

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 04-6/1-4-2018 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

«08» июня 2018 года

г. Тверь

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

24.04.2018 Тверское УФАС России выдало Администрации города Вышний Волочек (далее – Администрация) предупреждение о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (№ 04-8/3-1628ВФ): в срок до 25.05.2018 внести изменения в постановление Главы города Вышний Волочек от 19.01.2018 № 6 «О внесении изменений в постановление Главы города Вышний Волочек от 04.09.2017 № 204 «Об организации похоронного дела в городе Вышний Волочек» (с изменениями от 04.04.2018 № 53), путем исключения положений, создающих не предусмотренные действующим федеральным законодательством препятствия осуществлению деятельности на рынке оказания услуг погребения, в том числе требования к участникам рынка в виде возложения на них обязанности содержать кладбища.

Порядок организации похоронного дела в городе Вышний Волочек утвержден постановлением Главы города Вышний Волочек от 04.09.2017 № 204 (далее – постановление № 204).

Постановлением Главы города Вышний Волочек от 19.01.2018 № 6 (с изменениями от 04.04.2018 № 53) в постановление № 204 были внесены изменения, которым фактически утвержден новый порядок организации похоронного дела в городе Вышний Волочек (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 11.5 Порядка прием заказов на погребение вправе производить только лицо, заключившее с уполномоченным органом (МБУ «СТИКС») по результатам конкурса договор на выполнение работ и услуг по содержанию и эксплуатации кладбищ города Вышний Волочек, оказание ритуальных и иных услуг, связанных с погребением, на территории муниципальных кладбищ, т.е. в результате реализации вышеуказанного Порядка только единственный хозяйствующий субъект признается правомочным оказывать услуги по погребению на муниципальных кладбищах города Вышний Волочек.

Иные хозяйствующие субъекты, присутствующие на рынке ритуальных услуг г.

Вышний Волочек, и оказывающие услуги по погребению в течение длительного периода времени, в том числе ООО «Некрополь» и ООО «Радоница», лишены возможности осуществлять деятельность на рынке услуг по погребению, т.е. рынок услуг по погребению административными методами искусственно сокращен до одного хозяйствующего субъекта.

Федеральный закон от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» и иные нормы федерального законодательства не предусматривают право органов местного самоуправления ограничивать количество участников рынка услуг по погребению.

В соответствии со статьей 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Признаками ограничения конкуренции являются сокращение числа хозяйствующих субъектов, а также любые обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке (пункт 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг **запрещается** принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Установленный Администрацией порядок оказания услуг по погребению на муниципальных кладбищах города Вышний Волочек препятствует осуществлению предпринимательской деятельности на рынке услуг по погребению, и, кроме того, устанавливает не предусмотренные действующим федеральным законодательством требования к участникам рынка в виде возложения на них обязанности содержать кладбища, в то время как обязанность содержать места погребения отнесено к задачам органа местного самоуправления.

Представленная информация свидетельствует о невыполнении Администрацией города Вышний Волочек предупреждения Тверского УФАС России от 24.04.2018 № 04-8/3-1628ВФ.

Согласно части 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан

принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

На основании изложенного издан приказ Тверского УФАС России от 07.06.2018 № 64 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Администрацией города Вышний Волочек пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 04-6/1-4-2018 к рассмотрению **на «10» августа 2018 года в 14 часов 00 минут** по адресу: г. Тверь, ул. Советская д. 23, каб. 120.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 04-6/1-4-2018:

- ответчика: Администрации города Вышний Волочек (171163, Тверская область, Казанский пр-т, д.17, ОГРН - 1026901605103, ИНН - 6908003825);

- в качестве заинтересованных лиц:

- ООО «Некрополь» (170004, г. Тверь, 1-я улица За Линией Октябрьской ж/д, д. 2, офис 41-1, ОГРН - 6913011966, ИНН – 6913011966);
- МБУ «СТИКС» (171540, Тверская область, г. Вышний Волочек, ул. Баумана, д.13, пом. 1001, ОГРН – 1176952014360, ИНН - 6908017190);
- МБУ «РИТУС» (171163, Тверская область, г. Вышний Волочек, Казанский пр-т, д. 37/2, ОГРН – 1146908000568, ИНН - 6908014087);
- ООО «Радоница» (171163, Тверская область, г. Вышний Волочек, ул. Подбельского, д. 2, пом. 1003, ОГРН - 1096908000738, ИНН - 6908011600);
- ООО «Переход» (171162, Тверская область, г. Вышний Волочек, ул. Красный городок, д. 270, ОГРН – 1126908001417, ИНН 6908013510).

3. Администрации города Вышний Волочек на основании статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» **в срок до «03» августа 2018 года** надлежит представить письменные пояснения по существу дела.

Лица, участвующие в деле вправе представить иные документы или пояснения, которые полагают имеющими отношение к настоящему делу.

Представляемые в соответствии с настоящим определением копии документов должны быть

надлежащим образом заверены.

Информация (пояснения, сведения) в соответствии с настоящим определением должна содержать ответ на каждый пункт определения. В случае отсутствия информации или документов в соответствии с пунктом определения – необходимо указать на отсутствие информации или документов, указать причины их отсутствия и лиц, у которых информация или документы могут быть получены. Ответственность за непредставление или несвоевременное представление информации и документов установлена частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ.

Приложение: копия приказа на 1 л.

Председатель Комиссии: Посохова Л.В.