

РЕШЕНИЕ

по делу № 219 - 6П о нарушении антимонопольного законодательства

11.08.2016

г. Воронеж

Резолютивная часть решения объявлена: 09.08.2016г.

Решение в полном объеме изготовлено: 11.08.2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Попов В.Г. - заместитель руководителя Управления,

Михин С.В. - начальник отдела,

Зюзина Н.А. – ведущий специалист – эксперт,

Русаленко Н.В. – ведущий специалист – эксперт,

рассмотрев дело № 219-6П, возбужденное по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью предприятие «ИП К.И.Т.» (ОГРН 1023601547353, ИНН/КПП 3662053761/366201001; 394088, г. Воронеж, ул. Владимира Невского, 17 «Б»; далее - ООО предприятие «ИП К.И.Т.») пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила), выразившегося в необоснованном прекращении с 31.01.2015г. перетока электрической энергии для Общества с ограниченной ответственностью «ФОРММАТЕРИАЛЫ» (ОГРН 1023601545956, ИНН/КПП 3650002018/ 366201001; г. Воронеж, ул. Антоново – Овсеенко, 38; далее – ООО «ФОРММАТЕРИАЛЫ» либо Заявитель), в присутствии представителей:

от ООО предприятие «ИП К.И.Т.» - представитель не явился (надлежащим образом извещенный о времени и месте рассмотрения настоящего дела);

от ООО «ФОРММАТЕРИАЛЫ» - <...> (доверенность от 27.06.2016г. № 44), Горланов А.Г. (доверенность от 11.07.2016г. № 54),

У С Т А Н О В И Л А:

20.02.2016г. (вх. № 01-11/282) ООО «ФОРММАТЕРИАЛЫ» в Управление поступило заявление (исх. 16.02.2016г. № 52; далее – Заявление) по вопросу правомерности прекращения ООО предприятие «ИП К.И.Т.» перетока электрической энергии на энергопринимающие устройства Заявителя.

Как следует из Заявления и приложенных к нему материалов, между ООО «ФОРММАТЕРИАЛЫ» и ПАО «ТНС энерго Воронеж» заключен и действует договор энергоснабжения № 1188 от 21.01.2013г.

16.10.2015г. ООО «ФОРММАТЕРИАЛЫ» направило в ПАО «ТНС энерго Воронеж» письмо об отсутствии электрической энергии.

Одновременно с этим, из Заявления также установлено, что электроснабжение ООО «ФОРММАТЕРИАЛЫ» осуществляется через объекты электросетевого хозяйства ООО предприятие «ИП К.И.Т.» (шины 10 кВ РУ-10кВ ТП № 1275).

При этом факт технологического присоединения ООО «ФОРММАТЕРИАЛЫ» к объектам электросетевого хозяйства ООО предприятие «ИП К.И.Т.» подтверждается актом разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности сторон (копия имеется в материалах дела).

20.10.2015г. ПАО «ТНС энерго Воронеж» обратилось в ООО предприятие «ИП К.И.Т.» с требованием провести проверку по факту отсутствия перетока электрической энергии через объекты электросетевого хозяйства ООО предприятие «ИП К.И.Т.».

Однако какого-либо ответа от ООО предприятие «ИП К.И.Т.» в адрес ПАО «ТНС энерго Воронеж» не последовало (доказательств обратного в материалы дела не предоставлено).

Согласно информации, полученной от ООО предприятие «ИП К.И.Т.» в ходе проверки фактов, изложенных в Заявлении, 20.01.2015г. по инициативе указанного общества была проведена проверка с участием представителей ПАО «ТНС энерго Воронеж», филиала ПАО «МРСК-Центра» - «Воронежэнерго», ООО «ФОРММАТЕРИАЛЫ» по вопросу правомерности учета потребляемой ООО «ФОРММАТЕРИАЛЫ» электрической энергии.

По результатам указанной проверки был составлен акт № 36 086474, в котором зафиксированы нарушения в системе учета потребляемой ООО «ФОРММАТЕРИАЛЫ» электрической энергии. На основании указанного акта 31.01.2015г. ООО предприятие «ИП К.И.Т.» в связи с неправильностью учета электрической энергии прекратило через свои объекты электросетевого хозяйства переток электрической энергии на энергопринимающие устройства ООО «ФОРММАТЕРИАЛЫ».

При этом электроснабжение ООО «ФОРММАТЕРИАЛЫ» отсутствовало и на момент рассмотрения Заявления в Управлении, что подтверждается актами проверки от 08.04.2016г., 29.04.2016г., составленными с участием ПАО «ТНС энерго Воронеж» и ООО «ФОРММАТЕРИАЛЫ».

В связи с установлением наличия в действиях ООО предприятие «ИП К.И.Т.» по необоснованному прекращению с 31.01.2015г. перетока электрической энергии для ООО «ФОРММАТЕРИАЛЫ», признаков нарушения пункта 6 Правил было возбуждено дело № 219-6П о нарушении антимонопольного законодательства.

Рассмотрение настоящего дела было назначено на 11.07.2016г. в 10 час. 00 мин. (мск).

10.07.2016г. на рассмотрении дела 219-6П о нарушении антимонопольного законодательства присутствовали представители ООО «ФОРММАТЕРИАЛЫ» <...>, <...>, которые пояснили, что между ООО предприятие «ИП К.И.Т.» и ООО «ФОРММАТЕРИАЛЫ» отсутствуют договорные отношения в области поставки электрической энергии.

Между ПАО «ТНС энерго Воронеж» (Гарантирующий поставщик) и ООО

«ФОРММАТЕРИАЛЫ» (Потребитель) заключен и действует договор энергоснабжения № 1188 от 21.01.2013г., согласно которому гарантирующий поставщик обязуется поставлять электрическую энергию, а потребитель своевременно оплачивать потребленную электрическую энергию.

В ходе рассмотрения настоящего дела представитель ООО «ФОРММАТЕРИАЛЫ» пояснил, что переток электрической энергии необоснованно прекращен и на момент рассмотрения настоящего дела не возобновлен, что подтверждается справкой главного энергетика ООО «ФОРММАТЕРИАЛЫ».

С учетом необходимости получения информации и документов от ООО предприятие «ИП К.И.Т.», а также для получения дополнительных доказательств по делу, в целях всестороннего и полного рассмотрения дела № 219-6П о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрение настоящего дела отлагалось до 26.07.2016г. 10 час. 00 мин. (мск).

26.07.2016г. на рассмотрении дела 219-6П о нарушении антимонопольного законодательства присутствовали представители ООО «ФОРММАТЕРИАЛЫ» <...> и <...>, а также представитель ООО предприятие «ИП К.И.Т.» <...>

Представители ООО «ФОРММАТЕРИАЛЫ» <...> и <...> дополнительно предоставили в материалы настоящего дела доказательства отсутствия перетока электрической энергии на энергопринимающие устройства ООО «ФОРММАТЕРИАЛЫ» (копия писем ПАО «ТНС энерго Воронеж от 19.07.2016г. № 01-04/7026, от 11.03.2016г. № 01-04/2148, от 20.06.2016г. № 01-04/5989).

Представитель ООО предприятие «ИП К.И.Т.» предоставил в материалы настоящего дела запрашиваемые определением о назначении дела № 219-6П о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 27.05.2016г. № 04-16/1637 информацию и документы. При этом пояснил, что действия по прекращению перетока электрической энергии с 31.01.2015г. для ООО «ФОРММАТЕРИАЛЫ» связаны с техническими причинами и несоответствием энергопринимающего оборудования ООО «ФОРММАТЕРИАЛЫ» установленным требованиям закона.

Однако документальных доказательств указанных фактов в материалы дела не предоставил.

Изучив материалы дела, выслушав аргументы лиц, участвующих в рассмотрении дела № 219-6П о нарушении антимонопольного законодательства, Комиссия Управления приходит к следующим выводам.

Согласно частям 1 и 2 статьи 209 Гражданского кодекса РФ, собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом. Собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц.

В соответствии с пунктом 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (далее – Правила), утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861,

собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Основания и порядок прекращения режима потребления электрической энергии организациям-потребителям регулируются Правилами полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утв. Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 (далее – Правила ограничения).

Пунктом 2 Правил ограничения предусмотрен исчерпывающий перечень оснований для введения ограничения/прекращения режима потребления электрической энергии.

При этом, нарушение учета потребляемой электрической энергии в качестве основания для введения ограничения либо прекращения режима потребления электрической энергии указанным пунктом не предусмотрено.

Как установлено из материалов настоящего дела, ООО предприятие «ИП К.И.Т.» является собственником объектов электросетевого хозяйства через которые осуществляется переток электрической энергии для ООО «ФОРММАТЕРИАЛЫ».

В материалах настоящего дела имеются документы, подтверждающие право собственности ООО предприятие «ИП К.И.Т.» на объекты электросетевого хозяйства, а именно РП, общая площадь 214 кв.м., расположенная по адресу: г. Воронеж, ул. Владимира Невского, 36 р. (копия свидетельства о государственной регистрации права от 26.08.2013г. № 36-АД 224622) и РП, назначение: нежилое, 1-этажный, общая площадь 105, 7 кв. м., инв. № 10715, лит. А, расположенная по адресу: г. Воронеж, ул. Владимира Невского, 36 р. (копия свидетельства о государственной регистрации права от 07.03.2012г. № 36-АГ 564034). К указанным объектам электросетевого хозяйства технологически присоединены энергопринимающие устройства ООО «ФОРММАТЕРИАЛЫ», в связи с чем через объекты электросетевого хозяйства ООО предприятие «ИП К.И.Т.» осуществляется переток электрической энергии для ООО «ФОРММАТЕРИАЛЫ». Указанный переток, в силу пункта 6 Правил, должен осуществляться собственником объектов электросетевого хозяйства беспрепятственно и безвозмездно.

В связи с этим, ООО предприятие «ИП К.И.Т.» не наделено действующим законодательством полномочиями на проведение каких-либо проверок потребителей электрической энергии, в том числе связанных с правомерностью учета потребленной электрической энергии, а также на введение в отношении них ограничений/прекращений режима потребления электрической энергии, поскольку такими полномочиями наделены лишь гарантирующие поставщики электрической энергии, энергосбытовые организации, а также сетевые организации, к которым ООО предприятие «ИП К.И.Т.» не относится и не обладает соответствующим статусом.

В каких-либо договорных отношениях, связанных с электроснабжением ООО предприятие «ИП К.И.Т.» с Заявителем не состоит.

Таким образом, ООО предприятие «ИП К.И.Т.» через объекты электросетевого

хозяйства которого осуществляется электроснабжение ООО «ФОРММАТЕРИАЛЫ» необоснованно прекратило 31.01.2015г. переток электрической энергии на энергопринимающие устройства ООО «ФОРММАТЕРИАЛЫ».

В связи с этим, действия ООО предприятие «ИП К.И.Т.» по необоснованному прекращению с 31.01.2015г. перетока электрической энергии для ООО «ФОРММАТЕРИАЛЫ» являются необоснованными, поскольку препятствуют свободному перетоку электрической энергии на энергопринимающие устройства заявителя, что запрещено пунктом 6 Правил.

Доводы ООО предприятие «ИП К.И.Т.» о наличии технических причин и несоответствия энергопринимающих устройств ООО «ФОРММАТЕРИАЛЫ» установленным требованиям закона в качестве основания для прекращения перетока электрической энергии отклоняются Комиссией Управления как несостоятельные, поскольку ООО предприятие «ИП К.И.Т.» не предоставлены в материалы настоящего дела документальные доказательства указанных фактов, а также в связи с отсутствием у ООО предприятие «ИП К.И.Т.» специального статуса организации уполномоченной на установление указанных фактов.

Таким образом, действия ООО предприятие «ИП К.И.Т.» по необоснованному прекращению с 31.01.2015г. перетока электрической энергии для ООО «ФОРММАТЕРИАЛЫ» являются нарушением пункта 6 Правил

В целях предупреждения и пресечения нарушения Правил, Комиссия приходит к выводу о наличии оснований (подпунктов «в» и «д» пункта 2 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции)) для выдачи указанному хозяйствующему субъекту предписания о прекращении нарушения правил недискриминационного доступа к товарам и предписания о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать действия ООО предприятие «ИП К.И.Т.» по необоснованному прекращению с 31.01.2015г. перетока электрической энергии для ООО «ФОРММАТЕРИАЛЫ» нарушением пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг утверждённых постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861.

2. Выдать ООО предприятие «ИП К.И.Т.» предписание о прекращении нарушения правил недискриминационного доступа к товарам.

3. Выдать ООО предприятие «ИП К.И.Т.» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх

месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

В.Г. Попов

Члены Комиссии:

С.В. Михин

Н.А. Зюзина

Н.В. Русаленко