положений части 1 статьи 1, пункта 1), 3) статьи 2, статей 4, 5, 6, 7, 8 Закона № 210-ФЗ следует, что государственные услуги могут предоставляться исключительно органами государственной власти.

Государственная услуга по оформлению и выдаче ветеринарных сопроводительных документов на территории Удмуртской Республики оказывается не органом государственной власти Удмуртской Республики – Главным управлением ветеринарии Удмуртской Республики, а подведомственными ему учреждениями – районными и Ижевской городской станциями по борьбе с болезнями животных.

Согласно пояснениям представителей ответчиков по делу, представителя Заявителей, подведомственными ГУВ УР учреждениями ветеринарии устанавливаются различные прецеденты на оказание государственной услуги по оформлению и выдаче ветеринарных сопроводительных документов, а также входящих в неё административных процедур (ветеринарно-санитарная экспертиза или ветеринарный осмотр груза), в зависимости от территории муниципального образования, на которой оказывается такая услуга.

Следовательно, на территории Удмуртской Республики установлены различные размеры платы за одну и ту же государственную услугу, что не отвечает принципам единства экономического пространства, формирования здоровой конкуренции и развитию экономики.

Факты взимания учреждениями ветеринарии, в том числе Ижевской СББЖ, платы за предоставление государственной услуги по оформлению и выдаче ветеринарных сопроводительных документов, а также входящих в неё административных процедур (ветеринарно-санитарная экспертиза или ветеринарный осмотр груза), подтверждаются представителями ответчиков по делу, представителем Заявителей, а также имеющимися в материалах дела, актами оказания услуг, актами приема сдачи работ (услуг), выставленными Ижевской СББЖ счетами-фактурами за оказанные услуги. Так, согласно Акту № 1698 об оказании услуг от 31 августа 2011 года Ижевской СББЖ обществу с ограниченной ответственностью «ОМНИ» оказаны ветеринарные услуги за август 2011 года на сумму 2 032,25 рублей. Согласно счету-фактуре 2204 от 31 октября 2011 года Ижевской СББЖ открытому акционерному обществу «Удмуртский хладокомбинат» оказаны услуги по оформлению и выдаче ветеринарных документов: ветеринарной справки формы № 4, по оформлению и выдаче

ветеринарных документов: ветеринарного свидетельства формы № 2, по ветеринарно-санитарной экспертизе, по оформлению и выдаче ветеринарных документов: ветеринарного свидетельства формы № 3 на сумму 123 475,00 рублей. Таким образом, Ижевской СББЖ взимается плата за предоставление государственной услуги по оформлению и выдаче ветеринарных сопроводительных документов, а также входящих в неё административных процедур (ветеринарно-санитарная экспертиза или ветеринарный осмотр груза) с 31.01.2011 года по настоящее время.

Основными принципами предоставления государственных услуг в Российской Федерации являются правомерность предоставления государственных и муниципальных услуг органами, предоставляющими государственные услуги, и органами, предоставляющими муниципальные услуги, а также предоставления услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг и предоставляются организациями, указанными в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона (пункт 1 статьи 4 Закон № 210-ФЗ); правомерность взимания с заявителей государственной пошлины за предоставление государственных услуг, платы за предоставление государственных услуг, платы за предоставление услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных услуг и предоставляются организациями, указанными в части 2 статьи 1 Закона № 210-ФЗ (пункт 3 статьи 4 Закона № 210-ФЗ).

Согласно статье 8 Закона № 210-ФЗ государственные и муниципальные услуги предоставляются заявителям на бесплатной основе. Государственная пошлина взимается за предоставление государственных и муниципальных услуг в случаях, порядке и размерах, установленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. В случаях, предусмотренных федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, государственные и муниципальные услуги оказываются за счет средств заявителя впрямь до признания утратившими силу положений федеральных законов, принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов, в соответствии с которыми государственные и муниципальные услуги оказываются за счет средств заявителя.

В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Закона № 210-ФЗ, перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении предусмотренных частью 1 статьи 1 настоящего Федерального закона государственных и муниципальных услуг, утверждается:

- 1) постановлением Правительства Российской Федерации - в отношении услуг, оказываемых в целях предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг;
- 2) нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации - в отношении услуг, оказываемых в целях предоставления исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации государственных услуг;
- 3) нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления - в отношении услуг, оказываемых в целях предоставления

органами местного самоуправления муниципальных услуг.

Согласно пункту 3 статьи 9 Закона № 210-ФЗ размер платы за оказание услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг, устанавливается федеральными органами исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Порядок определения размера платы за оказание услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственных услуг, предоставления органами местного самоуправления муниципальных услуг, устанавливается нормативным правовым актом соответственно высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, представительного органа местного самоуправления.

Действующим законодательством Российской Федерации размер государственной пошлины за предоставление государственной услуги по оформлению и выдаче ветеринарных сопроводительных документов, а также размер платы за оказание услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственной услуги по оформлению и выдаче ветеринарных сопроводительных документов, не установлены.

В соответствии с требованиями части 2 статьи 29 Закона № 210-ФЗ, административные регламенты, принятые до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, должны быть приведены в соответствие с положениями настоящего Федерального закона не позднее 1 июля 2012 года.

В силу части 7 статьи 29 Закона № 210-ФЗ, по истечении шести месяцев со дня вступления в силу настоящего Федерального закона не допускается взимание с заявителя платы за оказание государственных и муниципальных услуг, а также услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг и предоставляются организациями, указанными в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, за исключением случаев, когда в соответствии с федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами государственные и муниципальные услуги, а также услуги, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг, оказываются за счет средств заявителя.

Закон № 210-ФЗ опубликован 30.07.2010 года в газете «Российская газета» за № 168, вступил в силу 30 июля 2010 года (часть 1 статьи 30 Закона № 210-ФЗ).

Следовательно, по истечении шести месяцев после 30 июля 2010 года, то есть с 31 января 2011 года взимание с заявителя платы за оказание государственной услуги по оформлению и выдаче ветеринарных сопроводительных документов, а также взимание с заявителей платы за проведение ветеринарно-санитарной экспертизы или ветеринарного осмотра груза является недопустимым, не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Таким образом, установление Ижевской СББЖ и иными учреждениями ветеринарии, подведомственными ГУВ УР, платы за предоставление государственной услуги по оформлению и выдаче ветеринарных сопроводительных документов, платы за проведение ветеринарно-санитарной экспертизы или ветеринарного осмотра груза, а также взимание с заявителей денежных средств за предоставленную государственную услугу с 31.01.2011 года противоречит требованиям Закона № 210-ФЗ, создает необоснованные

препятствования в осуществлении предпринимательской деятельности хозяйствующим субъектам.

Пунктом 1 постановления Правительства Удмуртской Республики от 25.07.2011 года № 258 «О формировании и ведении реестра государственных услуг Удмуртской Республики» Администрация Президента и Правительства Удмуртской Республики определена в качестве уполномоченного государственного органа Удмуртской Республики, осуществляющего формирование и ведение реестра государственных услуг Удмуртской Республики.

В соответствии с постановлением Правительства Удмуртской Республики от 07.02.2011 года № 24 «О Перечне государственных услуг, предоставляемых исполнительными органами государственной власти Удмуртской Республики», Главное управление ветеринарии Удмуртской Республики оказывает только одну государственную услугу: Регистрацию специалистов в области ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью на территории Удмуртской Республики. Государственная услуга по оформлению и выдаче ветеринарных сопроводительных документов у ГУВ УР в Перечне государственных услуг, предоставляемых исполнительными органами государственной власти Удмуртской Республики, отсутствует.

Согласно пункту 2) статьи 5 Закона № 210-ФЗ заявители при получении государственных и муниципальных услуг имеют право на получение полной, актуальной и достоверной информации о порядке предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе информации об органах государственной власти, органах местного самоуправления, предоставляющих такие услуги.

Частью 3 статьи 29 Закона № 210-ФЗ установлена обязанность органа государственной власти в срок до 01 июля 2011 года сведения о предоставляемых государственных услугах включить в государственные информационные системы, обеспечивающие ведение реестров государственных услуг. Вместе с тем, ГУВ УР сведения о предоставляемой государственной услуге по оформлению и выдаче ветеринарных сопроводительных документов в Перечень государственных услуг, предоставляемых исполнительными органами государственной власти Удмуртской Республики, не включены.

Конституцией Российской Федерации на территории России гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Установление Ижевской СББЖ платы с заявителей за предоставление государственной услуги по оформлению и выдаче ветеринарных сопроводительных документов создает для хозяйствующих субъектов,

осуществляющих производство и реализацию продукции животного происхождения, необоснованные препятствования в осуществлении предпринимательской деятельности, возлагает на хозяйствующих субъектов дополнительные, непредусмотренные действующим законодательством Российской Федерации, затраты при осуществлении хозяйственной деятельности. Такие действия Ижевской СББЖ ставят в неравные условия осуществления предпринимательской деятельности хозяйствующих субъектов, реализующих продукцию животного происхождения на территории Удмуртской Республики на основании ветеринарно-сопроводительных документов – ветеринарных сертификатов, и хозяйствующих субъектов, реализующих продукцию животного происхождения на территории Удмуртской Республики на основании ветеринарно-сопроводительных документов – ветеринарных свидетельств форм № 2, 3, ветеринарных справок формы № 4. Вместе с тем, и ветеринарные свидетельства форм № 2, 3, и ветеринарные сертификаты, и ветеринарные справки формы № 4 подтверждают ветеринарно-санитарное состояние сопровождаемого груза, а также соответствие продукции животного происхождения ветеринарно-санитарным требованиям, установленным действующим законодательством Российской Федерации.

Согласно пояснениям представителей ответчика по делу, Заявителя оформление и выдача ветеринарного сертификата на продукцию животного происхождения осуществляется на бесплатной основе. При наличии ветеринарного сертификата на продукцию животного происхождения получение ветеринарных свидетельств и справок не требуется.

Подтверждением реализации ООО «ДВ Порт» продукции животного происхождения на территории Удмуртской Республики является копия представленного в материалы дела ветеринарного сертификата серия RU № 25 00001678 от 13.02.2011 года, выданного Управлением Россельхознадзора по Приморскому краю ООО «ДВ Порт», согласно которому последнее поставило продукцию животного происхождения в ОАО «Удмуртский хладокомбинат». Таким образом, Ижевской СББЖ создаются неравные условия для хозяйствующих субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории Удмуртской Республики, в части установления и требования, не предусмотренной законодательством Российской Федерации, платы за предоставление государственной услуги по оформлению и выдаче ветеринарных сопроводительных документов, а также установления и требования платы за проведение входящих в её состав административных процедур – ветеринарно-санитарной экспертизы и ветеринарного осмотра грузов, нарушаются требования пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Из изложенного выше следует, что государственная услуга по оформлению и выдаче ветеринарных сопроводительных документов, а также входящие в её состав административные процедуры – ветеринарно-санитарная экспертиза и ветеринарный осмотр грузов, предоставляется подведомственными ГУВ УР

учреждениями ветеринарии за плату в нарушение требований Закона № 210-ФЗ. Бездействие Главного управления ветеринарии Удмуртской Республики по организации предоставления государственной услуги по оформлению и выдаче ветеринарных сопроводительных документов в соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», а также действия по наделению районных и Ижевской городской станций по борьбе с болезнями животных полномочиями на предоставление государственной услуги по оформлению и выдаче ветеринарных сопроводительных документов, приводят к ограничению, устранению, недопущению конкуренции на рынке производства и реализации продукции животного происхождения на территории Удмуртской Республики.

Хозяйствующим субъектам, реализующим продукцию животного происхождения на территории Удмуртской Республики, имеющим ветеринарные сертификаты на такую продукцию, созданы более благоприятные условия осуществления предпринимательской деятельности, ввиду отсутствия необходимости проводить ветеринарно-санитарные экспертизы или ветеринарные осмотры грузов, а также получать ветеринарные свидетельства и справки форм №№ 2, 3, 4.

Наделение Главным управлением ветеринарии Удмуртской Республики Ижевскую СББЖ и иные подведомственные учреждения ветеринарии полномочиями на предоставление государственной услуги по оформлению и выдаче ветеринарных сопроводительных документов привело к установлению и взиманию с заявителей учреждениями ветеринарии платы за предоставление государственной услуги по оформлению и выдаче ветеринарных сопроводительных документов, а также за проведение, входящих в её состав, административных процедур (ветеринарно-санитарные экспертизы или ветеринарные осмотры грузов). Действия ГУВ УР по наделению подведомственных учреждений ветеринарии полномочиями на предоставление государственной услуги по оформлению и выдаче ветеринарных сопроводительных документов привело или могло привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции, создало для хозяйствующих субъектов, осуществляющих производство и реализацию продукции животного происхождения, не предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации затраты, создали необоснованные препятствования при осуществлении предпринимательской деятельности.

Таким образом, бездействие Главного управления ветеринарии Удмуртской Республики по организации оказания государственной услуги по оформлению и выдаче ветеринарных сопроводительных документов в соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», а также действия по наделению районных и Ижевской городской станций по борьбе с болезнями животных полномочиями на предоставление государственной услуги по оформлению и выдаче ветеринарных сопроводительных документов, создают необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами на рынке производства и реализации продукции животного происхождения на территории Удмуртской Республики, в частности препятствуют осуществлению предпринимательской деятельности Заявителей, нарушают требования части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Довод ответчика по делу – ГУВ УР о соответствии его действий требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 06.08.1998 года № 898 «Об утверждении правил оказания платных ветеринарных услуг», Перечню платных

и бесплатных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями и учреждениями государственной ветеринарной службы Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 20.01.1992 года № 2-27-145, согласованного с Министерством экономики и финансов Российской Федерации от 20.01.1992 года № 5-ф, является неверным, основанным на неправильном толковании и применении норм действующего законодательства.

Правила оказания платных ветеринарных услуг, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 06.08.1998 года № 898, распространяются на правоотношения между гражданином, имеющим намерение заказать либо заказывающим, приобретающим или использующим ветеринарные услуги исключительно для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и организациями, независимо от их организационно-правовой формы, а также индивидуальными предпринимателями, оказывающими ветеринарные услуги потребителям по возмездным договорам (пункт 1 Правил оказания платных ветеринарных услуг).

Согласно пункту 2 оказания платных ветеринарных услуг, действие настоящих Правил не распространяется на проведение лечебно-профилактических мероприятий при профилактике, диагностике и ликвидации болезней, особо опасных для человека и животных, а также при осуществлении государственного ветеринарного надзора.

Правоотношения между ГУВ УР, Ижевской СББЖ и Заявителями связаны с осуществлением предпринимательской деятельности Заявителей. Кроме того, Заявители по своему правовому статусу не являются гражданами, в связи с чем, указанные Правила не могут применяться при регулировании рассматриваемых Комиссией Удмуртского УФАС России правоотношений.

Таким образом, оформление и выдача ветеринарных сопроводительных документов не относится к платным ветеринарным услугам, регламентированным Правилами оказания платных ветеринарных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.08.1998 года № 898. Согласно Перечню платных и бесплатных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями и учреждениями государственной ветеринарной службы Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 20.01.1992 года № 2-27-145, согласованного с Министерством экономики и финансов Российской Федерации от 20.01.1992 года № 5-ф, к платным ветеринарным услугам, оказываемым продуктивным и непродуктивным животным в хозяйствах и предприятиях независимо от подчиненности и форм собственности относится, в том числе, ветеринарно-санитарная экспертиза пищевых продуктов, реализуемых на рынках, ярмарках и в других местах торговли (кроме исследования мяса на трихинеллез).

Согласно статье 346.27. Налогового кодекса Российской Федерации под торговым местом понимается место, используемое для совершения сделок розничной купли-продажи. К торговым местам относятся здания, строения, сооружения (их часть) и (или) земельные участки, используемые для совершения сделок розничной купли-продажи, а также объекты организации розничной торговли и общественного питания, не имеющие торговых залов и залов обслуживания посетителей (палатки, ларьки, киоски, боксы, контейнеры и другие объекты, в том числе расположенные в зданиях, строениях и сооружениях), прилавки, столы, лотки (в том числе расположенные на земельных участках), земельные участки, используемые для размещения объектов организации розничной торговли (общественного питания), не имеющих торговых залов (залов обслуживания посетителей), прилавков, столов,

лотков и других объектов.

В силу пункта 2) статьи 3 Федерального закона от 30.12.2006 года № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» розничный рынок представляет собой имущественный комплекс, предназначенный для осуществления деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на основе свободно определяемых непосредственно при заключении договоров розничной купли-продажи и договоров бытового подряда цен и имеющий в своем составе торговые места. Рынки подразделяются на универсальные и специализированные. Ярмаркой является временный или действующий постоянно (ежедневно) торг, разрешенный органами местного самоуправления в определенном месте, на котором юридические лица и индивидуальные предприниматели реализуют продовольственные и непродовольственные товары (Современный экономический словарь под ред. <...>., <...>., <...>.).

Основанием оказания платных ветеринарных услуг в рамках Перечня платных и бесплатных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями и учреждениями государственной ветеринарной службы Министерства сельского хозяйства Российской Федерации является реализация продукции на рынках, ярмарках и в других местах торговли. Вместе с тем, рассматриваемые Комиссией Удмуртского УФАС России правоотношения складываются в сфере производства и реализации продукции животного происхождения между учреждениями ветеринарии Удмуртской Республики, ООО «ОМНИ», ОАО «Удмуртский хладокомбинат», ООО «Торговый дом «Удмуртский хладокомбинат Айс Вита» и иными юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, не связаны с реализацией продукции животного происхождения в розницу.

Как установлено на заседаниях Комиссии Удмуртского УФАС России предоставление государственной услуги по оформлению и выдаче ветеринарных сопроводительных документов осуществляется районными и Ижевской станциями по борьбе с болезнями животных до настоящего времени за плату. ГУВ УР, Ижевской СББЖ действий, направленных на устранение нарушения антимонопольного законодательства не совершалось, в связи с чем, Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи ГУВ УР, Ижевской СББЖ предписаний о прекращении нарушений антимонопольного законодательства и о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

23.08.2009 года вступил в силу Федеральный закон от 17.07.2009 года № 160-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым введена в действие статья 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающая административную ответственность за действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных, осуществляющих функции указанных лиц или организаций, государственных внебюджетных фондов, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности. Учитывая, что действия (бездействия) Главного управления ветеринарии Удмуртской Республики, действия Бюджетного учреждения ветеринарии

Удмуртской Республики «Ижевская городская станция по борьбе с болезнями животных», нарушающие требования антимонопольного законодательства Российской Федерации, совершены после вступления в силу данной нормы, Комиссия приходит к выводу о наличии оснований для передачи материалов дела уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждения производства по делу об административном правонарушении.

Руководствуясь статьей 23, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и пунктом 3.43 Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства, утвержденного приказом ФАС России от 25.12.2007 № 447, Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

р е ш и л а:

1. Признать Бюджетное учреждение ветеринарии Удмуртской Республики «Ижевская городская станция по борьбе с болезнями животных» нарушившим пункт 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части установления и взимания платы за оказание (проведение) ветеринарно-санитарной экспертизы или ветеринарного осмотра груза при предоставлении государственной услуги по оформлению и выдаче ветеринарных сопроводительных документов.
2. Признать Главное управление ветеринарии Удмуртской Республики нарушившим части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части бездействия по организации оказания государственной услуги по оформлению и выдаче ветеринарных сопроводительных документов, в соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».
3. Признать Главное управление ветеринарии Удмуртской Республики нарушившим части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части наделения районных и Ижевской городской станций по борьбе с болезнями животных полномочиями на предоставление государственной услуги по оформлению и выдаче ветеринарных сопроводительных документов
4. Выдать Бюджетному учреждению ветеринарии Удмуртской Республики «Ижевская городская станция по борьбе с болезнями животных» предписание о прекращении нарушений антимонопольного законодательства и о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
Исключить взимание платы за оказание (проведение) ветеринарно-санитарной экспертизы или ветеринарного осмотра груза при предоставлении государственной услуги по оформлению и выдаче ветеринарных сопроводительных документов.
5. Выдать Главному управлению ветеринарии Удмуртской Республики предписания о прекращении нарушений антимонопольного законодательства и о

совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

5.1. Определить перечень необходимых и обязательных услуг при оказании государственной услуги по оформлению и выдаче ветеринарных сопроводительных документов и учреждения, организации их оказывающие.

5.2. Осуществить действия, направленные на включение государственной услуги по оформлению и выдаче ветеринарных сопроводительных документов в Перечень государственных услуг, предоставляемых исполнительными органами государственной власти Удмуртской Республики.

5.3. Организовать предоставление государственной услуги по оформлению и выдаче ветеринарных сопроводительных документов исключительно органом государственной власти Удмуртской Республики – Главным управлением ветеринарии Удмуртской Республики.

5.4. Исключить взимание платы за предоставление государственной услуги по оформлению и выдаче ветеринарных сопроводительных документов, за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации.

5.5. Исключить взимание платы за оказание (проведение) необходимых и обязательных услуг при предоставлении государственной услуги по оформлению и выдаче ветеринарных сопроводительных документов.

6. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для решения вопроса о возбуждении производства по делу об административном правонарушении в отношении Главного управления ветеринарии Удмуртской Республики, Бюджетного учреждения ветеринарии Удмуртской Республики «Ижевская городская станция по борьбе с болезнями животных» по части 1 статьи 14.9. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.