Рассмотрение жалобы состоялось 03 апреля 2024 г.

В полном объеме решение изготовлено 08 апреля 2024 г. г. Оренбург

Решение по делу № 056/07/3-312/2024

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее-Комиссия) по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России № 16 от 15.02.2019 г.), в составе:

Председателя Комиссии –

членов Комиссии:

при участии представителя ГАПОУ «БНК» г. Бугуруслана на основании доверенности –

в отсутствии представителей ООО «Продресурс», извещены надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения;

в отсутствии представителей ГКУ «Центр организации закупок», извещены надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения;

рассмотрев жалобу (вх. № 3002-ЭП/24 от 25.03.2024) ООО «Продресурс» на действия заказчика ГАПОУ «БНК» г. Бугуруслана при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства поставка оборудования ИТ для нужд ГАПОУ «БНК» г. Бугуруслана Оренбургской области (Извещение № 32413390286),

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба (вх. № 3002-ЭП/24 от 25.03.2024) ООО «Продресурс» на действия заказчика ГАПОУ «БНК» г.

Бугуруслана при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства поставка оборудования ИТ для нужд ГАПОУ «БНК» г. Бугуруслана Оренбургской области (Извещение № 32413390286).

Жалоба подана в соответствии со ст. 18.1 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции) и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6 указанной статьи.

В связи с поступившей жалобой на основании ч.11 ст.18.1 Закона о защите конкуренции сторонам было направлено уведомление о принятии жалобы к рассмотрению от 26.03.2024 исх. № ИБ/1833/24.

Рассмотрение жалобы было назначено и состоялось 02.04.2024 г. При рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 03.04.2024 г. 15 ч. 30 мин.

Согласно доводам жалобы заявителя, заказчиком при проведении аукциона были нарушены права и законные интересы заявителя. А именно, заказчик установил детализированные требования по позиции «ПВЭМ» Технического задания, предполагающие поставку только АРМ с корпусом NITRINOnet C280 производителя NITRINO.

В Комиссию от заказчика представлены пояснения и документы, запрашиваемые Оренбургским УФАС России. ГАПОУ «БНК» г. Бугуруслана в своих пояснениях не согласилось с доводами жалобы.

Исследовав материалы дела, Комиссия Оренбургского УФАС России установила следующее.

УФАС России по Оренбургской области в своей деятельности руководствуется положениями Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В соответствии с п.1 ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1)информационная открытость закупки;

2)равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3)целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4)отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

15.03.2024 г. ГАПОУ «БНК» г. Бугуруслана» на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок http://zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) разместило извещение № 32413390286 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства поставка оборудования ИТ для нужд ГАПОУ «БНК» г. Бугуруслана Оренбургской области.

Дата начала срока подачи заявок 15.03.2024 г.

Дата окончания срока подачи заявок 25.03.2024 г. в 10:00 (по местному времени заказчика).

Дата подведения итогов 29.03.2024 г.

ООО «Продресурс» не являлось участником данных торгов, однако жалоба подана до окончания срока подачи заявок.

Согласно ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке товаров, работ, услуг ГАПОУ «БНК» г. Бугуруслана» (далее - Положение), утверждено и размещено в ЕИС.

Документация аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства поставка оборудования ИТ для нужд ГАПОУ «БНК» г. Бугуруслана Оренбургской области (далее – Документация) размещена в ЕИС 15.03.2024 г.

Согласно позиции № 2 технического задания Документации, к поставке требуется:

№	Наименование поставляемого товара, работы, услуги	Технические характеристики	Единица измерения	Количество
2	ПВЭМ	**Системный блок** Процессор Общее количество ядер не менее 6 шт., Максимальное число потоков не менее 12 шт., Объем кэша L2 не менее 7,5 Мб, Объем кэша L3 не менее 18 Мб, Техпроцесс не менее 10 нм и не более 12 нм Базовая частота процессора не менее 2,5 ГГЦ, Максимальная частота в турбо режиме не менее 4,4 ГГц, Тип поддерживаемой памяти памяти DDR4, DDR5 – наличие, Максимально поддерживаемый объем памяти не менее 128 Гб, Количество каналов не менее 2 шт., Максимальная частота поддерживаемой оперативной памяти DDR4 не менее 3200 МГц, Максимальная частота поддерживаемой оперативной памяти DDR5 не менее 4800 МГц, Интегрированное графическое ядро – да, Встроенный контроллер PCI Express не менее 5.0, Число линий PCI Express не менее 20 шт.,	Шт.	34

		Тепловыделение (TDP) не менее 117 Вт, Базовое тепловыделение не более 65 Вт, Максимальная температура процессора не менее 100 °C, Технология виртуализации – наличие, Материнская плата Форм-фактор Standard-ATX – наличие, Совместимость с процессором – наличие, Тип поддерживаемой памяти DDR4 – наличие, Количество слотов памяти не менее 4 шт., Количество каналов памяти не менее 2 шт., Максимальный объем памяти более 120 Гб, Максимальная частота памяти не менее 3200 МГц, Версия PCI Express не менее 4.0, Количество слотов PCI-E x16 более 4 шт., Поддержка NVMe – наличие, Количество разъемов M.2 не менее 2 шт., Количество портов SATA не менее 4 шт., Режим работы SATA RAID 0, 1, 5, 10 – наличие, Количество и тип USB на задней панели: Порт USB 2.0 не менее 4 шт., Порт USB 3.2 Gen2 Type A не менее 1 шт., USB 3.2 Gen2x2 Type-C не менее 1 шт. Система охлаждения: Тип оборудования кулер для		

		процессора, Совместимость с процессором и материнской платой –наличие, Рассеиваемая мощность не менее 180 Вт, Тип конструкции – башенный, Материал основания алюминий\медь – наличие, Материал радиатора – алюминий, Количество тепловых трубок не менее 4 шт., Диаметр тепловых трубок не менее 6 мм, Никелированное покрытие радиатора и тепловых трубок – наличие, Количество вентиляторов в комплекте не менее 1 шт., Максимальное число устанавливаемых вентиляторов не менее 2 шт., Размеры комплектных вентиляторов не менее 120x120 мм, Разъем для подключения вентиляторов не менее 4 пин, Максимальная скорость вращения не менее 1500 об/мин, Минимальная скорость вращения не более 500 об/мин, Регулировка скорости вращения автоматическая (PWM) – наличие, Максимальный воздушный поток более 64 CFM, Тип подшипника скольжения (гидродинамический) – наличие, Высота не более 150 мм, Максимальный уровень шума менее 27 дБ,			

		Вес не более 810 г., Оперативная память Тип памяти DDR4 – наличие, Форм-фактор памяти DIMM – наличие. Количество установленной памяти не менее 16 Гб, Количество установленных модулей не менее 2 шт., Объем каждого установленного модуля памяти не менее 8 Гб, Регистровая память – нет, ECC-память – нет, Тактовая частота не менее 3200 МГц, Наличие радиатора – да, Накопитель Тип SSD M.2 накопитель – наличие, Объем накопителя не менее 500 Гб, Материал корпуса сталь – наличие, Толщина стенок не менее 0,6 мм., Количество USB 3.1 Gen1 на верхней панели не менее 2 шт., Выход на наушники не менее 1 шт., Вход микрофонный не менее 1 шт., Блок управления 2-мя вентиляторами 3 режима (находится на верхней панели корпуса и не занимает отдельного слота 3,5" и 5,25") – наличие, Число внешних отсеков 3,5" не менее 3 шт., Число внутренних отсеков 3,5" не менее 7 шт., Передняя панель, скрывающая разъемы – наличие,			

		Число внешних отсеков 5,25" не менее 5 шт., Число внутренних отсеков 5,25" менее 6 шт., Число внутренних отсеков 2,5" не менее 2 шт., Электромеханический замок для защиты от несанкционированного включения ПК с ключевым доступом – наличие, Возможность скрытой укладки коммуникационных кабелей - наличие, Количество встроенных вентиляторов 120 мм не менее 2 шт., Количество мест для установки вентиляторов 120 мм не менее 4 шт., Электростатический пылевой фильтр – наличие, Электромагнитный замок внутренней блокировки боковой крышки встроенный в корпус – наличие, Двухцветная LED индикации, обозначающая текущий режим работы замка (открыто/закрыто) – наличие, Антистатическое покрытие внутренней структуры корпуса – наличие, Датчик вскрытия, передает сигнал на материнскую плату о вскрытии корпуса – наличие, Модуль мониторинга с ЖК-панелью, встроенный в 5.25 отсек автоматизированного рабочего места – наличие, Соответствие нормам СанПин 2.2.2./2.4.1340-03, ТОИ Р-45-084-01 и правилам внутреннего трудового распорядка ТК РФ ст.108,109 в части контроля настраиваемых перерывов при режиме "работа", "отдых" звуковым и световым способом – наличие,		

		Предустановленный интервал "работа" не более 120 минут, Предустановленный интервал "отдых" не более 15 минут, Возможность ручной настройки интервалов "работа" и "отдых" с точностью до минуты в аппаратной части модуля мониторинга – наличие, Хранение интервалов "работа" и "отдых" в энергонезависимой памяти модуля мониторинга – наличие, Функция отображения на ЖК-панели общего времени работы с последнего включения АРМ – наличие, Русифицированные кнопки управления модуля мониторинга - наличие, Количество вариантов подсветки у ЖК-панели не менее 7 шт., Предустановленные температурные датчики не менее 3 шт., Варианты управления температурными датчиками одновременно всех и индивидуально каждого – наличие, Количество подключаемых вентиляторов охлаждения не менее 3 шт., Диапазон измерения и отображения скорости вращения вентилятора на панели наименьший не более 300 об/мин Диапазон измерения и отображения скорости вращения вентилятора на панели наибольший не менее 4999 об/мин, Количество режимов ручного управления скоростью вращения вентилятора не менее 5, Варианты управления скоростью вращения вентиляторов одновременно всех и индивидуально каждого – наличие,			

		Функция одновременного отображения всех значений температурных датчиков и скоростей вращения вентиляторов на ЖК-панели модуля мониторинга – наличие, Функция установки сигнала тревог на превышение заданной температуры пользователем для каждого термодатчика и остановки вентиляторов АРМ – наличие, Ведение учета времени работы пользователя при работе с персональным компьютером – наличие, Ведение статистики времени работы и отдыха пользователя – наличие, Запуск напоминания о необходимости перерыва при работе на ПК по истечении заданного отрезка времени – наличие, Функция игнорирования напоминания об отдыхе пользователем ПК – наличие, Системные блоки должны комплектоваться предустановленным программным обеспечением (ПО), которое должно осуществлять соблюдение норм СанПин 2.2.2./2.4.1340-03 и ТОИ Р-45-084-01 в части регламентированных перерывов при режиме «работа», «отдых» согласно правилам внутреннего трудового распорядка ТК РФ ст. 108, 109. Программное обеспечение должно быть включено в Единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных, размещенный на сайте Минкомсвязи России (https://reestr.minsvyaz.ru) . Поставщик должен предоставить в заявке название программного обеспечения. Расположение блока питания – верхнее, Блок питания		

		Мощность (номинал) не менее 450 Вт, Форм-фактор ATX – наличие, Основной разъем питания 20 + 4 pin – наличие, Разъемы для питания видеокарты (PCI-E) 6 pin не менее 1 шт., Количество разъемов 15-pin SATA не менее 3 шт., Количество разъемов 4-pin Molex не менее 3 шт., Количество разъемов 4pin FLOPPY не менее 1 шт., Система охлаждения активная – наличие, Размеры вентилятора не менее 140 x 140 мм, Регулировка оборотов автоматическая – наличие, Корректор коэффициента мощности (PFC) активный – наличие, Защита от короткого замыкания на выходе блока питания – наличие, Защита от перегрузки по напряжению – наличие, Защита от проседания выходных напряжений – наличие, Защита от перегрузки по току – наличие, Защита драйвера от короткого замыкания – наличие, ЭМ фильтр второго уровня – наличие, Устройство механической фиксации от самопроизвольного выдергивания кабеля электропитания в подключенном состоянии – наличие, Монитор			

		Диагональ экрана (дюйм) не менее 23,8", Максимальное разрешение не менее 1920x1080, Тип подсветки матрицы WLED – наличие, Технология изготовления матрицы LCD – наличие, Соотношение сторон 16:9 – наличие, Покрытие экрана матовое – наличие, Яркость не менее 250 Кд/м^2, Контрастность не менее 1000:1, Время отклика пикселя (GtG) не более 5 мс, Угол обзора по вертикали (градус) не менее 178° Угол обзора по горизонтали (градус) не менее 178°, Частота при максимальном разрешении не менее 60 Гц, Частота при HD разрешении не менее 75 Гц, Видеоразъем HDMI не менее 1 шт., Видеоразъем DisplayPort не менее 2 шт., Видеоразъем VGA не менее 1 шт., Встроенная в монитор Веб камера – наличие, Разрешение веб-камеры не менее 8 МП Веб-камерой с двойным (стерео)микрофоном – наличие, Выдвигающаяся конструкция веб-камеры исключает возможность скрытого видеонаблюдения – наличие, Разъем audio Mini-Jack (3,5 мм) вход – наличие,			

		Разъем audio Mini-Jack (3,5 мм) выход – наличие, Стереоколонки мощностью не менее 2х3 Вт, USB-концентратор – наличие, Внешние порты USB 3.1 не менее 2 шт., Внешние порты USB 3.1Type C не менее 1 шт., Встроенный карт-ридер SD/T-FLASH/SDHC/TF – наличие, Слот Kensington – наличие, Настенное крепление VESA 100*100 мм – наличие, Подставка с регулировкой высоты – наличие, Блок питания встроенный – наличие, Энергопотребление менее 30 Вт, Вес не более 5,5 кг. Клавиатура Цвет черный – наличие, Интерфейс подключения USB, Радио – наличие, Тип подключения - Комбинированная клавиатура, Возможность работы от аккумулятора AAA – наличие. Возможность работы в проводном и беспроводном режимах – наличие, Встроенный USB-хаб – наличие, Съёмный USB кабель клавиатуры – наличие, Количество свободных портов USB-хаба не менее 1 шт., Общее количество клавиш не менее 108		

		штук, Клавиши не программируемые пользователем – наличие, Промышленное нанесение всех символов на клавиши клавиатуры, без использования наклеек – наличие, Отдельная клавиша для вызова сервисного обращения Help в нижней части клавиатуры – наличие, Отдельная клавиша для переключения между языками RUS/LAT в нижней части клавиатуры – наличие, Отдельная клавиша Sleep для перевода компьютера в спящий режим –наличие, Отдельные клавиши мультимедиа не менее 3 шт., Отдельная клавиша для вызова аппаратных функций, электронной почты, браузера FN в нижней части клавиатуры – наличие, Влагозащищенность, степень защиты не ниже IP22, Отсутствие дополнительных переходников, разветвителей, адаптеров – наличие, Тип клавиш – Низкопрофильные, Идентификация пользователя при входе в программу по логину и паролю – наличие, Создание, редактирование и отмена заявок на техническое обслуживание – наличие, Возможность прикрепления к заявке файлов любых форматов максимальным размером не менее 11 МБ – наличие, Закрепление заявки администратором за ответственным исполнителем – наличие, Создание, редактирование и удаление			

		пользователей с привязкой их к различным группам – наличие, Создание, редактирование и удаление групп пользователей – наличие, Возможность разграничения прав среди исполнителей заявки с настройкой правил приоритета – наличие, Возможность генерации отчетов по шаблонам – наличие, Оповещение на электронную почту при появлении новой заявки в программной части – наличие, Создание, редактирование справочников по типам и списком вариантов обращений и проблем – наличие, Выделение непрочитанных заявок и сообщений – наличие, Просмотр информации о имени и сетевых настройках компьютера пользователя, отправившего заявку – наличие, Функционал переписки администратора с пользователем, в том числе с возможностью прикрепления файлов – наличие, Выполнение работ над одной заявкой несколькими специалистами – наличие, Интеграция с действующим сервером заказчика Active Directory, импорт необходимых пользователей из базы данных – наличие, Программное обеспечение должно быть включено в Единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных, размещенный на сайте Минкомсвязи России. Мышь		

		Основной цвет черный – наличие, Общее количество кнопок не менее 3 шт., Программируемые кнопки нет, Максимальное разрешение датчика не менее 1000 dpi, Тип сенсора мыши оптический светодиодный, Материал изготовления пластик – наличие, Материал покрытия матовый пластик – наличие, Хват для правой и левой руки – наличие, Тип подключения проводная – наличие, Интерфейс подключения USB Type-A – наличие, Длина кабеля не менее 1,8 м, Вес мыши не более 90 г, Длина не более 113 мм, Ширина не более 62 мм, Высота не более 38 мм.		

Согласно ч. 6.1, ст. 3 Закона о закупках, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных

характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Заказчик вправе при необходимости детализировать объект закупки, устанавливая такие характеристики товара, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. Между тем в ходе заседания Комиссии Заказчик не доказал такую потребность, как и не пояснил оборудования каких производителей могут быть предложены участниками в рамках данной закупки. Более того, также установлено, что к моменту окончания срока подачи заявок, для участия в рассматриваемой закупке подана лишь одна заявка.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что действия заказчика, повлекли за собой необоснованное ограничение количества участников закупки.

В соответствии с п. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите

конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу (вх. № 3002-ЭП/24 от 25.03.2024) ООО «Продресурс» на действия заказчика ГАПОУ «БНК» г. Бугуруслана при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства поставка оборудования ИТ для нужд ГАПОУ «БНК» г. Бугуруслана Оренбургской области (Извещение № 32413390286), обоснованной.

2. ГАПОУ «БНК» г. Бугуруслана выдать предписание, направленное на устранение вывяленных нарушений при проведении конкурса в электронной форме.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.