

Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения городская клиническая поликлиника №5 (МБУЗ ГКП №5)

454138, г. Челябинск, Комсомольский пр., 36а

Общество с ограниченной ответственностью «ПАРИТЕТСТРОЙ» (ООО «ПАРИТЕТСТРОЙ»)

625051, г. Тюмень, ул. Широтная, д. 81, кв. 15

РЕШЕНИЕ № 074/06/104-2604/2020

РНП-74-397/2020

о включении сведений в Реестр недобросовестных

поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 16 ноября 2020 года.

В полном объеме решение изготовлено 19 ноября 2020 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	заместителя руководителя управления – начальника отдела «...» - контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	заместителя начальника отдела контроля закупок для «...» - государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России; ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для «...» - государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

руководствуясь статьями 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), рассмотрев обращение МБУЗ ГКП № 5 (далее – заказчик) о включении сведений об ООО «ПАРИТЕТСТРОЙ» (общество, подрядчик), учредителях, членах коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа ООО «ПАРИТЕТСТРОЙ» в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта и расторжением контракта, заключенного по результатам проведения электронного аукциона на выполнение работ по текущему ремонту входных групп, расположенных по адресам в г. Челябинске: Комсомольский проспект, 36А; ул. Героя России Молодова, 1; ул. Александра Шмакова, 27; ул. Красного Урала, 3 (извещение № 0369300263520000004) (далее – аукцион, закупка), в присутствии:

- представителей МБУЗ ГКП № 5 «...» действующих на основании доверенности от 10.06.2020,

в отсутствие представителя ООО «ПАРИТЕТСТРОЙ» надлежащим образом уведомленного о месте и времени заседания Комиссии,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 09.11.2020 поступило обращение МБУЗ ГКП №5 о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений об ООО «ПАРИТЕТСТРОЙ», в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта и расторжением контракта, заключенного по результатам проведения аукциона, в порядке, предусмотренном статьей 104 Закона о контрактной системе.

Согласно материалам дела МБУЗ ГКП № 5 объявлено о проведении электронного аукциона путем размещения на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru 19.02.2020 извещения о проведении закупки № 0369300263520000004.

Начальная (максимальная) цена контракта – 438 440,00 рублей.

Согласно протоколу от 17.09.2020 рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе № 0369300263520000004 принято решение о заключении контракта с единственным участником ООО «ПАРИТЕТСТРОЙ» по начальной (максимальной) цене контракта.

По итогам проведения закупки между МБУЗ ГКП № 5 и ООО «ПАРИТЕТСТРОЙ» 28.09.2020 заключен контракт № 193-20 на выполнение работ по текущему ремонту входных групп, расположенных по адресам в г. Челябинске: Комсомольский проспект, 36А; ул. Героя России Молодова, 1; ул. Александра Шмакова, 27; ул. Красного Урала, 3 (далее - контракт).

Из обращения заказчика следует, что подрядчиком не выполнены работы, предусмотренные контрактом.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения сторон, Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при

условии, если это было предусмотрено контрактом.

В силу пункта 2 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

В соответствии с пунктом 1 статьи 432 ГК РФ существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

В силу пункта 1 статьи 708 ГК РФ в договоре подряда указываются начальный и конечный сроки выполнения работы. По согласованию между сторонами в договоре могут быть предусмотрены также сроки завершения отдельных этапов работы (промежуточные сроки).

Согласно пункту 2 статьи 715 ГК РФ если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

Пунктом 3 статьи 715 ГК РФ предусмотрено, что если во время выполнения работы станет очевидным, что она не будет выполнена надлежащим образом, заказчик вправе назначить подрядчику разумный срок для устранения недостатков и при неисполнении подрядчиком в назначенный срок этого требования отказаться от договора подряда либо поручить исправление работ другому лицу за счет подрядчика, а также потребовать возмещения убытков.

Частью 3 статьи 723 ГК РФ предусмотрено, что если отступления в работе от условий договора подряда или иные недостатки результата работы в установленный заказчиком разумный срок не были устранены либо являются существенными и неустранимыми, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения причиненных убытков.

В силу пункта 1 статьи 766 ГК РФ государственный или муниципальный контракт должен содержать условия об объеме и о стоимости подлежащей выполнению работы, сроках ее начала и окончания, размере и порядке финансирования и оплаты работ, способах обеспечения исполнения обязательств сторон.

Таким образом, с учетом положений статей 432, 779, 708, 715, 766 ГК РФ существенными условиями государственного контракта являются предмет и сроки выполнения работ.

В соответствии с пунктом 1.2 контракта подрядчик обязуется, в установленный настоящим контрактом срок, по заданию заказчика выполнить текущий ремонт входных групп, расположенных по адресам в г. Челябинске: Комсомольский проспект, 36А; ул. Героя России Молодова, 1; ул. Александра Шмакова, 27; ул. Красного Урала, 3), а заказчик обязуется принять и оплатить выполненные работы.

Работы выполняются в соответствии с условиями контракта и техническим заданием (приложение № 1 к контракту) (пункт 1.4 контракта).

Согласно пункту 2.1 контракта работы, осуществляются подрядчиком в следующие сроки: в течение 30 календарных дней с момента заключения контракта.

Учитывая, что контракт заключен 28.09.2020 окончание срока выполнения работ выпадает на 29.10.2020.

В пункте 3.1.1 контракта предусмотрено, что подрядчик обязан выполнить все работы с надлежащим качеством в соответствии с требованиями технического задания (приложение № 1 к настоящему контракту), в объеме, предусмотренном настоящим контрактом и приложениями к нему, и сдать результат выполненных работ заказчику в установленный настоящим контрактом срок.

В качестве приложений к контракту включено техническое задание с ведомостью объемов работ (приложение №1 к контракту) и локальные сметные расчеты №№ 1, 2, 3, 4 (приложение № 2 к контракту).

Согласно письму от 28.09.2020 исх. №14/58 ООО «ПАРИТЕТСТРОЙ» приостанавливает выполнение работ в связи с тем, что в сметной документации не заложены следующие материалы:

- плиточный клей;
- сетка кладочная для качественных штукатурных работ;
- штукатурка;
- эмаль ПФ-115;
- грунтовка ГФ-021;
- грунтовка Бетоноконттакт;
- арматура 8 мм;
- штукатурка гипсовая.

В ответном письме от 29.09.2020 (исх. №2217) заказчик указывает на необходимость выполнения работ в соответствии с условиями контракта и ссылается на то, что плиточный клей (раствор) включен в расценку по устройству покрытий из керамических плиток или керамогранита; сетка кладочная для штукатурных работ не применяется; штукатурка включена в расценку по оштукатуриванию под товаром «раствор отделочный»; эмаль ПФ-115 заложена в расценку по окраске поверхностей; грунтовка ГФ-029 включена в расценку по оштукатуриванию поверхностей; работы с использованием грунтовки Бетонконтакт не предусмотрены; использование арматуры 8 мм не требуется; штукатурка гипсовая включена в расценку по оштукатуриванию поверхности.

В письме от 08.10.2020 исх. № 2340 заказчик указывает, что подрядчик к работам не приступил. Просит принять меры для выполнения работ в сроки, предусмотренные контрактом. Письмо (исх. № 2505) с аналогичным содержанием направлено в адрес подрядчика 20.10.2020.

Переписка осуществлялась по средствам электронных почт заказчика (oks.gkp5@mail.ru) и подрядчика (paritetstr72@mail.ru).

МБУЗ ГКП № 5 26 октября 2020 (исх. № 2570) принято Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, Комиссией установлено, материалами дела подтверждено, что ООО «ПАРИТЕТСТРОЙ» в предусмотренный контрактом срок не выполнены обязательства по контракту. Более того, подрядчик на момент принятия заказчиком решения о расторжении контракта в одностороннем порядке не приступил к выполнению работ, что послужило основанием для расторжения контракта.

Доказательств невозможности выполнения работ в соответствии с подготовленной заказчиком сметной документацией ООО «ПАРИТЕТСТРОЙ» не представлено, в материалах дела отсутствуют. Участник, принимая участие в аукционе согласился с условиями документации об аукционе, в том числе в части требований к выполняемым работам.

В соответствии с пунктом 1 статьи 716 ГК РФ подрядчик обязан немедленно предупредить заказчика и до получения от него указаний приостановить работу при обнаружении:

- непригодности или недоброкачества предоставленных заказчиком материала, оборудования, технической документации или переданной для переработки (обработки) вещи;
- возможных неблагоприятных для заказчика последствий выполнения его указаний о способе исполнения работы;
- иных, не зависящих от подрядчика обстоятельств, которые грозят годности или прочности результатов выполняемой работы либо создают невозможность ее завершения в срок.

ООО «ПАРИТЕТСТРОЙ» в письме (от 28.09.2020 исх. № 14/58) о приостановке выполнения работ не ссылается на указанные обстоятельства. Следовательно, основания для приостановки работ отсутствуют.

Согласно пункту 14.3 контракта он может быть расторгнут в связи с односторонним отказом стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством, в порядке, установленном статьей 95 Закона о контрактной системе.

В силу части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком

подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо **дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте.** При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Исходя из части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Из указанных положений Закона о контрактной системе следует, что надлежащим уведомлением является обязательное направление заказчиком решения об одностороннем отказе по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика и с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю).

Из совокупного толкования части 13 статьи 95, части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта, информация о котором размещается заказчиком в единой информационной системе в течение пяти рабочих дней с даты расторжения контракта.

Заказчиком 26.10.2020 принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта. Основанием для принятия решения послужило то, что подрядчик не приступил к выполнению своих обязательств по контракту. В этот же день решение о расторжении контракта в одностороннем порядке размещено в Единой информационной системе в сфере закупок в разделе «дополнительная информация о закупках, контрактах». Также решение 26.10.2020 направлено заказным письмом с уведомлением на указанный в контракте почтовый адрес подрядчика и курьерской службой компании СДЭК.

Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта вручено ООО «ПАРИТЕТСТРОЙ» 29.10.2020, о чем свидетельствует функционал отслеживания заказов курьерской службы СДЭК.

Информация о расторжении контракта размещена в Единой информационной системе в сфере закупок 09.11.2020.

Обращение о включении ООО «ПАРИТЕТСТРОЙ» поступило в адрес Челябинского УФАС России 09.11.2020 (вх. № 15678).

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой государственного принуждения, установленной законодателем в целях обеспечения добросовестного исполнения участником закупки принятых на себя в рамках контрактной системы обязательств.

Одним из последствий такого включения является ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в государственных и муниципальных закупках.

Челябинское УФАС России обращает внимание, что согласно положениям гражданского законодательства Российской Федерации, предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

С учетом изложенного, предпринимательские риски, в силу действующего законодательства несет хозяйствующий субъект, принявший решение об участии в закупке и снижении начальной (максимальной) цены контракта.

Доказательства наличия обстоятельств неопределимой силы ООО «ПАРИТЕТСТРОЙ» не представлены, в материалах дела отсутствуют.

Так, принимая решение об участии в процедуре закупки для государственных нужд и подавая соответствующую заявку, юридическое лицо несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных Законом о контрактной системе, в случае совершения им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности исполнения контракта им как лицом, признанным победителем закупки (исполнителем).

Действуя в рамках заключения и исполнения государственного контракта, участник закупки должен осознавать то обстоятельство, что он вступает в правоотношения по расходованию бюджетных средств на общественные экономически-значимые цели, что требует от него большей степени ответственности при исполнении своих обязанностей, вытекающих из конкретного контракта.

Антимонопольный орган обращает внимание, что, подавая заявку, участник закупки выразил согласие на выполнение работ в сроки, предусмотренные документацией об аукционе, в том числе контракта.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о наличии нарушений со стороны ООО «ПАРИТЕТСТРОЙ» существенных условий контракта.

Действия ООО «ПАРИТЕТСТРОЙ» явились причиной нарушения публичных интересов, поскольку потребность МБУЗ ГКП №5 в ремонте не удовлетворена.

Подрядчик не выполнил условия контракта надлежащим образом.

Следовательно, в действиях ООО «ПАРИТЕТСТРОЙ» содержатся признаки недобросовестного поведения, являющегося основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая обстоятельства дела, Комиссия приходит к выводу, о неисполнении ООО «ПАРИТЕТСТРОЙ» своих обязательств по контракту, то есть о недобросовестности поведения хозяйствующего субъекта. При указанных обстоятельствах антимонопольный орган приходит к выводу о необходимости включения сведений

об ООО «ПАРИТЕТСТРОЙ» в реестр недобросовестных поставщиков.

РЕШИЛА:

1. Включить сведения, представленные МБУЗ ГКП №5, об обществе с ограниченной ответственностью «ПАРИТЕТСТРОЙ» (ИНН/КПП 7203423237/720301001, ОГРН 1177232019205, 625051, г. Тюмень, ул. Широтная, д. 81, кв. 15) сроком на два года с даты размещения реестровой записи об Обществе в Реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

2. Включить сведения, представленные МБУЗ ГКП №5, о директоре общества с ограниченной ответственностью «ПАРИТЕТСТРОЙ», его учредителе «...» (ИНН «...»), об учредителе общества с ограниченной ответственностью «ПАРИТЕТСТРОЙ» «...» (ИНН «...») сроком на два года с даты размещения реестровой записи в Реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии «...»

Члены Комиссии «...» «...»