

## РЕШЕНИЕ

04/10/18.1-430/2023 по результатам рассмотрения жалобы  
АО «Электросетевая Компания» о нарушении порядка  
осуществления мероприятий при реализации проекта  
по строительству объекта капитального строительства

«12» сентября 2023 г. г. Москва

Комиссия по рассмотрению жалоб в отношении уполномоченных органов в сфере градостроительных отношений и организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей, в составе: заместителя председателя Комиссии <...>; членов Комиссии: <...>; <...>; <...> (далее – Комиссия ФАС России); при участии: представителей АО «Электросетевая Компания» (далее – АО «ЭСК», Заявитель) <...>, <...>, <...> действующих на основании доверенности от 04.09.2023 № ЭСК-3; представителей АО «Екатеринбургская электросетевая компания» (далее – АО «ЕЭСК») <...>, действующей на основании доверенности от 01.01.2023 № 119/5-30, <...>, действующего на основании доверенности от 01.09.2022 № 119/5-208, <...>, действующей на основании доверенности от 08.09.2023 № 119/5-212, рассмотрев жалобу АО «ЭСК» от 30.08.2023 № б/н и от 30.08.2023 № ИСХ-11028/23 (вх. от 30.08.2023 № 131297-ЭП/23 и вх. от 30.08.2023 № 131549-ЭП/23), на действия (бездействие) АО «ЕЭСК» (620014, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Бориса Ельцина, д. 1, ИНН/КПП: 6658139683/665801001), в соответствии со статьей 18<sup>1</sup> Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба  
АО «ЭСК» от 30.08.2023 № б/н и от 30.08.2023 № ИСХ-11028/23  
(вх. от 30.08.2023 № 131297-ЭП/23 и вх. от 30.08.2023 № 131549-ЭП/23)

на действия (бездействие) АО «ЕЭСК» (далее – Жалоба).

Согласно доводам Заявителя АО «ЕЭСК» предъявляет к лицу, подавшему жалобу, документам и информации требования, не установленные федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, при осуществлении мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее – мероприятия при реализации проекта по строительству), предусмотренных статьей 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ).

В соответствии со статьей 18<sup>1</sup> Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) территориальной сетевой организации, при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, мероприятий по реализации проекта по строительству, предусмотренных статьей 5.2 ГрК РФ.

В соответствии со статьей 5.2 ГрК РФ заключение договоров о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения является мероприятием, реализуемым в рамках строительства объекта капитального строительства.

Так, согласно представленным документам, Заявитель обратился в АО «ЕЭСК» с просьбой о заключении дополнительных соглашений о продлении срока подключения объектов капитального строительства к электрическим сетям, а также о продлении срока действия технических условий на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к электрическим сетям.

Таким образом, Заявителем, являющимся субъектом градостроительных отношений, обжалуются действия (бездействие) АО «ЕЭСК», при осуществлении в отношении Заявителя мероприятия по заключению договоров об осуществлении технологического присоединения объектов капитального строительства к электрическим сетям и технических условий, являющихся неотъемлемой частью к договору, предусмотренных пунктом 270 Исчерпывающего перечня документов, сведений, материалов, согласований, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации и необходимых застройщику, техническому заказчику для выполнения предусмотренных частями 3-7 статьи 5.2 ГрК РФ мероприятий при

реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2021 № 2490.

На основании изложенного Комиссия ФАС России рассматривает Жалобу

в порядке статьи 18<sup>1</sup> Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, Заявитель считает, что АО «ЕЭСК» предъявляет требования, не установленные действующим законодательством Российской Федерации, к Заявителю, документам и информации

при осуществлении мероприятий при реализации проекта по строительству, выразившиеся в отказе в продлении срока действия ранее выданных технических условий Объектов к электрическим сетям.

Заявитель сообщает, что АО «ЭСК» к моменту истечения сроков действия технических условий, в полном объеме осуществило оплату за технологическое присоединение в соответствии с условиями договоров, а также выполнило большую часть мероприятий, указанных в технических условиях.

В свою очередь АО «ЕЭСК» сообщило, что продление сроков действия технических условий является правом сетевой организации и недопустимо толкование возможности продления технических условий исключительно

по волеизъявлению Заявителя.

Кроме этого, АО «ЕЭСК» указало, что по истечении срока действия технических условий договор о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к электрическим сетям прекращает свое действие в силу статьи 416 ГК РФ.

Вместе с тем в представленных пояснениях АО «ЕЭСК» указало, что обращение АО «ЭСК» о продлении срока действия технических условий было получено АО «ЕЭСК» 09.06.2023, то есть по истечении срока действия технических условий.

Комиссией ФАС России, в рамках рассмотрения жалобы, установлено следующее.

Между Заявителем и АО «ЕЭСК» заключены следующие договоры о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к электрическим сетям (далее – Договоры):

- договор от 13.10.2020 № 41231 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (для юридических лиц

и индивидуальных предпринимателей в целях технологического присоединения энергосберегающих устройств, максимальная мощность которых составляет не менее 670 кВт);

- договор от 02.06.2021 № 44755 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в целях технологического присоединения энергосберегающих устройств, максимальная мощность которых составляет не менее 670 кВт);

- договор от 02.06.2021 № 44756 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в целях технологического присоединения энергосберегающих устройств, максимальная мощность которых составляет не менее 670 кВт).

Кроме того, АО «ЕЭСК» выданы следующие технические условия подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к электрическим сетям (далее – ТУ):

- ТУ от 13.10.2020 № 218-343-43-2020 для присоединения к электрическим сетям, являющиеся неотъемлемой частью договора от 13.10.2020 № 41231;

- ТУ от 24.05.2021 № 218-294-74-2021 на технологическое присоединение к электрическим сетям, являющиеся неотъемлемой частью договора от 02.06.2021 № 44755;

- ТУ от 24.05.2021 № 218-294-73-2021 на технологическое присоединение к электрическим сетям, являющиеся неотъемлемой частью договора от 02.06.2021 № 44756.

Договоры и ТУ выданы в рамках подключения (технологического присоединения) следующих объектов:

- многоэтажная жилая застройка «Комплекс зданий со встроенно-пристроенными помещениями общественного назначения и подземными автостоянками квартала 11 (блоки 11.7, 11.8), Верх-Исетский район, район «Академический», квартал 11 в границах улиц Рябина - Тимофеева — Ресовского - Ак. Вавилова - Ак. Ландау, расположенного в МО «город Екатеринбург» по адресу: г. Екатеринбург, кадастровый номер земельного участка: 66:41:0313010:6057»;

- жилая застройка «Комплекс зданий со встроенно-пристроенными помещениями общественного назначения с подземными автостоянками квартала 3 (блоки 3.1, 3.3, 3.21) в планировочном районе «Академический»,

г. Екатеринбурга, расположенного в МО «город Екатеринбург» по адресу:

г. Екатеринбург, квартал 3 в границах улиц Академика Вонсовского - Анатолия Мехренцева - Вильгельма де Геннина - Краснолесья, кадастровый номер земельного участка: 66:41:0313121:99»;

- жилая застройка «Комплекс зданий со встроено-пристроенными помещениями общественного назначения с подземными автостоянками квартала 4 (блока 4.4, 4.5, 4.11) в планировочном районе «Академический»,

г. Екатеринбурга, расположенного в МО «город Екатеринбург» по адресу:

г. Екатеринбург, квартал 4 в границах улиц Рябина - Краснолесья - Вильгельма де Геннина — Академика Вонсовского, кадастровый номер земельного участка: 66:41:0313121:131»;

Из материалов жалобы установлено, что Заявителем 01.06.2023 в адрес АО «ЕЭСК» направлено обращение № ИСХ-7143/23 с просьбой о продлении срока действия ТУ, в связи с изменением сроков ввода энергопринимающих устройств АО «СЗ «РГС-Академическое».

В дополнение 05.06.2023 Заявителем в адрес АО «ЕЭСК» направлены подписанные со стороны АО «ЭСК» проекты дополнительных соглашений о продлении срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению объектов к Договорам с просьбой рассмотреть и подписать их в установленном порядке.

В связи с отсутствием ответа от АО «ЕЭСК», 01.08.2023 в адрес АО «ЕЭСК» Заявителем направлено обращение № исх-9601/23 с просьбой о направлении ответов на обращения от 01.06.2023 и 05.06.2023.

Письмами 07.08.2023 № ЕЭСК/001/122/6067, от 07.08.2023

№ ЕЭСК/001/122/6068 (далее – Письма от 07.08.2023) АО «ЕЭСК» уведомило АО «ЭСК» об истечении сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению, установленные Договорами, а также об истечении срока действия ТУ.

В Письмах от 07.08.2023 АО «ЕЭСК» также сообщило, что согласно подпункту «а» пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам,

к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила), технические условия содержат в себе существенное условие договора

на технологическое присоединение – перечень мероприятий по технологическому присоединению и являются неотъемлемой частью договора. Таким образом, технические условия определяют предмет договора (статья 432 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ)).

На основании изложенного по истечении срока действия технических условий договор от 13.10.2020 № 41231 прекратил свое действие с 02.08.2023, договор от 02.06.2021 № 44755 прекратили свое действие с 02.06.2023, договор от 02.06.2021 № 44756 прекратили свое действие с 02.06.2023, в силу статьи 416 ГК РФ.

Также, АО «ЕЭСК» в Письмах от 07.08.2023 направило в адрес АО «ЭСК» проекты соглашений о расторжении Договоров и акты компенсаций фактических затрат с просьбой подписать прилагаемые документы.

Комиссией ФАС России, в рамках рассмотрения жалобы, установлено, что в соответствии с пунктом 27 Правил при невыполнении заявителем технических условий в согласованный срок и наличии на дату окончания срока их действия технической возможности технологического присоединения сетевая организация по обращению заявителя вправе продлить срок действия ранее выданных технических условий. При этом дополнительная плата не взимается.

Критерии технической возможности технологического присоединения установлены пунктом 28 Правил и включают в себя:

а) сохранение условий электроснабжения (установленной категории надежности электроснабжения и сохранения качества электроэнергии) для прочих потребителей, энергопринимающие установки которых на момент подачи заявки заявителя присоединены к электрическим сетям сетевой организации или смежных сетевых организаций, а также неухудшение условий работы объектов электроэнергетики, ранее присоединенных к объектам электросетевого хозяйства;

б) отсутствие ограничений на максимальную мощность в объектах электросетевого хозяйства, к которым надлежит произвести технологическое присоединение;

в) отсутствие необходимости реконструкции или расширения (сооружения новых) объектов электросетевого хозяйства смежных сетевых организаций либо строительства (реконструкции) генерирующих объектов для удовлетворения потребности заявителя;

г) обеспечение в случае технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя допустимых параметров электроэнергетического режима энергосистемы, в том числе с учетом нормативных возмущений, определяемых в соответствии с методическими указаниями по устойчивости энергосистем, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на осуществление функций по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в топливно-энергетическом комплексе.

Таким образом, при наличии технической возможности технологического присоединения Правилами не предусмотрена возможность отказа сетевой организации в продлении срока действия ранее выданных технических условий.

В рамках рассмотрения Жалобы доказательства, подтверждающие отсутствие технической возможности технологического присоединения, АО «ЕЭКС» не представлены.

Кроме того, Комиссией ФАС России установлено, что в Письмах от 07.08.2023 отсутствие технической возможности технологического присоединения не заявлялось.

Вместе с тем Комиссией ФАС России установлено, что в соответствии со статьей 16(5) Правил предусматривается возможность расторжения договора по требованию сетевой организации по решению суда в случае нарушения Заявителем установленного договором срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению (в случае если техническими условиями предусмотрен поэтапный ввод в работу энергопринимающих устройств - мероприятий, предусмотренных очередным этапом) на 12 и более месяцев при условии, что сетевой организацией в полном объеме выполнены мероприятия по технологическому присоединению, срок осуществления которых по договору наступает ранее указанного нарушенного заявителем срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению.

Аналогичное положение предусмотрено Договорами.

Вместе с тем АО «ЕЭКС» в рамках рассмотрения жалобы отметило, что заявление о продлении срока действия ТУ было подано по истечению срока действия ТУ, что противоречит пункту 27 Правил.

Однако, пунктом 27 Правил установлено, что сетевая организация по обращению заявителя вправе продлить срок действия ранее выданных технических условий, при невыполнении заявителем

технических условий

в согласованный срок и наличии на дату окончания срока их действия технической возможности технологического присоединения.

При этом ни пункт 27 Правил, ни сами Правила не содержат нормы, предусматривающей порядок и срок подачи Заявителем такого обращения.

На основании изложенного АО «ЕЭКС» неправомерно предъявлены требования, не установленные действующим законодательством Российской Федерации, к Заявителю, документам и информации при осуществлении мероприятий при реализации проекта по строительству, выразившиеся в отказе в заключении договора о продлении срока подключения (технологического присоединения) Объекта к системе теплоснабжения.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18<sup>1</sup> Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО «ЭСК» на действия (бездействие) АО «ЕЭКС», выразившиеся в предъявлении требований к Заявителю, документам и информации, не установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, обоснованной.

2. Выдать АО «ЕЭКС» обязательное для исполнения предписание в соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

Заместитель председателя Комиссии ФАС России: <...>

Члены Комиссии ФАС России: <...>

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течении трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

2023-112149