

Министерство промышленности

и геологии Республики Саха

(Якутия), 677000, г. Якутск,

ул. Кирова, д. 13, 4 этаж

ООО «Сунтаравтодор»

678290, Республика Саха (Якутия), Сунтарский улус,

с. Сунтар, ул. Советская 80 «а»

suntaravtodor@mail.ru

ООО «ФЭСТ», 630024, Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Сибиряков-Гвардейцев д. 50, пом. 210

First-dd@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы №014/10/18.1-3331/2019

резольютивная часть оглашена «29» ноября 2019 г.

изготовлено в полном объеме «03» декабря 2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

От заявителя №1: ООО «Сунтаравтодор» - представитель Докторова Лилия Ивановна, доверенность №119 от 29.11.2019 г.;

От заявителя №2: ООО «ФЭСТ» - уведомлены должным образом, на рассмотрение не явились;

От ответчика: Министерство промышленности и геологии Республики Саха (Якутия) – представитель , доверенность №12 от 29.11.2019 г.; , доверенность №13 от 29.11.2019 г.

Рассмотрев жалобу ООО «Сунтаравтодор» и ООО «ФЭСТ» на действия Заказчика в лице Министерства промышленности и геологии Республики Саха (Якутия) при проведении аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи песчано-гравийной смеси на месторождении «Новинское» (блоки В-ХЛ, В-XXXIX, С₂-ХЦ, В-XXXV) на территории муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) (извещение **№111019/20570689/01** на сайте torgi.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) 22 и 25 ноября 2019 года поступили жалобы от ООО «Сунтаравтодор» и ООО «ФЭСТ» на действия Заказчика в лице Министерства промышленности и геологии Республики Саха (Якутия) при проведении аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи песчано-гравийной смеси на месторождении «Новинское» (блоки В-ХL, В-XXXIX, С₂-ХLl, В-XXXV) на территории муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) (извещение №111019/20570689/01 на сайте torgi.gov.ru).

Заявитель ООО «Сунтаравтодор» в своей жалобе указывает следующее:

В нарушение пункта 6 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе аукционная комиссия неправомерно отказала Заявителю в регистрации заявки на участие в Аукционе;

В нарушение части 1 статьи 52 закона о контрактной системе в конкурсной документации не указаны время, место, порядок вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе.

В нарушение части 7 статьи 52 Закона о контрактной системе протокол о вскрытии конвертов не размещен в единой информационной системе не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания этого протокола.

Доводы жалобы: 21.11.2019 г. Министерство промышленности и геологии Республики Саха (Якутия) направило письмо в адрес ООО «Сунтаравтодор» с исходящим номером №И-08-9258 от 20.11.2019 г. с указанием основания в отказе в регистрации заявки на участие в аукционе на право пользования недрами с целью разведки и добычи песчано-гравийной смеси на месторождении «Новинское» (блоки В-ХL, В-XXXIX, С₂-ХLl, В-XXXV) на территории муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)», обьявленного приказом от 11.10.2019 года №605-ОД, - «несоответствие заявочных материалов ООО «Сунтаравтодор» Порядку и условиям проведения аукциона, в связи с тем, что заявитель не представил доказательств того, что обладает квалифицированными специалистами и необходимыми финансовыми средствами для эффективного и безопасного проведения работ».

Вместе с тем, в Приложении 3 к Условиям аукциона, которое содержит сведения о перечне прилагаемых к заявке документов и данных, отсутствуют сведения, доказывающие квалификацию специалистов (дипломы). Кроме того, неизвестно на основании каких данных рабочая группа Министерства промышленности и геологии по РС (Я) сделала вывод о том, что ООО «Сунтаравтодор» не обладает необходимыми финансовыми средствами для эффективного и безопасного проведения работ.

Директор:

Заявитель ООО «ФЭСТ» в своей жалобе указывает следующее:

В нарушение пункта 6 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе аукционная комиссия неправомерно отказала Заявителю в регистрации заявки на участие в

Аукционе;

В нарушение части 1 статьи 52 закона о контрактной системе в конкурсной документации не указаны время, место, порядок вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе.

В нарушение части 7 статьи 52 Закона о контрактной системе протокол о вскрытии конвертов не размещен в единой информационной системе не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания этого протокола.

Доводы жалобы: Министерство промышленности и геологии Республики Саха (Якутия) направило письмо в адрес ООО «ФЭСТ» (исходящий номер <...> И-08-9236 от 20.11.2019 г.) с указанием основания в отказе в регистрации заявки на участие в аукционе на право пользования недрами с целью разведки и добычи песчано-гравийной смеси на месторождении «Новинское» (блоки В-ХL, В-ХХХIХ, С₂-ХLl, В-ХХХV) на территории муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)» объявленному приказом от 11.10.2019 года №605-ОД, - «несоответствие заявочных материалов ООО «ФЭСТ» Порядку и условиям проведения аукциона в связи с тем, что заявитель не представил доказательств того, что обладает квалифицированными специалистами и необходимыми финансовыми средствами для эффективного и безопасного проведения работ». Между тем, в Приложении 3 к Условиям аукциона, которое содержит сведения о перечне прилагаемых к заявке документов и данных, отсутствуют сведения, доказывающие квалификацию специалистов (дипломы).

Также, неизвестно на основании каких данных, рабочая группа Министерства промышленности и геологии по РС (Я) сделала вывод о том, что ООО «ФЭСТ» не обладает необходимыми финансовыми средствами для эффективного и безопасного проведения работ.

Директор:

28.11.2019 г. от Министерства промышленности и геологии Республики Саха (Якутия) был получен отзыв на жалобы Заявителей с приложениями (исх. №И-10-9496).

В отзыве организатор аукциона в лице Министерства промышленности и геологии Республики Саха (Якутия) указывает, что не согласен с доводами Заявителей.

Комиссия по рассмотрению жалобы, выслушав лиц, участвующих в рассмотрении, изучив имеющиеся доказательства и материалы жалобы, приходит к следующим выводам.

Приказом Министерства промышленности и геологии Республики Саха (Якутия) от 11.10.2019 г. №605-ОД утвержден Порядок и условия проведения аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи песчано-гравийной смеси на месторождении «Новинское» на территории муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) (далее – Порядок).

Соответствующее извещение №111019/20570689/01 было размещено на сайте torgi.gov.ru).

В соответствии с пунктом 7.9 Приказа №605-ОД, отказ в приеме заявки на участие в аукционе согласно статье 14 Закона РФ «О недрах» может последовать в следующих случаях:

- 1) заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе, если ее содержание не соответствует объявленным условиям аукциона;
- 2) заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;
- 3) заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать *квалифицированными специалистами*, необходимыми финансовыми и *техническими средствами* для эффективного и безопасного проведения работ;
- 4) если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования;

15.11.2019 г. протоколом №1 заседания рабочей группы Министерства промышленности и геологии Республики Саха (Якутия) по рассмотрению заявочных материалов на участие в аукционах на получение права пользования недрами с целью разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения Республики Саха (Якутия) и регистрации заявок и материалов было установлено следующее.

В соответствии со статьей 14 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 г. №2395-1 «О недрах», подпунктом 3 пункта 7.9 Порядка пользования участками недр местного значения (постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 22 июня 2013 года №213), отказать в приеме и регистрации заявок и материалов:

1. ООО «ФЭСТ» на получение права пользования недрами с целью разведки и добычи песчано-гравийной смеси на месторождении «Новинское» (блоки В-XL, В-XXXIX, С₂-XLI, В-XXXV) на территории муниципального образования «Мирнинский район», в связи с тем, что заявитель не представил доказательств того, что обладает квалифицированными специалистами и необходимыми финансовыми средствами для эффективного и безопасного проведения работ.
2. ООО «Сунтаравтодор» на получение права пользования недрами с целью разведки и добычи песчано-гравийной смеси на месторождении «Новинское» (блоки В-XL, В-XXXIX, С₂-XLI, В-XXXV) на территории муниципального образования «Мирнинский район», в связи с тем, что заявитель не представил доказательств того, что обладает квалифицированными специалистами с наличием специальной квалификации, подтвержденной государственной лицензией (дипломом) для эффективного и безопасного проведения геологоразведочных работ и необходимыми финансовыми средствами для эффективного и безопасного проведения работ.

19.11.2019 г. Министерством промышленности и геологии Республики Саха (Якутия) был издан приказ №694-ОД об утверждении итогов регистрации заявок на участие в аукционах и допуску заявителей к участию в аукционах 25 ноября 2019 г.

Так, на основании пп.3) п.7.9. Порядка и условий проведения аукциона, п.3 ст.14.,

абз. 1 пункта 12 части 2 статьи 22 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 года №2395-1 «О недрах» и пп. в) п. 4.10 раздела 4 Постановления Правительства Республики Саха (Якутия) от 22.06.2013 №213 Приказом решено отказать в приеме заявки на участие в аукционе и допуске к участию в аукционе заявителя в качестве участника аукциона следующим заявителям:

- АО «Дорожник»
- ООО «ФЭСТ»
- ООО «Сунтаравтодор»

20.11.2019 г. Министерством промышленности и геологии Республики Саха (Якутия) были направлены уведомительные письма №И-08-9236 и №И-08-9258 в адрес ООО «ФЭСТ» и ООО «Сунтаравтодор» о несоответствии заявочных материалов указанных организаций Порядку и условиям аукциона, в связи с тем, что заявители не представили доказательств того, что обладают квалифицированными специалистами и необходимыми финансовыми средствами для эффективного и безопасного проведения работ.

Таким образом, заявки указанных участников были отклонены.

Комиссией УФАС по РС (Я) рассмотрены следующие доводы Заявителей, указанные в жалобах.

1. *На момент обращения с жалобой, в нарушение части 7 статьи 52 Закона о контрактной системе, в единой информационной системе не размещен протокол о вскрытии конвертов, с указанием и подписями членов комиссии;*
2. *В нарушение пункта 6 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе аукционная комиссия неправомерно отказала Заявителю в регистрации заявки на участие в аукционе;*
3. *В нарушение части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе в конкурсной документации не указаны время, место, порядок вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе.*

При рассмотрении данных доводов комиссией Антимонопольного органа установлено, что аукцион на получение права пользования недрами с целью разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения Республики Саха (Якутия) не проводился в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 27.06.2019) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", соответственно применение положений указанного закона к данному аукциону недопустимо.

Установлено, что аукцион проводился в соответствии с со статьей 13.1 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах», статьей 16 Закона Республики Саха (Якутия) от 02.07.1998 З №29-И «О недрах», разделом IV Порядка пользования участками недр местного значения, утвержденного постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 22 июня 2013 года №213.

1. *В Приложении 3 к Условиям аукциона, которое содержит сведения о перечне прилагаемых к заявке документов и данных, отсутствуют сведения, доказывающие квалификацию специалистов (дипломы). Кроме того, неизвестно на основании каких данных рабочая группа Министерства*

промышленности и геологии по РС (Я) сделала вывод о том, что ООО «Сунтаравтодор» и ООО «ФЭСТ» не обладают необходимыми финансовыми средствами для эффективного и безопасного проведения работ.

Комиссией УФАС по РС (Я) установлено, что согласно Порядку, утвержденному Приказом Министерства промышленности и геологии Республики Саха (Якутия) от 11.10.2019 г. №605-ОД, пункту 7.9. Отказ в приеме заявки на участие в аукционе согласно статье 14 Закона РФ «О недрах» может последовать в следующих случаях:

1) заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе, если ее содержание не соответствует объявленным условиям аукциона;

2) заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;

3) заявитель *не представил и не может представить* доказательств того, что обладает или будет обладать *квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами* для эффективного и безопасного проведения работ;

4) если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования;

15.11.2019 г. протоколом №1 заседания рабочей группы Министерства промышленности и геологии Республики Саха (Якутия) по рассмотрению заявочных материалов на участие в аукционах на получение права пользования недрами с целью разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения Республики Саха (Якутия) заявки ООО «ФЭСТ» и ООО «Сунтаравтодор» в связи с тем, что заявитель не представил доказательств того, что обладает квалифицированными специалистами с наличием специальной квалификации, подтвержденных государственной лицензией (дипломом) для эффективного и безопасного проведения геологоразведочных работ и необходимыми финансовыми средствами для эффективного и безопасного проведения работ.

При этом согласно статье 22 «Основные права и обязанности пользователя недр» Закона Российской Федерации от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах»:

«К пользователям недр или привлекаемым ими для пользования недрами другим юридическим и физическим лицам предъявляются требования о наличии специальной квалификации и опыта, подтвержденных государственной лицензией (свидетельством, дипломом) на проведение соответствующего вида деятельности: геологической съемки, поисков, разведки, разных способов добычи полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, других видов пользования недрами».

Таким образом, статья 22 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах» устанавливает, что квалификация и опыт пользователя недр подтверждаются, помимо государственных лицензий, свидетельством и дипломом.

В части требований к финансовым возможностям Заявителей, пунктом 7.4. Приказа

Министерства промышленности и геологии Республики Саха (Якутия) от 11.10.2019 г. №605-ОД установлено следующее:

Для участия в аукционе необходимо представить в Министерство промышленности и геологии Республики Саха (Якутия) следующие заявочные материалы:

- сведения о заявителе в соответствии с Приложением 3 к Условиям аукциона.

Согласно Приложению 3 к Условиям аукциона к заявке на участие в аукционе прилагаются следующие документы и данные:

1. О финансовых возможностях заявителя, необходимых для выполнения работ, связанных с намечаемым пользованием недрами, включая документальные данные о наличии собственных и/или привлеченных средств*, включающих в том числе:
 - копии бухгалтерских балансов заявителя за год, предшествующий подаче заявки или за последний отчетный период с отметкой налогового органа об их принятии;
 - справку налогового органа о задолженности (об отсутствии задолженности) заявителя по налоговым платежам в бюджеты различных уровней, если заявитель работает более одного календарного года.

*Примечание:

Минимальная сумма необходимых финансовых средств должна быть документально подтверждена, и не может быть ниже двойного размера стартового платежа, установленного условиями аукциона.

Комиссией Антимонопольного органа в ходе рассмотрения заявочных материалов ООО «ФЭСТ» и ООО «Сунтаравтодор», предоставленных Министерством промышленности и геологии Республики Саха (Якутия), установлено следующее.

ООО «ФЭСТ» в заявочных материалах (Исх. №24 от 14.11.2019 г.) представлены сведения о наличии квалифицированных специалистов для ведения работ без предоставления заверенных копий диплома, свидетельства, подтверждающих квалификацию. Отсутствуют документальные подтвержденные сведения о финансовых возможностях (выписка со счета).

ООО «Сунтаравтодор» в заявочных материалах (Исх. №як-47 от 13.11.2019 г.) также представлены сведения о наличии квалифицированных специалистов для ведения работ без предоставления заверенных копий диплома, свидетельства, подтверждающих квалификацию. Отсутствуют документальные подтвержденные сведения о финансовых возможностях (выписка со счета).

Так как аукцион на получение права пользования недрами с целью разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения Республики Саха (Якутия) проводился в соответствии с действующими нормами

Закона Российской Федерации от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах», рабочая группа Минпромгеологии РС (Я) по рассмотрению заявочных материалов правомерно отклонила заявки ООО «ФЭСТ» и ООО «Сунтаравтодор», как не содержащие

доказательств, полных сведений о квалифицированных специалистах, финансовых возможностях, что в свою очередь являлось достаточным основанием для отклонения заявок.

Исходя из установленного, в действиях Министерства промышленности и геологии Республики Саха (Якутия) отсутствуют признаки нарушения проведения процедуры аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи песчано-гравийной смеси на месторождении «Новинское» (блоки В-ХЛ, В-XXXIX, С₂-ХЛ, В-XXXV) на территории муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия), а также нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции указано, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно пункту 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», на основании вышеизложенного, руководствуясь ст.23, ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу №014/10/18.1-3331/2019 ООО «Сунтаравтодор» (ИНН 1424008453, ОГРН 1111419000296) и ООО «ФЭСТ» (ИНН 5403042958, ОГРН 1185476057690) на действия Заказчика в лице Министерства промышленности и геологии Республики Саха (Якутия) (ИНН 1435275789, ОГРН 1131447017195) при проведении аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи песчано-гравийной смеси на месторождении «Новинское» (блоки В-XL, В-XXXIX, С₂-XLI, В-XXXV) на территории муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) (извещение №111019/20570689/01 на сайте torgi.gov.ru) – **необоснованной**.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.