

РЕШЕНИЕ № 064/10/18.1-857/2021

о признании жалобы необоснованной

14 июля 2021 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия) в составе:

- . - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
- . - начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии,
- . - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

в присутствии на заседании:

- .. - представителя Комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» (доверенность от 22.01.2021);
- заместителя председателя Комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» (удостоверение № 4186);
- представителя ООО «Пассажиртранс» (доверенность от 13.06.2021);
- представителя ИП .. (доверенность от 01.03.2021), представителя ООО «ТК «Мегаполис Транс» (доверенность от 01.03.2021);
- директора ООО «ТК «Мегаполис Транс»;
- представителя ООО «АТП-9» (доверенность от 06.08.2020);
- представителя ООО «Юпитер-В» (доверенность от 14.07.2021),
- представителя ООО «ТрансСервис» (доверенность от 13.07.2021),

рассмотрев жалобу ИП ... действия организатора конкурса - комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального

образования «Город Саратов» при проведении открытого конкурса, опубликованному 03.06.2021 на сайте администрации муниципального образования «Город Саратов» <http://www.saratovmer.ru/> на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Саратов» (Лоты №№2,3,4,5,7), руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ИП ... (далее – Заявитель) действия организатора конкурса - комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» (далее – Комитет, Организатор торгов) при проведении открытого конкурса, опубликованному 03.06.2021 на сайте администрации муниципального образования «Город Саратов» <http://www.saratovmer.ru/> на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Саратов» (Лоты №№2,3,4,5,7) (далее - Конкурс).

Из жалобы Заявителя следует, что при организации и проведении Конкура Организатором торгов были допущены нарушения действующего законодательства.

Организатор торгов с доводами Заявителя не согласился, пояснив, что при проведении Конкурса нарушений норм действующего законодательства допущено не было.

Изучив представленные сведения и документы, Комиссия пришла к следующим выводам.

26.10.2020 на официальном сайте администрации муниципального образования «Город Саратов» <http://www.saratovmer.ru/> было опубликовано извещение о проведении Конкурса и Конкурсная документация.

Порядок проведения Конкурса регламентирован нормами Федерального закона №220 ФЗ от 13.07.2018 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об организации регулярных перевозок).

02.07.2021 на официальном сайте Комитета были размещены протоколы вскрытия конвертов по Лотам №№2,3,4,5,7.

Согласно данному протоколу ООО «Пассажиртранс» допущено к участию в Конкурсе по Лотам №№2,3,4,5,7.

Довод Заявителя о том, что Организатором торгов ООО «Пассажиртранс» неправомерно допущено к участию в Конкурсе по Лотам №№2,3,4,5,7, является необоснованным в силу следующих обстоятельств.

В силу п. 2 ч. 3 ст. 24 Закона об организации регулярных перевозок оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются в том числе по критерию:

- опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден сведениями об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. Данный критерий в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя исчисляется исходя из количества полных лет осуществления ими перевозок по маршрутам регулярных перевозок, а в отношении участников договора простого товарищества исходя из среднеарифметического количества полных лет осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок каждым участником.

В составе заявок ООО «Пассажиртранс» в подтверждение опыта представлен договор № 02-06/294 об организации перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту (маршрутам) регулярных перевозок от 19.12.2011 (далее - договор), дополнительное соглашение к договору от 19.12.2011, дополнительное соглашение к договору от 24.02.2012, дополнительное соглашение к договору от 18.04.2012.

Из текста договора следует, что он заключен между ГАУ СО «Управление пассажирских перевозок» (организатор перевозок) и ООО «Пассажиртранс» (перевозчик).

Согласно п. 1.1 договора организатор перевозок поручает, а перевозчик принимает на себя обязательства по перевозке пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту (маршрутам) регулярных перевозок в соответствии с действующим законодательством, в том числе с соблюдением перечня и контрольных показателей маршрута (маршрутов) (Приложение №1), согласно утвержденного паспорта маршрута (маршрутов) и выписки из расписания маршрута (маршрутов) (Приложение № 2).

Довод Заявителя о том, что договор № 02-06/294 с указанными дополнительными соглашениями не подтверждает опыт осуществления перевозок ООО «Пассажиртранс», нельзя принять во внимание ввиду следующего.

Опыт осуществления регулярных пассажирских перевозок возникший в результате исполнения договора № 02-06/294 от 19.12.2011, дополнительного соглашения к договору № 02-06/294 от 24.02.2012, дополнительного соглашения к Договору № 02-06/294 от 18.04.2012 является последствием реализации сделки.

В рассматриваемом случае представленные ООО «Пассажиртранс» договор и дополнительные соглашения не были оспорены и не признаны в установленном законом порядке недействительными, исполнены сторонами в полном объеме.

Учитывая, что на момент подачи заявок на участие в конкурсе по лотам №2,3,4,5,7 представленный в качестве подтверждения наличия необходимого опыта осуществления пассажирских перевозок договор не был признан в установленном порядке недействительным, у Организатора торгов отсутствовали основания для правовой оценки договора, представленного ООО «Пассажиртранс» в качестве подтверждения наличия опыта.

Таким образом, представленные ООО «Пассажиртранс» договор свидетельствует об опыте осуществления регулярных перевозок, так как подтверждает факт непосредственного осуществления перевозок претендентом на участие в конкурсе.

Указанная позиция Комиссии подтверждается решением Арбитражного суда Саратовской области от 15.07.2021 по делу А57-3857/2021.

Довод Заявителя о том, что Организатором торгов ООО «Юпитер-В» неправомерно допущено к участию в Конкурсе по Лотам №№2,3,4,5,7, является необоснованным в силу следующих обстоятельств.

Согласно протоколу вскрытия конвертов по Лотам №№2,3,4,5,7 ООО «Юпитер-В» допущено к участию в Конкурсе по Лотам №№2,3,4,5,7.

В составе заявок ООО «Пассажиртранс» в подтверждение опыта представлен договор № 02-06/270 «Об организации перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту (маршрутам) регулярных перевозок» с дополнительными соглашениями (с 22.08.2011 по 17.09.2013) - 2 полных года; договор №02-06/104 «Об организации перевозок пассажиров и багажа по автобусному маршруту (маршрутам) регулярных перевозок межмуниципального сообщения на территории Саратовской области (с 07.10.2013 по 06.10.2016) - 3 полных года; свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок серия СМ №000005 (с 28.12.2016 по 29.12.2021) - 4 полных года.

По указанным договорам ООО «Юпитер-В» осуществлял перевозку пассажиров и багажа по маршруту регулярных перевозок № 242У в течении 9 полных лет.

Спорное дополнительное соглашение от 23.05.2016 года к договору №02-06/104 было приложено в составе заявки в связи с тем, что является неотъемлемой частью указанного договора.

Довод Заявителя на наличие в составе заявки распоряжения от 23.05.2016 года № 01-04/40, как документа подтверждающий опыт осуществления регулярных перевозок, является необоснованным в связи с тем, что, как пояснил представитель ООО «Юпитер-В», указанный документ носит информативный характер и объясняет наличие дополнительного соглашения в рамках и сроках действия договора №02-06/104.

Таким образом, ООО «Юпитер-В» правомерно указал опыт осуществления перевозок в количестве 9 лет.

Заявителем не представлено доказательств, опровергающих данные обстоятельства.

В силу требований ст. 24 Закона об организации регулярных перевозок заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.

В данном случае Комиссия приходит к выводу о том, что организатор торгов правомерно допустил к участию в конкурсе ООО «Пассажиртранс», ООО «Юпитер-В», представившие данные сведения по опыту осуществления перевозок.

При таких обстоятельствах, доводы Заявителя являются необоснованными.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП ... действия организатора конкурса - комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» при проведении открытого конкурса, опубликованному 03.06.2021 на сайте администрации муниципального образования «Город Саратов» <http://www.saratovmer.ru/> на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Саратов» (Лоты №№2,3,4,5,7) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: ...

Члены Комиссии: ...

...