

Организатор торгов -

ОАО «РЖД»

150030, г. Ярославль,

Московский пр-т, д. 66 а

e-mail: dmt0-NavolochnyiSV@nrr.ru

Заявитель -

ООО «ТРАНСПОРТНАЯ

ЭЛЕКТРИФИКАЦИЯ»

105082, г. Москва, Балакиревский

Переулок, д. 1 А, офис 21

e-mail: te-1520@te-rzd.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении торгов
и порядка заключения договоров**

№ 06-07/34-19

15 марта 2019 года г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 20.03.2019 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалобы на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Семенюк А.В., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Шаганц А.А., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Савичева К.А.,

с участием:

от заявителя - ООО «ТРАНСПОРТНАЯ ЭЛЕКТРИФИКАЦИЯ» представитель не явился, о месте и времени рассмотрения извещен надлежащим образом;

от организатора торгов – ОАО «РЖД» – <...> (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «ТРАНСПОРТНАЯ ЭЛЕКТРИФИКАЦИЯ» на действия организатора торгов (заказчика закупки) ОАО «РЖД» (ИНН 7708503727, ОГРН 1037739877295) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «ТРАНСПОРТНАЯ ЭЛЕКТРИФИКАЦИЯ» (вх. № 1998 от 06.03.2019) на действия организатора торгов (заказчика закупки) ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 8586/ОАЭ-РЖДС/18 на право заключения договора поставки электротехнической продукции (извещение № 31807235025).

Обжалуемые действия (бездействие) — осуществление заказчиком закупки с нарушениями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заказчик закупки не признал нарушений, представил на заседание Комиссии документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы от 11.03.2019 № 2031/06-07.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы, в числе прочих на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

30.11.2018 года на сайте www.zakupki.gov.ru ОАО «РЖД» размещено извещение о проведении аукциона.

Согласно извещению датой рассмотрения первых частей заявок является 20 февраля 2019 года, датой рассмотрения вторых частей заявок является 01 марта 2019 года.

В период приема заявок поступило 9 заявок на участие в аукционе, в том числе от заявителя жалобы – ООО «ТРАНСПОРТНАЯ ЭЛЕКТРИФИКАЦИЯ» (регистрационный номер заявки 9).

В соответствии с протоколом № 8586/ОАЭ-РЖДС/18/1 рассмотрения первых частей заявок, поступивших для участия в открытом аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства № 8586/ОАЭ-РЖДС/18 на право заключения договора поставки электротехнической продукции от 20 февраля 2019 года семь заявок было отклонено, в том числе заявка ООО «ТРАНСПОРТНАЯ ЭЛЕКТРИФИКАЦИЯ» (регистрационный номер заявки 9) на основании пункта 3.8.3.4 аукционной документации в связи с несоответствием заявки требованиям технического задания, установленным в пункте 3.19 аукционной документации, а именно: в техническом предложении по позиции № 39 предлагается к поставке товар со значением напряжения первичной обмотки 27500В, что значительно ниже значения указанного в техническом задании; по позиции № 40 указанные технические характеристики не позволяют полностью определить соответствие заявленному материалу, т.к. не указана комплектность предлагаемого к поставке товара; на основании пункта 3.9.3 документации о закупке, а именно: в техническом предложении имеется указание на наименование участника, как изготовителя продукции по позициям №№ 27,28,31,41. Заявки с регистрационными номерами 7 и 8 допущены к участию в аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения второй части заявок, поступивших для участия в открытом аукционе, участниками которого могут быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства от 01 марта 2019 года заявки с регистрационными номерами 7 и 8 были призваны соответствующими обязательным требованиям документации о закупке, и допущены к участию в аукционе.

В соответствии с протоколом заседания подразделения Конкурсной комиссии Росжелдорснаб – филиала ОАО «РЖД» в Ярославской дирекции материально-технического обеспечения от 01 марта 2019 г. № 28 победителем был признан участник с регистрационным номером 8 (ООО «ЭлектроСоюз»), предложивший лучшую цену по итогам сопоставления ценовых предложений.

В жалобе заявитель указывает на следующие нарушения Закона о закупках, допущенные заказчиком при проведении вышеназванного аукциона.

1. Заявитель указывает на нарушение части 11 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с частью 11 статьи 4 Закона о закупках **изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений.** В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке **срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.**

Аналогичное положение закреплено в пунктах 3.5.6 и 3.5.7 аукционной документации.

В нарушение части 11 статьи 4 Закона о закупках, пункта 3.5.7 аукционной документации изменения от 04.02.2019, внесенные заказчиком в аукционную документацию, извещение и техническое задание по открытому аукциону среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 8586/ОАЭ-РЖДС/18 на право заключения договора поставки электротехнической продукции, были опубликованы в единой информационной системе (на сайте www.zakupki.gov.ru) 13.02.2019 года.

Согласно пункту 161 Положения о закупке товаров, работ услуг для нужд ОАО «РЖД» конкурентные закупки в электронной форме проводятся с использованием электронной торгово-закупочной площадки.

Согласно извещению электронной торгово-закупочной площадкой является электронная площадка «РТС-тендер».

Из письменных пояснений заказчика, следует, что на электронной площадке «РТС-тендер» произошла техническая ошибка, что повлекло несвоевременное размещение в единой информационной системе изменений от 04.02.2019 года (в подтверждение технической ошибки организатором торгов была представлена электронная переписка со службой поддержки электронной площадки «РТС-тендер»).

Вместе с тем в соответствии с частью 11 статьи 4 Закона о закупках и пункта 3.5.6 аукционной документации организатором торгов не был продлен срок подачи заявок на участие в аукционе.

Согласно подпункту 2 «а» пункта 161 Положения о закупке товаров, работ услуг для нужд ОАО «РЖД» заказчик при осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов МСП размещает в единой информационной системе извещение о ее проведении не менее чем за 7 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком

аукционе в случае, если начальная (максимальная) цена договора не превышает 30 миллионов рублей.

Учитывая изложенное, организатор торгов обязан был продлить срок подачи заявок таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений (13.02.2019) до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки (не менее 4 дней).

Согласно извещению, аукционной документации (в редакции от 04.02.2019 года), размещенных в единой информационной системе 13.02.2019 датой окончания срока подачи заявок является 15 февраля 2019 года, срок направления участниками запросов на разъяснение положений аукционной документации установлен с 30 ноября 2018 года по 12 февраля 2019 года.

Таким образом, участники были лишены возможности после внесения изменений направить запросы на разъяснения аукционной документации, в полной мере ознакомиться с изменениями и привести свои заявки в соответствии с новыми требованиями аукционной документации и технического задания.

2. Заявитель полагает, что заявка ООО «ТРАНСПОРТНАЯ ЭЛЕКТРОФИКАЦИЯ» (регистрационный номер заявки 9) была неправомерно отклонена на основании пункта 3.9.3 аукционной документации.

В соответствии с 3.9.3 аукционной документации **участник аукциона не допускается к участию в аукционе в случаях, указанных в пункте 3.8.3 аукционной документации, а также в случае: содержания в первой части аукционной заявки сведений об участнике аукциона**, его соответствии единым квалификационным требованиям, если такие требования установлены в пункте 1.7.1 аукционной документации и (или) о ценовом предложении.

Согласно части 19 статьи 3.4 Закона о закупках заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения.

Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме **должна содержать описание поставляемого товара**, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке. **При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике конкурса, аукциона или запроса предложений и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке.**

В соответствии с частью 21 статьи 3.4 Закона о закупках **в случае содержания в первой части заявки** на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме **сведений об участнике** таких конкурса, аукциона или запроса предложений и (или) о ценовом предложении либо содержания во второй части данной заявки сведений о ценовом предложении **данная заявка подлежит отклонению.**

Пунктом 3.15.8 аукционной документации предусмотрено, что заявка на участие в аукционе должна состоять из двух частей и ценового предложения. Первая часть аукционной заявки должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями приложения № 1 к аукционной документации, оформленное по форме 3.2. приложения № 3 к аукционной документации. **При этом не допускается указание в первой части аукционной заявки сведений об участнике аукциона и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в аукционной документации, а также сведений о ценовом предложении.**

Согласно пункту 3.19.1 аукционной документации в составе аукционной заявки участник должен представить техническое предложение, оформленное по форме приложения № 3.2 аукционной документации. Документы, предоставляемые в подтверждение соответствия предлагаемых участником товаров, работ, услуг в случае, если предоставление таких документов предусмотрено приложением № 1 аукционной документации предоставляются во второй части аукционной заявки. В техническом предложении участника должны быть изложены характеристики товаров, работ, услуг, соответствующие требованиям технического задания, являющегося приложением № 1 аукционной документации.

Приложением № 3 аукционной документации (3.2 Форма технического предложения участника) предусмотрена следующая форма технического предложения участника для заполнения 1 части заявки.

Наименование предложенных товаров, их количество (объем)

Наименование товара	Марка/модель/артикул/чертеж технические условия или иное идентификационное обозначение производителя товара	Ед.изм.	Количество товара с (объем)	Производитель указанием ИНН	Страна происхождения товара	Участник является/не является производителем (да/нет)
	<i>Указать конкретную марку, и/или модель, и/или артикул, и/или технические условия, и/или номер чертежа, либо иное коммерческое обозначение, присвоенное производителем</i>					

Указать наименование товара	<p>товара и/или указанное в нормативно-технических документах на товар (технический паспорт <...> сертификат качества, инструкцию по эксплуатации и др.) в целях идентификации Заказчиком предложенного участником товара. В случае если у участника имеется информация об отсутствии такого обозначения у предлагаемого товара, участник должен представить письмо от производителя об отсутствии обозначения товара.</p>	Указать количество (объем) согласно ОКЕИ единицам измерения
-----------------------------	--	---

Представитель ОАО «РЖД» на заседании комиссии пояснил, что в случае если участник является производителем товара, то столбец «Производитель товара с указанием ИНН» приложения № 3 аукционной документации (3.2 Форма технического предложения участника) нужно оставлять незаполненным. Вместе с тем данное положение не закреплено в аукционной документации.

Проанализировав первую часть заявки участника с регистрационным номером 9 (ООО «ТРАНСПОРТНАЯ ЭЛЕКТРИФИКАЦИЯ»), комиссия Ярославского УФАС России пришла к выводу, что техническое предложение ООО «ТРАНСПОРТНАЯ ЭЛЕКТРИФИКАЦИЯ» было заполнено по позициям №№ 27,28,31,41 в соответствии с требованиями приложения № 3 аукционной документации (3.2 Форма технического предложения участника).

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, заказчик установил обязательную к заполнению Форму технического предложения участника (Приложение № 3 аукционной документации), которая приводит к отклонению участников, являющихся производителями товара, что влечет к нарушению пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

3. Заявитель полагает, что заявка ООО «ТРАНСПОРТНАЯ ЭЛЕКТРИФИКАЦИЯ» (регистрационный номер заявки 9) была неправомерно отклонена на основании пункта 3.8.3.4. аукционной документации.

Согласно пункту 3.8.3.4 аукционной документации **участник аукциона не допускается к участию в аукционе в случае несоответствия аукционной заявки требованиям аукционной документации**, в том числе: аукционная заявка не соответствует форме, установленной аукционной документацией, **не содержит документов, иной информации согласно требованиям аукционной документации**.

В техническом предложении ООО «ТРАНСПОРТНАЯ ЭЛЕКТРИФИКАЦИЯ» по позиции № 39 «трансформатор напряжения измерительный» предлагается к поставке товар марки ЗНОМ-2/27,5 производителя АО «Кентауский трансформаторный завод» с техническими характеристиками, соответствующими требованиям Технического задания.

Заказчиком был изучен официальный сайт завода-изготовителя АО «Кентауский трансформаторный завод». В ходе проверки организатором торгов было установлено, что информация о выпускаемой продукции под наименованием ЗНОМ-2/27,5 отсутствует. Вместе с тем на официальном сайте завода-изготовителя АО «Кентауский трансформаторный завод» содержится информация о выпускаемой продукции под наименованием ЗНОМ-27,5 со значением напряжения первичной обмотки 27500В, что значительно ниже значения указанного в техническом задании.

Таким образом, организатор торгов отклонил заявку ООО «ТРАНСПОРТНАЯ ЭЛЕКТРИФИКАЦИЯ» за несоответствие технических требований продукции под наименованием ЗНОМ-27,5 требованиям Технического задания, а не продукции под наименованием ЗНОМ-2/27,5, доказательств о невозможности поставки продукции под наименованием ЗНОМ-2/27,5 с заявленными техническими требованиями организатором торгов представлено не было.

В техническом предложении ООО «ТРАНСПОРТНАЯ ЭЛЕКТРИФИКАЦИЯ» по позиции № 40 «оттяжка» предлагается к поставке товар марки БК-Мк-оттяжка производителя ООО «ТД «Элекс-Энерго» со следующими техническими характеристиками:

«Оттяжка для жестких и компенсированных анкеронок полукомплексированных и комплексированных цепных подвесок, а также для жестких анкеронок дополнительных проводов, расположенных на опорах контактной сети. Конструкция предусматривает крепление к ним 3-х блочных, 2-х блочных компенсаторов и блочно-полиспастных компенсаторов. Все детали должны иметь антикоррозионное покрытие. Расстояние от анкера до опоры, мм 8500».

В приложении № 1 аукционной документации (Техническое задание) по позиции № 40 «оттяжка» установлены следующие технические требования:

«Оттяжка для жестких и компенсированных анкеронок полукомплексированных и комплексированных цепных

подвесок, а также для жестких анкеронок дополнительных проводов, расположенных на опорах контактной сети. Конструкция предусматривает крепление к ним 3-х блочных, 2-х блочных компенсаторов и блочно-полиспастных компенсаторов. Все детали должны иметь антикоррозионное покрытие, выполненное методом горячего цинкования по ГОСТ 9.307-89 или термодиффузионным способом по ГОСТ Р 51163-98. Масса со штангами, кг. – не более 155. Расстояние от анкера до опоры, мм – не более 8500.

- Втулка изолирующая 2 шт.;
- Пластина регулировочная 1 шт.;
- Штанга ушко-ушко разв. L-1080 мм 1 шт.,
- Кронштейн анкерный тип II 6227И-1.3.2.0.0.00 1 шт.;
- Кронштейн анкерный тип III 6227И-1.3.2.0.0.00 1 шт.;
- Штагна ушко-нарезка L=1150 мм 2 шт.;
- Валик 4 шт.;
- Упор 1 шт.;
- Болт M27*90 ГОСТ 7798-70 2 шт.;
- Гайка M24 ГОСТ 5915 4 шт.;
- Гайка M27 ГОСТ 5915 4 шт.;
- Шайба 36 ГОСТ 11371-78 2 шт.;
- Шайба плоская 24 DIN 9021 2 шт.;
- Штанга ушко-ушко L-2000 мм 6 шт.,
- Коромысло двухреберное 2 шт.;
- Табличка фирменная 3 шт.,
- Штанга ушко-ушко L-1000 мм 2 шт.

Таким образом, комиссией Ярославского УФАС России сделан вывод, что участником с регистрационным номером 9 по позиции 40 «оттяжка» предлагается к поставке товар, несоответствующий требованиям Технического задания.

Вместе с тем, как было указано выше, участник из-за несвоевременного размещения и непродления сроков подачи заявок после размещения изменений от 04.02.2019 года был лишен возможности в полной мере ознакомиться с изменениями аукционной документации и технического задания и привести свою заявку в соответствии с новыми требованиями.

Учитывая вышеизложенное, действия организатора торгов при проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 8586/ОАЭ-РЖДС/18 на право заключения договора поставки электротехнической продукции (извещение № 31807235025) нарушают пункт 3.5.6 аукционной документации, пункт 2 части 1 статьи 3 и часть 11 статьи 4 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «ТРАНСПОРТНАЯ ЭЛЕКТРИФИКАЦИЯ» (вх. № 1998 от 06.03.2019) на действия организатора торгов (заказчика закупки) ОАО «РЖД» (ИНН 7708503727, ОГРН 1037739877295) при проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 8586/ОАЭ-РЖДС/18 на право заключения договора поставки электротехнической продукции (извещение № 31807235025) обоснованной.
2. Установить в действиях ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 8586/ОАЭ-РЖДС/18 на право заключения договора поставки электротехнической продукции (извещение № 31807235025) нарушения пункта 3.5.6 аукционной документации, пункта 2 части 1 статьи 3 и часть 11 статьи 4 Закона о закупках.
3. Выдать ОАО «РЖД» предписание об аннулировании открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 8586/ОАЭ-РЖДС/18 на право заключения договора поставки электротехнической продукции (извещение № 31807235025).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии А.В. Семенюк

А.А. Шаганц

К.А. Савичева