

Рассмотрение жалобы состоялось 03 апреля 2024 г.

полном объеме решение изготовлено 08 апреля 2024 г.
Оренбург

В
г.

Решение по делу № 056/07/3-312/2024

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее-Комиссия) по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России № 16 от 15.02.2019 г.), в составе:

Председателя Комиссии –

членов Комиссии:

при участии представителя ГАПОУ «БНК» г. Бугуруслана на основании доверенности –

в отсутствие представителей ООО «Продресурс», извещены надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения;

в отсутствие представителей ГКУ «Центр организации закупок», извещены надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения;

рассмотрев жалобу (вх. № 3002-ЭП/24 от 25.03.2024) ООО «Продресурс» на действия заказчика ГАПОУ «БНК» г. Бугуруслана при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства поставка оборудования ИТ для нужд ГАПОУ «БНК» г. Бугуруслана Оренбургской области (Извещение № 32413390286),

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба (вх. № 3002-ЭП/24 от 25.03.2024) ООО «Продресурс» на действия заказчика ГАПОУ «БНК» г.

Бугуруслана при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства поставка оборудования ИТ для нужд ГАПОУ «БНК» г. Бугуруслана Оренбургской области (Извещение № 32413390286).

Жалоба подана в соответствии со ст. 18.1 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции) и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6 указанной статьи.

В связи с поступившей жалобой на основании ч.11 ст.18.1 Закона о защите конкуренции сторонам было направлено уведомление о принятии жалобы к рассмотрению от 26.03.2024 исх. № ИБ/1833/24.

Рассмотрение жалобы было назначено и состоялось 02.04.2024 г. При рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 03.04.2024 г. 15 ч. 30 мин.

Согласно доводам жалобы заявителя, заказчиком при проведении аукциона были нарушены права и законные интересы заявителя. А именно, заказчик установил детализированные требования по позиции «ПВЭМ» Технического задания, предполагающие поставку только АРМ с корпусом NITRINOnet C280 производителя NITRINO.

В Комиссию от заказчика представлены пояснения и документы, запрашиваемые Оренбургским УФАС России. ГАПОУ «БНК» г. Бугуруслана в своих пояснениях не согласилось с доводами жалобы.

Исследовав материалы дела, Комиссия Оренбургского УФАС России установила следующее.

УФАС России по Оренбургской области в своей деятельности руководствуется положениями Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В соответствии с п.1 ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

15.03.2024 г. ГАПОУ «БНК» г. Бугуруслана» на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) разместило извещение № 32413390286 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства поставка оборудования ИТ для нужд ГАПОУ «БНК» г. Бугуруслана Оренбургской области.

Дата начала срока подачи заявок 15.03.2024 г.

Дата окончания срока подачи заявок 25.03.2024 г. в 10:00 (по местному времени заказчика).

Дата подведения итогов 29.03.2024 г.

ООО «Продресурс» не являлось участником данных торгов, однако жалоба подана до окончания срока подачи заявок.

Согласно ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке товаров, работ, услуг ГАПОУ «БНК» г. Бугуруслана» (далее - Положение), утверждено и размещено в ЕИС.

Документация аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства поставка оборудования ИТ для нужд ГАПОУ «БНК» г. Бугуруслана Оренбургской области (далее – Документация) размещена в ЕИС 15.03.2024 г.

Согласно позиции № 2 технического задания Документации, к поставке требуется:

№	Наименование поставляемого товара, работы, услуги	Технические характеристики	Единица измерения	Количество
2	ПВЭМ	<p>Системный блок</p> <p>Процессор</p> <p>Общее количество ядер не менее 6 шт.,</p> <p>Максимальное число потоков не менее 12 шт.,</p> <p>Объем кэша L2 не менее 7,5 Мб,</p> <p>Объем кэша L3 не менее 18 Мб,</p> <p>Техпроцесс не менее 10 нм и не более 12 нм</p> <p>Базовая частота процессора не менее 2,5 ГГц,</p> <p>Максимальная частота в турбо режиме не менее 4,4 ГГц,</p> <p>Тип поддерживаемой памяти памяти DDR4, DDR5 – наличие,</p> <p>Максимально поддерживаемый объем памяти не менее 128 Гб,</p> <p>Количество каналов не менее 2 шт.,</p> <p>Максимальная частота поддерживаемой оперативной памяти DDR4 не менее 3200 МГц,</p> <p>Максимальная частота поддерживаемой оперативной памяти DDR5 не менее 4800 МГц,</p> <p>Интегрированное графическое ядро – да,</p> <p>Встроенный контроллер PCI Express не менее 5.0,</p> <p>Число линий PCI Express не менее 20 шт.,</p>	Шт.	34

Тепловыделение (TDP) не менее 117 Вт,
Базовое тепловыделение не более 65 Вт,
Максимальная температура процессора не менее 100 °С,
Технология виртуализации – наличие,
Материнская плата
Форм-фактор Standard-ATX – наличие,
Совместимость с процессором – наличие,
Тип поддерживаемой памяти DDR4 – наличие,
Количество слотов памяти не менее 4 шт.,
Количество каналов памяти не менее 2 шт.,
Максимальный объем памяти более 120 Гб,
Максимальная частота памяти не менее 3200 МГц,
Версия PCI Express не менее 4.0,
Количество слотов PCI-E x16 более 4 шт.,
Поддержка NVMe – наличие,
Количество разъемов M.2 не менее 2 шт.,
Количество портов SATA не менее 4 шт.,
Режим работы SATA RAID 0, 1, 5, 10 – наличие,
Количество и тип USB на задней панели:
Порт USB 2.0 не менее 4 шт.,
Порт USB 3.2 Gen2 Type A не менее 1 шт.,
USB 3.2 Gen2x2 Type-C не менее 1 шт.
Система охлаждения:
Тип оборудования кулер для

процессора,

Совместимость с процессором и материнской платой –наличие,

Рассеиваемая мощность не менее 180 Вт,

Тип конструкции – башенный,

Материал основания алюминий\медь – наличие,

Материал радиатора – алюминий,

Количество тепловых трубок не менее 4 шт.,

Диаметр тепловых трубок не менее 6 мм,

Никелированное покрытие радиатора и тепловых трубок – наличие,

Количество вентиляторов в комплекте не менее 1 шт.,

Максимальное число устанавливаемых вентиляторов не менее 2 шт.,

Размеры комплектных вентиляторов не менее 120x120 мм,

Разъем для подключения вентиляторов не менее 4 пин,

Максимальная скорость вращения не менее 1500 об/мин,

Минимальная скорость вращения не более 500 об/мин,

Регулировка скорости вращения автоматическая (PWM) – наличие,

Максимальный воздушный поток более 64 CFM,

Тип подшипника скольжения (гидродинамический) – наличие,

Высота не более 150 мм,

Максимальный уровень шума менее 27 дБ,

Вес не более 810 г.,

Оперативная память

Тип памяти DDR4 – наличие,

Форм-фактор памяти DIMM – наличие.

Количество установленной памяти не менее 16 Гб,

Количество установленных модулей не менее 2 шт.,

Объем каждого установленного модуля памяти не менее 8 Гб,

Регистровая память – нет,

ЕСС-память – нет,

Тактовая частота не менее 3200 МГц,

Наличие радиатора – да,

Накопитель

Тип SSD M.2 накопитель – наличие,

Объем накопителя не менее 500 Гб,

Материал корпуса сталь – наличие,

Толщина стенок не менее 0,6 мм.,

Количество USB 3.1 Gen1 на верхней панели не менее 2 шт.,

Выход на наушники не менее 1 шт.,

Вход микрофонный не менее 1 шт.,

Блок управления 2-мя вентиляторами 3 режима (находится на верхней панели корпуса и не занимает отдельного слота 3,5" и 5,25") – наличие,

Число внешних отсеков 3,5" не менее 3 шт.,

Число внутренних отсеков 3,5" не менее 7 шт.,

Передняя панель, скрывающая разъемы – наличие,

Число внешних отсеков 5,25" не менее 5 шт.,

Число внутренних отсеков 5,25" менее 6 шт.,

Число внутренних отсеков 2,5" не менее 2 шт.,

Электромеханический замок для защиты от несанкционированного включения ПК с ключевым доступом – наличие,

Возможность скрытой укладки коммуникационных кабелей - наличие,

Количество встроенных вентиляторов 120 мм не менее 2 шт.,

Количество мест для установки вентиляторов 120 мм не менее 4 шт.,

Электростатический пылевой фильтр – наличие,

Электромагнитный замок внутренней блокировки боковой крышки встроенный в корпус – наличие,

Двухцветная LED индикации, обозначающая текущий режим работы замка (открыто/закрыто) – наличие,

Антистатическое покрытие внутренней структуры корпуса – наличие,

Датчик вскрытия, передает сигнал на материнскую плату о вскрытии корпуса – наличие,

Модуль мониторинга с ЖК-панелью, встроенный в 5.25 отсек автоматизированного рабочего места – наличие,

Соответствие нормам СанПин 2.2.2./2.4.1340-03, ТОИ Р-45-084-01 и правилам внутреннего трудового распорядка ТК РФ ст.108,109 в части контроля настраиваемых перерывов при режиме "работа", "отдых" звуковым и световым способом – наличие,

Предустановленный интервал "работа" не более 120 минут,

Предустановленный интервал "отдых" не более 15 минут,

Возможность ручной настройки интервалов "работа" и "отдых" с точностью до минуты в аппаратной части модуля мониторинга – наличие,

Хранение интервалов "работа" и "отдых" в энергонезависимой памяти модуля мониторинга – наличие,

Функция отображения на ЖК-панели общего времени работы с последнего включения АРМ – наличие,

Русифицированные кнопки управления модуля мониторинга - наличие,

Количество вариантов подсветки у ЖК-панели не менее 7 шт.,

Предустановленные температурные датчики не менее 3 шт.,

Варианты управления температурными датчиками одновременно всех и индивидуально каждого – наличие,

Количество подключаемых вентиляторов охлаждения не менее 3 шт.,

Диапазон измерения и отображения скорости вращения вентилятора на панели наименьший не более 300 об/мин

Диапазон измерения и отображения скорости вращения вентилятора на панели наибольший не менее 4999 об/мин,

Количество режимов ручного управления скоростью вращения вентилятора не менее 5,

Варианты управления скоростью вращения вентиляторов одновременно всех и индивидуально каждого – наличие,

Функция одновременного отображения всех значений температурных датчиков и скоростей вращения вентиляторов на ЖК-панели модуля мониторинга – наличие,

Функция установки сигнала тревог на превышение заданной температуры пользователем для каждого термодатчика и остановки вентиляторов АРМ – наличие,

Ведение учета времени работы пользователя при работе с персональным компьютером – наличие,

Ведение статистики времени работы и отдыха пользователя – наличие,

Запуск напоминания о необходимости перерыва при работе на ПК по истечении заданного отрезка времени – наличие,

Функция игнорирования напоминания об отдыхе пользователем ПК – наличие,

Системные блоки должны комплектоваться предустановленным программным обеспечением (ПО), которое должно осуществлять соблюдение норм СанПин 2.2.2./2.4.1340-03 и ТОИ Р-45-084-01 в части регламентированных перерывов при режиме «работа», «отдых» согласно правилам внутреннего трудового распорядка ТК РФ ст. 108, 109.

Программное обеспечение должно быть включено в Единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных, размещенный на сайте Минкомсвязи России (<https://reestr.minsvyaz.ru>) . Поставщик должен предоставить в заявке название программного обеспечения.

Расположение блока питания – верхнее,

Блок питания

Мощность (номинал) не менее 450 Вт,

Форм-фактор ATX – наличие,

Основной разъем питания 20 + 4 pin – наличие,

Разъемы для питания видеокарты (PCI-E) 6 pin не менее 1 шт.,

Количество разъемов 15-pin SATA не менее 3 шт.,

Количество разъемов 4-pin Molex не менее 3 шт.,

Количество разъемов 4pin FLOPPY не менее 1 шт.,

Система охлаждения активная – наличие,

Размеры вентилятора не менее 140 x 140 мм,

Регулировка оборотов автоматическая – наличие,

Корректор коэффициента мощности (PFC) активный – наличие,

Защита от короткого замыкания на выходе блока питания – наличие,

Защита от перегрузки по напряжению – наличие,

Защита от проседания выходных напряжений – наличие,

Защита от перегрузки по току – наличие,

Защита драйвера от короткого замыкания – наличие,

ЭМ фильтр второго уровня – наличие,

Устройство механической фиксации от самопроизвольного выдергивания кабеля электропитания в подключенном состоянии – наличие,

Монитор

Диагональ экрана (дюйм) не менее 23,8",

Максимальное разрешение не менее 1920x1080,

Тип подсветки матрицы WLED – наличие,

Технология изготовления матрицы LCD – наличие,

Соотношение сторон 16:9 – наличие,

Покрытие экрана матовое – наличие,

Яркость не менее 250 Кд/м²,

Контрастность не менее 1000:1,

Время отклика пикселя (GtG) не более 5 мс,

Угол обзора по вертикали (градус) не менее 178°

Угол обзора по горизонтали (градус) не менее 178°,

Частота при максимальном разрешении не менее 60 Гц,

Частота при HD разрешении не менее 75 Гц,

Видеоразъем HDMI не менее 1 шт.,

Видеоразъем DisplayPort не менее 2 шт.,

Видеоразъем VGA не менее 1 шт.,

Встроенная в монитор Веб камера – наличие,

Разрешение веб-камеры не менее 8 МП

Веб-камерой с двойным (стерео)микрофоном – наличие,

Выдвигающаяся конструкция веб-камеры исключает возможность скрытого видеонаблюдения – наличие,

Разъем audio Mini-Jack (3,5 мм) вход – наличие,

Разъем audio Mini-Jack (3,5 мм) выход – наличие,

Стереокolonки мощностью не менее 2x3 Вт,

USB-концентратор – наличие,

Внешние порты USB 3.1 не менее 2 шт.,

Внешние порты USB 3.1 Type C не менее 1 шт.,

Встроенный карт-ридер SD/T-FLASH/SDHC/TF – наличие,

Слот Kensington – наличие,

Настенное крепление VESA 100*100 мм – наличие,

Подставка с регулировкой высоты – наличие,

Блок питания встроенный – наличие,

Энергопотребление менее 30 Вт,

Вес не более 5,5 кг.

Клавиатура

Цвет черный – наличие,

Интерфейс подключения USB, Радио – наличие,

Тип подключения - Комбинированная клавиатура,

Возможность работы от аккумулятора AAA – наличие.

Возможность работы в проводном и беспроводном режимах – наличие,

Встроенный USB-хаб – наличие,

Съемный USB кабель клавиатуры – наличие,

Количество свободных портов USB-хаба не менее 1 шт.,

Общее количество клавиш не менее 108

штук,

Клавиши не программируемые пользователем – наличие,

Промышленное нанесение всех символов на клавиши клавиатуры, без использования наклеек – наличие,

Отдельная клавиша для вызова сервисного обращения Help в нижней части клавиатуры – наличие,

Отдельная клавиша для переключения между языками RUS/LAT в нижней части клавиатуры – наличие,

Отдельная клавиша Sleep для перевода компьютера в спящий режим –наличие,

Отдельные клавиши мультимедиа не менее 3 шт.,

Отдельная клавиша для вызова аппаратных функций, электронной почты, браузера FN в нижней части клавиатуры – наличие,

Влагозащищенность, степень защиты не ниже IP22,

Отсутствие дополнительных переходников, разветвителей, адаптеров – наличие,

Тип клавиш – Низкопрофильные,

Идентификация пользователя при входе в программу по логину и паролю – наличие,

Создание, редактирование и отмена заявок на техническое обслуживание – наличие,

Возможность прикрепления к заявке файлов любых форматов максимальным размером не менее 11 МБ – наличие,

Закрепление заявки администратором за ответственным исполнителем – наличие,

Создание, редактирование и удаление

пользователей с привязкой их к различным группам – наличие,

Создание, редактирование и удаление групп пользователей – наличие,

Возможность разграничения прав среди исполнителей заявки с настройкой правил приоритета – наличие,

Возможность генерации отчетов по шаблонам – наличие,

Оповещение на электронную почту при появлении новой заявки в программной части – наличие,

Создание, редактирование справочников по типам и списком вариантов обращений и проблем – наличие,

Выделение непрочитанных заявок и сообщений – наличие,

Просмотр информации о имени и сетевых настройках компьютера пользователя, отправившего заявку – наличие,

Функционал переписки администратора с пользователем, в том числе с возможностью прикрепления файлов – наличие,

Выполнение работ над одной заявкой несколькими специалистами – наличие,

Интеграция с действующим сервером заказчика Active Directory, импорт необходимых пользователей из базы данных – наличие,

Программное обеспечение должно быть включено в Единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных, размещенный на сайте Минкомсвязи России.

Мышь

	<p>Основной цвет черный – наличие,</p> <p>Общее количество кнопок не менее 3 шт.,</p> <p>Программируемые кнопки нет,</p> <p>Максимальное разрешение датчика не менее 1000 dpi,</p> <p>Тип сенсора мыши оптический светодиодный,</p> <p>Материал изготовления пластик – наличие,</p> <p>Материал покрытия матовый пластик – наличие,</p> <p>Хват для правой и левой руки – наличие,</p> <p>Тип подключения проводная – наличие,</p> <p>Интерфейс подключения USB Type-A – наличие,</p> <p>Длина кабеля не менее 1,8 м,</p> <p>Вес мыши не более 90 г,</p> <p>Длина не более 113 мм,</p> <p>Ширина не более 62 мм,</p> <p>Высота не более 38 мм.</p>		
--	--	--	--

Согласно ч. 6.1, ст. 3 Закона о закупках, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных

характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Заказчик вправе при необходимости детализировать объект закупки, устанавливая такие характеристики товара, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. Между тем в ходе заседания Комиссии Заказчик не доказал такую потребность, как и не пояснил оборудования каких производителей могут быть предложены участниками в рамках данной закупки. Более того, также установлено, что к моменту окончания срока подачи заявок, для участия в рассматриваемой закупке подана лишь одна заявка.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что действия заказчика, повлекли за собой необоснованное ограничение количества участников закупки.

В соответствии с п. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите

конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (вх. № 3002-ЭП/24 от 25.03.2024) ООО «Продресурс» на действия заказчика ГАПОУ «БНК» г. Бугуруслана при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства поставка оборудования ИТ для нужд ГАПОУ «БНК» г. Бугуруслана Оренбургской области (Извещение № 32413390286), обоснованной.

2. ГАПОУ «БНК» г. Бугуруслана выдать предписание, направленное на устранение выявленных нарушений при проведении конкурса в электронной форме.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.